

1.	<b>ПРЕПОРУКА</b>	<b>Прописати да привредни субјекти пре отпочињања делатности не плаћају накнаду за истицање фирме на пословном простору</b>
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	<b>Министарство за државну управу и локалну самоуправу</b>
	пропис који треба изменити	Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06), којим ће се прописати да привредни субјекти пре отпочињања делатности не плаћају накнаду за истицање фирме на пословном простору
	рок за спровођење	15.01.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;"><b>ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ</b></p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06) у члану 15. додаје се нов став 2. који гласи:  „Таксена обавеза из тачке 1. предходног става за нововосноване привредне субјекте настаје даном отпочињања пословања и првог прилива на текући или девизни рачун тог привредног субјекта оствареног пословањем, а не касније од три године од дана оснивања.“  Досадашњи став 2. постаје став.3.</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	подносилац иницијативе	анонимни предлагачи

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

### КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Важеће законско решење прописује обавезу плаћања јединици локалне самоуправе локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Бројни привредни субјекти указују на то да им јединице локалне самоуправе одмеравају непримерено високе таксе за истицање фирме и истичу да се ради о додатном порезу који им онемогућава пословање. Такође наводе да се висина таксе не одређује у складу са условима за пословање које им локална самоуправа пружа. Предлажу укидање ове таксе.

Влада може узети у обзир ове приговоре приликом доношења подзаконског акта којим ће утврдити највиши износ ове таксе, у складу са својим овлашћењима прописаним чланом 15. став 2. Закона.

Посебан је проблем наплате ове таксе привредним субјектима који нису отпочели пословање, тј. нису остварили никакав приход од пословања. У пракси се привредни субјекти често оснивају да би евентуално постали активни, у складу са потребама оснивача.

Оснивачи су често странци који, привучени обавештењима о повољним условима за оснивање привредног друштва у Србији, оснивају привредне субјекте, са намером да отпочну пословање када се за то стекну улови (отпочињање производње након изградње објеката и набавке основних средстава; отпочињање инвестиције након прибављања неопходних одобрења од државних органа; отпочињање пословања након добијање посла у Србији или региону). Ако се ради о производној делатности, она је по правилу везана за изградњу објеката, која у пракси траје до три и више година.

На крају прве пословне године, у којој често и не отпочну са пословањем, новоосновани привредни субјекти „неочекивано дугују“ локалној самоуправи око хиљаду евра на име комуналне таксе за истицања фирме. То доводи до озбиљног незадовољства инвеститора, јер је у контрадикцији са обећаним „повољним“ условима за пословање у Србији и економском политиком коју води наша земља.

Последица оваквог решења је што оснивачи те привредне субјекте често гасе, јер им стварају трошкове, а тиме се смањује шанса да ће њихови оснивачи у будућности покренути пословања у Србији, јер им на располагању стоје друге земље у региону и шире.

### ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Ако се усвоји ова препорука привреда би на републичком нивоу остварила уштеду већу од 245.000.000,00 дин. или преко 2,6 мил. евра.

Ако се прихвати ова препорука, позитивни ефекти предложеног решења ће се огледати и у:

- 1) стимулисању страних инвеститора да отпочну пословање баш у Србији, а не другде;
- 2) стимулисањем незапослених грађана да отпочну приватан бизнис, јер обавезе из пословања не настају пре остварења првог прихода из делатности.

## КАЛКУЛАЦИЈА УШТЕДА

У Агенцији за привредне регистре је регистровано укупно 94.063 привредних субјеката (1.608 великих п.с, 3976 средњих п.с. и 88.479 малих п.с.) и 312.148 предузетника.

По подацима добијеним у АПР на годишњем нивоу се просечно региструје преко 10.000 нових привредних друштава и преко 35.000 нових предузетника.

Ако се предпостави да 10% новооснованих привредних друштава не отпочне са пословањем у првој години од регистрације, а да 5% то не учини ни у наредне три године, те да 20% предузетника не отпочне пословање у првој години (након чега угасе радњу), као и да просечна комунална такса коју наплаћује локална самоуправа износи за привредна друштва око 70.000,00 дин, а за предузетнике 15.000,00 дин, онда се долази до резултата да би привреда предложеном изменом остварила уштеде од укупно 245.000.000,00 дин. или преко 2,6 мил. евра.

ТРОШКОВИ ЛОКАЛНИХ КОМУНАЛНИХ ТАКСИ ПРИВРЕДНИКА КОЈИ НИСУ ОТПОЧЕЛИ ПОСЛОВАЊЕ		
врста привредних субјеката	ПРИВРЕДНА ДРУШТВА	ПРЕДУЗЕТНИЦИ
број новооснованих привредних субјеката на годишњем нивоу	10.000	35.000
број који не отпочне пословање у првој години	1.000	7.000
број који не отпочне пословање у другој години	500	-
број који не отпочне пословање у трећој години	500	-
Просечна висина ЛКТ	70.000,00	15.000,00
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	<b>140.000.000,00</b>	<b>105.000.000,00</b>

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА О О МЕЂУНАРОДНОМ ПРЕВОЗУ  
У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

**Члан 15.**

Локалне комуналне таксе могу се уводити за:

- 1) истицање фирме на пословном простору;
- 2) истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.);
- 3) држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина; 4) коришћење витрина ради излагања робе ван пословних просторија;
- 5) држање и коришћење пловних постројења и пловних направа и других објеката на води, осим пристана који се користе у пограничном речном саобраћају;
- 6) држање и коришћење чамаца и сплавова на води, осим чамаца које користе организације које одржавају и обележавају пловне путеве;
- 7) држање ресторана и других угоститељских и забавних објеката на води;
- 8) држање кућних и егзотичних животиња;
- 9) коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- 10) држање средстава за игру ("забавне игре");
- 11) држање музичких уређаја и приређивање музичког програма у угоститељским објектима;
- 12) коришћење рекламних паноа;
- 13) коришћење простора за паркирање друмских моторних и прикључних возила на уређеним и обележеним местима;
- 14) коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге објекте привременог коришћења;
- 15) коришћење обале у пословне и било које друге сврхе;
- 16) заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

ТАКСЕНА ОБАВЕЗА ИЗ ТАЧКЕ 1. ПРЕДХОДНОГ СТАВА ЗА НОВОВОСНОВАНЕ ПРИВРЕДНЕ СУБЈЕКТЕ НАСТАЈЕ ДАНОМ ОТПОЧИЊАЊА ПОСЛОВАЊА И ПРВОГ ПРИЛИВА НА ТЕКУЋИ ИЛИ ДЕВИЗНИ РАЧУН ТОГ ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА ОСТВАРЕНОГ ПОСЛОВАЊЕМ, А НЕ КАСНИЈЕ ОД ТРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА ОСНИВАЊА.

Влада ће утврдити највиши износ за локалне комуналне таксе из става 1. тач. 1), 2) и 3) овог члана, на предлог Министарства финансија, које ће претходно о томе прибавити мишљење Комисије за финансирање локалне самоуправе.