

8.	ПРЕПОРУКА	Прописати да се са пријавом места новог пребивалишта сматра да је аутоматски извршена и одјава са ранијег места пребивалишта.
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство унутрашњих послова
	пропис који треба изменити	Закон о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник СРС“, бр.42/77, 24/85, 06/89, 25/89 и 53/93 и „Службени гласник РС“ бр. 67/93, 48/94 и 101/05)
	начин спровођења	<ul style="list-style-type: none"> • Подношење Влади новог Закона о пребивалишту и боравишту грађана или Нацрта закона којим ће се предложити измена и допуна Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник СРС“, бр.42/77, 24/85, 06/89, 25/89 и 53/93 и „Службени гласник РС“ бр. 67/93, 48/94 и 101/05) тако што ће се прописати да ће се са пријавом места новог пребивалишта аутоматски сматрати да је извршена и одјава са ранијег места пребивалишта. • Прописати употребу истоветног образца пријаве/одјаве пребивалишта за територију Републике Србије.
	рок за спровођење	31.03.2010. године
	нацрт/предлог прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p>Ако регулаторно тело одустане од подношења Влади новог Закона о пребивалишту и боравишту грађана и определи се да поднесе Влади на усвајање Нацрт закона којим ће се предложити измена и допуна Закона о пребивалишту и боравишту грађана у складу са овом препоруком нацрт закона треба да гласи:</p> <p style="text-align: center;">ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕБИВАЛИШТУ И БОРАВИШТУ ГРАЂАНА</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник СРС“, бр.42/77, 24/85, 06/89, 25/89 и 53/93 и „Службени гласник РС“ бр. 67/93, 48/94 и 101/05) у члану 8. став 2 мења се и гласи:</p> <p>„Пријавом новог места пребивалишта сматра се да је истовремено извршена и одјава са ранијег места пребивалишта.“</p> <p>После става 2. додаје се нов став 3. који гласи:</p> <p>„Орган унутрашњих послова општине на чијој територији лице иврши пријаву пребивалишта, односно промену адресе стана, ће о тој промени без одлагања обавести орган унутрашњих послова општине на којој је лице имало пребивалиште односно пријављену адресу стана.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“</p>

<p>Подносилац иницијативе</p>	<p>1) Ненад Стојковић 2) Анонимни предлагач</p>
<p style="text-align: center;">ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ</p> <p style="text-align: center;">КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА</p> <p>Члан 8. став 1. Закона о пребивалишту и боравишту грађана прописује да се пријављивање пребивалишта и промене адресе стана врши у року од 8 дана од дана настајења односно промене адресе стана. Став 2. наведеног члана прописује да су грађани дужни да изврше одјављивање пребивалишта пре напуштања места пребивалишта. Међутим, проблем постоји јер ова процедура није уједначена на територији Републике Србије, јер се у граду Београду истовремено са пријавом на ново пребивалиште врши и одјава са старог пребивалишта (уколико се ради о београдским општинама), док се у другим градовима и општинама у Србији прво мора извршити одјава у месту старог пребивалишта, па тек онда пријава у месту новог настајења. Тако се грађани доводе у неравноправан положај, а стварају се и непотребни трошкови у виду стварних трошкова и изгубљеног времена.</p> <p>Иницијативе прикупљене током СРП указују да се на територији Републике Србије користе различити обрасци за пријаву-одјаву пребивалишта и поред тога што је типски образац објављен у Правилнику о обрасцима и начину вођења евиденције о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник СРС“, бр.21/84 и 7/90).</p> <p style="text-align: center;">ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ</p> <p>У овом случају није могуће прецизно навести уштеде на годишњем нивоу јер не постоји јединствена евиденција о броју извршених пријава-одјава пребивалишта на територији Републике Србије, већ евиденцију воде појединачно општински органи унутрашњих послова. Позитивни ефекти се огледају у томе да би се прихватањем ове препоруке трошкови грађана смањили за 50%, а за тај проценат би се смањило и број сати који радници МУП-а потроше за спровођење ове процедуре. Наиме, грађани би се довели у равноправан положај и смањили би се трошкови (јер уместо да се два пута плати административна такса, прво за одјаву, у месту ранијег пребивалишта, па онда и за пријаву у месту новог настајења, плаћала би се само једна такса приликом пријаве на ново место пребивалишта. Такса сада износи 200 динара).</p>	
<p style="text-align: center;">ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ</p> <p>Законом о пребивалишту и боравишту грађана уређује се питање пријављивања и одјављивања пребивалишта и боравишта грађана, промена адресе стана, надлежност и начин вођења одговарајућих евиденција. Међутим, сама процедура пријаве и одјаве пребивалишта доста је неуједначена на територији Републике Србије и доводи грађане у неравноправан положај, ствара им непотребне трошкове, компликована је и изискује доста времена.</p> <p>Наиме, када би једно лице желело да промени место пребивалишта, оно би морало да прође кроз следећу процедуру. Прво</p>	

