

1.	ПРЕПОРУКА	Прописати могућност да се пријаве/одјаве на обавезно здравствено осигурање запослених који раде ван седишта послодавца и запослених који имају пребивалиште ван места рада, могу вршити, поред филијале на чијем подручју осигураник има пребивалиште, и у филијали на чијем подручју је седиште обвезника уплате доприноса.
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Републички завод за здравствено осигурање
	пропис који треба изменити	Правилник о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања („Службени гласник РС“, бр. 108/08 – пречишћен текст, 112/08 – исправка, 11/09, 24/09 и 56/09)
	начин спровођења	Доношење Правилника о допуни Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања („Службени гласник РС“, бр. 108/08 – пречишћен текст, 112/08 – исправка, 11/09, 24/09 и 56/09) тако што ће се прописати да се пријава/одјава на обавезно здравствено осигурање запослених који раде ван седишта послодавца и запослених који имају пребивалиште ван места рада, може вршити, поред филијале на чијем подручју осигураник има пребивалиште, и у филијали на чијем подручју је седиште обвезника уплате доприноса.
	рок за спровођење	01.02.2010. године
	нацрт-предлог прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p align="center">ПРАВИЛНИК О ДОПУНИ ПРАВИЛНИКА О НАЧИНУ И ПОСТУПКУ ОСТВАРИВАЊА ПРАВА ИЗ ОБАВЕЗНОГ ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА</p> <p align="center">Члан 1.</p> <p>У члану 3. став 2. Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања („Службени гласник РС“, бр. 108/08 – пречишћен текст, 112/08 – исправка, 11/09, 24/09 и 56/09) после речи: „пребивалиште“ додаје се запета и речи: „односно на чијем подручју је седиште обвезника уплате доприноса“.</p> <p align="center">Члан 2.</p> <p>Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	подносилац иницијативе	1) Радне групе за рад, запошљавање и социјално осигурање; 2) Анонимни предлагач.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Обавеза пријаве/одјаве на обавезно здравствено осигурање запослених који раде ван места седишта послодавца (филијала, експозитура, испостава, пословница, представништво, заступништво и друге пословне, организационе и радне јединице ван седишта), као и запослених који имају пребивалиште ван места рада, код матичне филијале на чијем подручју осигураник има пребивалиште, без могућности пријаве/одјаве на обавезно здравствено осигурање и у филијали на чијем подручју је седиште обвезника уплате доприноса, привредним субјектима – послодавцима ствара високе непотребне трошкове (стварни трошкови, изгубљено време и трошење ресурса).

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ

Усвајањем предложене препоруке поједностављује се процедура пријаве/одјаве на обавезно здравствено осигурање ове категорије запослених, а послодавци би на годишњем нивоу уштедели најмање 13.309.065 динара.

ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У случају када послодавац има једну или више пословних јединица ван регистрованог седишта у којима су запослена лица, као и кад има више запослених који имају пребивалиште ван места рада, пријава/одјава ових запослених на обавезно социјално осигурање (пензијско о инвалидско осигурање, здравствено осигурање и осигурање за случај незапослености) често се обавља у две различите јединице локалне самоуправе (град, општина и Град Београд), што уређују међусобно неусклађени прописи, тако што се:

- пријава/одјава на обавезно осигурање за случај незапослености - Националној служби за запошљавање врши према месту обвезника доприноса, седишту послодавца, односно пословне јединице послодавца у којој запослени обавља посао, сагласно члану 92. став 3. Закона о запошљавању и осигурању у случају незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09);
- пријава/одјава на обавезно здравствено осигурање - Републичком заводу за здравствено осигурање подноси за осигуранике из члана 17. став 1. тач. 1) - 8), тач. 10) и 11), тач. 13) - 16) и тачка 24) Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“, бр. 107/05 и 109/05 – исправка) - према седишту послодавца, односно његове организационе јединице (филијала, експозитура, испостава, пословница, представништво, заступништво или друга пословна радна јединица), а за осигуранике из тачке 17) - према седишту привредног друштва, сагласно члану 129. став 1. тачка 1) Закона о здравственом осигурању, односно за осигуранике из члана 17. став 1. тач. 1) и 2), тач. 4)-8), тач. 10), 11) и 13), тач. 15)-18), тачка 21) и тачка 24) Закона о здравственом осигурању, у случају

када је место пребивалишта осигураника на подручју једне филијале, а седиште обвезника уплате доприноса на подручју друге филијале, матична филијала је филијала на чијем подручју осигураник има пребивалиште, сагласно члану 3. став 2. Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања („Службени гласник РС“, бр. 108/08 – пречишћен текст, 112/08 – исправка, 11/09, 24/09 и 56/09);

- пријава/одјава на обавезно пензијско и инвалидско осигурање – Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање подноси за осигуранике запослене из члана 11. тач. 1) до 6) и тач. 8) до 11) овог закона - према седишту послодавца, односно његове организационе јединице (филијала, експозитура, испостава, пословница, представништво, заступништво и друге пословне и радне јединице), сагласно члану 139. став 1. тачка 1) Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник РС“, бр. 34/2003, 64/2004 - одлука УС, 84/2004 - др. закон, 85/2005, 101/2005 - др. закон, 63/2006 - одлука УС и 5/2009).