би морало да у месту у којем је имало пребивалиште оде у надлежни ОУП, да тамо попуни образац о пријави-одјави (образац 1) који је предвиђен Правилником о обрасцима и начину вођења евиденције о пребивалишту и боравишту грађана и плати таксу. Након тога би лице требало да у месту у којем жели да има ново пребивалиште, оде у надлежни ОУП и попуни идентични образац о пријави-одјави (образац 1) и опет плати исти износ таксе. На основу ове процедуре службеници из надлежног ОУП-а подносиоцу захтева уписују ново пребивалиште у личну карту. Оваква процедура утиче на стварање правне несигурности па чак и на неравноправност грађана, јер у граду Београду није потребна оваква врста процедуре. У Београду није потребно прво у општини пребивалишта попуњавати образац о пријави-одјави (образац 1) и плаћати таксу, па касније у новој општини пребивалишта попуњавати исти образац и плаћати исту таксу, већ је довољно отићи у нову општину попунити образац о пријави-одјави, те се пријава на адреси у новој општини аутоматски сматра одјавом на старој адреси.

Анализирајући описани проблем, а да би се олакшало остваривање права грађана, потребно је прописати да се пријавом новог места пребивалишта сматра се да је истовремено извршена и одјава са ранијег места пребивалишта. Такође, увођење координације између општинских органа унутрашњих послова, тако што ће орган унутрашњих послова општине на чијој територији лице иврши пријаву пребивалишта, односно промену адресе стана, о тој промени без одлагања обавести орган унутрашњих послова општине на којој је лице имало пребивалиште односно пријављену адресу стана, знатно ће убрзати ову процедуру. Тако би се сви грађани довели у равноправан положај, а избегла би се и могућа ситуација да неко лице остане без адресе пребивалишта, уколико то лице буде одјављено са адресе старог пребивалишта а не изврши пријаву новог пребивалишта или му се та пријава не одобри. Добра пракса која се примењује у Београду требало би да добије општи карактер и да се прошири на целу територију Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈИ СЕ ИЗМЕНЈУЈЕ И ДОПУЊУЈЕ

„Члан 8.

Пријављивање пребивалишта и промене адресе стана извршиће се у року од 8 дана од настањења односно промене адресе стана.

~~Одјављивање пребивалишта грађанин је дужан да изврши пре напуштања места пребивалишта.~~

ПРИЈАВОМ НОВОГ МЕСТА ПРЕБИВАЛИШТА СМАТРА СЕ ДА ЈЕ ИСТОВРЕМЕНО ИЗВРШЕНА И ОДЈАВА СА РАНИЈЕГ МЕСТА ПРЕБИВАЛИШТА.

ОРГАН УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА ОПШТИНЕ НА ЧИЈОЈ ТЕРИТОРИЈИ ЛИЦЕ ИВРШИ ПРИЈАВУ ПРЕБИВАЛИШТА, ОДНОСНО ПРОМЕНУ АДРЕСЕ СТАНА, ЋЕ О ТОЈ ПРОМЕНИ БЕЗ ОДЛАГАЊА ОБАВЕСТИ ОРГАН УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА ОПШТИНЕ НА КОЈОЈ ЈЕ ЛИЦЕ ИМАЛО ПРЕБИВАЛИШТЕ ОДНОСНО ПРИЈАВЉЕНУ АДРЕСУ СТАНА.“