Код послодаваца који имају пословне јединице ван седишта у највећем броју случајева административна служба која обавља послове пријаве/одјаве запослених на обавезно социјално осигурање налази се у седишту послодавца, па се и пријаве/одјаве запослених на обавезно социјално осигурање обавља код организација обавезног социјалног осигурања у филијали према месту седишта послодавца. Имајући на уму уобичајени начин функционисања подручних јединица организација обавезног социјалног осигурања, неусклађеност наведених прописа који уређују пријаве/одјаве запослених на обавезно социјално осигурање, односно прописана месна надлежност Републичког завода за здравствено осигурање из члана 3. став 2. Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања, захтева да се лице из седишта послодавца које је задужено за обављање послова пријаве/одјаве запослених на обавезно социјално осигурање ангажује више сати током најмање једне седмице да би пријавило/одјавило запосленог који живи и/или ради ван места седишта послодавца.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – КАЛКУЛАЦИЈА

Усвајањем ове препоруке процењује се да би уштеда привреде на годишњем нивоу износила најмање 13.309,065 динара.

Израчунавање трошкова процедуре када су ангажована лица стално запослена у предузећу – појашњење табеле по ставкама

- Тарифа је цена сата запосленог који обавља административну процедуру и израчуната је као просек месечне зараде запослених у Републици Србији у периоду јун – август 2009. године (извор: Републички завод за статистику);

- Време потребно за испуњавање административне обавезе је процењено на основу обављених интервјуа и њихове касније стандардизације;
- Трошак појединачне процедуре представља збир тарифе и времена потребног да се обави процедура;
- Додатни трошкови су трошкови фотокопирања потребних образаца и слични трошкови;
- Укупан трошак процедуре представља збир трошка појединачне процедуре и додатних трошкова;
- Учесталост представља процену укупног броја спроведених процедура на годишњем нивоу према статистичким подацима;
- Укупан трошак представља збир укупних трошкова помножен са учесталошћу процедуре на годишњем нивоу.

Административна процедура	Тарифа (у дин.)	Време	Трошак појединачне процедуре (у дин.)	Додатни трошкови (у дин.)	Укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	Учесталост (у току године)	Укупан трошак на нивоу привреде (у дин.)
пријава/одјава на обавезно здравствено осигурање запослених који раде ван места регистрованог седишта послодавца, односно који имају пребивалиште ван седишта рада	252,18	4 h и 30 min	1.134,81	22,5	1.157,31	11.500	13.309.065

Сагласно напред наведеном, усвајањем ове препоруке привреда би избегла непотребне трошкове.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

Правилник о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања
(„Службени гласник РС“, бр. 108/08 – пречишћен текст, 112/08 – исправка, 11/09, 24/09 и 56/09)

„Члан 3.

Својство осигураног лица утврђује матична филијала на основу пријаве на обавезно здравствено осигурање (у даљем тексту: пријава) коју подноси правно или физичко лице у складу са Законом и овим правилником.

За осигуранике из члана 17. став 1. тач. 1) и 2), тач. 4)-8), тач. 10), 11) и 13), тач. 15)-18), тачка 21) и тачка 24) Закона, у случају када је место пребивалишта осигураника на подручју једне филијале, а седиште обвезника уплате доприноса на подручју друге филијале, матична филијала је филијала на чијем подручју осигураник има пребивалиште, **ОДНОСНО НА ЧИЈЕМ ПОДРУЧЈУ ЈЕ СЕДИШТЕ ОБВЕЗНИКА УПЛАТЕ ДОПРИНОСА.**

За осигуранике из члана 17. став 1. тачка 3) Закона у случају када постоји разлика у месту пребивалишта осигураника у односу на седиште обвезника уплате доприноса, матична филијала је филијала на чијем подручју је седиште обвезника уплате доприноса.

За осигуранике из члана 17. став 1. тачка 14) Закона у случају када постоји разлика у месту пребивалишта осигураника у односу на седиште обвезника уплате доприноса, матична филијала је филијала на чијем подручју је седиште омладинске, односно студентске задруге.

Изузетно од става 2. овог члана, за осигураника страног држављанина из члана 17. став 1. тач. 10) и 24) Закона, који нема пребивалиште на територији Републике Србије, матична филијала је филијала на чијем подручју страни држављанин има боравиште.“