

5.	ПРЕПОРУКА	Прописати обавезу регистрације залогe са предајом заложене ствари у државину и законске залогe из уговора у привреди, конституисане у складу са законом о облигационим односима
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство економије и регионалног развоја у сарадњи са Министарством финансија
	пропис који треба изменити и/или допунити	Закон о заложном праву на покретним стварима и правима уписаним у регистар („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 61/05 и 64/06 – исправка)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о измени и допуни Закона о заложном праву на покретним стварима и правима уписаним у регистар („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 61/05 и 64/06 – исправка).
	рок за спровођење	01. март 2010. Године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЗАЛОЖНОМ ПРАВУ НА ПОКРЕТНИМ СТВАРИМА И ПРАВИМА УПИСАНИМ У РЕГИСТАР</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о заложном праву на покретним стварима и правима уписаним у регистар („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 61/05 и 64/06 – исправка) у члану 56. став 1. мења се и гласи:</p> <p>„Регистар залогe је јавни регистар у у коме су садржани подаци о свим заложним правима на покретним старима и правима физичких и правних лица, која су настала у складу са законом.“</p> <p style="text-align: center;">ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Ако је заложно право на покретним стварима и правима конституисано у складу са одредбама закона који регулише облигационе односе или другог закона, право првенства у намирењу потраживања рачуна се од дана његовог настанка према одредбама закона по коме је конкретно заложно право настало.</p> <p>Ако поверилац поднесе захтев за упис заложног права из става 1. овог члана после истека 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, право првенства у намирењу се рачуна од дана подношења захтева за упис у Регистар залогe.</p> <p>Уз захтев из става 2. овог члана, поверилац је дужан да приложи одговарајући правни основ.</p>

	<p>Члан 3. Истеком рока из става 2. претходног члана, престају да важе одредбе чл. 31-33. овог закона.</p> <p>Члан 4. Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
подносилац иницијативе	Агенција за привредне регистре
<p style="text-align: center;">О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е</p> <p style="text-align: center;">КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА</p> <p>Према важећем законском решењу не постоји обавеза регистрације свих врста заложних права на покретним стварима и правима. Регистар заложних права на покретним стварима и правима садржи све релевантне податке о регистрованим заложним правима и представља јединствену електронску базу података који су јавно доступни свим заинтересованим лицима. Подаци о заложним правима која не подлежу регистрацији нису јавно доступна и о њима не постоји званична евиденција.</p> <p style="text-align: center;">ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ</p> <p>Прописивањем обавезе регистрације свих заложних права на покретним стварима и правима створили би се услови за већу правну сигурност у земљи. С обзиром да у Регистру залог регистрацији ове врсте података може да се приступи одмах, уз коришћење постојећих техничких и људских ресурса, за кратко време би се створила комплетна, јединствена, електронска евиденција свих заложних права на покретним стварима и омогућила потпуна транспарентност ових података.</p>	
<p style="text-align: center;">ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ</p> <p>У Регистру заложног права на покретним стварима и правима региструју се три врсте заложних права, судска залога (залога конституисана према правилима Закона о извршном поступку, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 125/200), законска (залога конституисана у поступку принудне наплате, пред органима Пореске управе, по Закону о пореском поступку и пореској администрацији, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, бр. 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 61/2007 и 20/2009) и уговорна залога (заложно право настало на основу уговора о залози који је закључен сагласно Закону о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, бр. 57/2003, 61/2005 и 64/2006.).</p> <p>У Регистру залог се не уписују заложна права која су регулисана Законом о облигационим односима („Службени лист СФРЈ“, бр. 29/78, 39/85, 57/89 и „Службени лист СРЈ“ 31/93). Овим законом регулисана је залога са предајом у државину предмета залог, тзв. ручна залога и законска заложна права из уговора о привреди (уговор о делу, уговор о превозу ствари, уговор о складиштењу, уговор о налогу, уговор о комисиону, трговинско заступање, уговор о отпремању, тј. шпедицији, уговор о контроли робе и услуга).</p>	

Тренутно не постоји комплетна евиденција свих заложних права на покретним стварима и правима. Прописивањем обавезе регистрације заложних права која се тренутно не региструју створила би се јединствена, комплетна, електронска, лако доступна база података о свим заложним правима. Транспарентност података омогућила би већу правну сигурност и лаку доступност података о задужености физичких и правних лица по основу залагања покретних ствари и права која су у њиховом власништву.

Члан 30. Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар прописује да се право првенства у намирењу заложних поверилаца који су своје заложно право регистровали одређује према времену подношења захтева за упис у Агенцији за привредне регистре. Уколико би се усвојила предложена препорука, избегла би се потреба доказивања реда првенства различитих заложних права у судском поступку, а сви повериоци би се ставили у равноправан положај. Уједно, отклонила би се неизвесност да је можда на истом предмету залог, у моменту подношења захтева за регистрацију заложног права, раније већ конституисано заложно право предајом заложене ствари у државину повериоцу, у складу са Законом о облигационим односима. Поред наведеног, омогућила би се примена одредаба члана 61. став 1. Закона, којом је установљена претпоставка да су трећа лица упозната са постојањем заложног права на основу самог уписа у Регистар. Све ово би створило услове да се правна сигурност у земљи подигне на знатно виши ниво.

Усвајањем предложеног решења омогућила би се и примена члана 41. Закона којим се регулише посебан поступак за стицање државине на предмету заложног права, у ситуацији да залогодавац добровољно не изврши своју обавезу предаје предмета залог повериоцу, ради намирења. У питању је скраћени поступак пред судом у коме је само на основу извода из Регистра (коме је Законом признато својство извршне исправе) и уговора о залози могуће исходovati одузимање предмета залог. Закон је прописао рок за доношење решења од 3 дана од дана подношења захтева, а за поступак одузимања предмета рок од 3 дана од дана доношења решења. На овај начин би се поступак намирења потраживања из вредности заложене ствари или права учинио знатно ефикаснијим.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА О ЗАЛОЖНОМ ПРАВУ НА ПОКРЕТНИМ СТВАРИМА И ПРАВИМА УПИСАНИМ У РЕГИСТАР КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 56.

~~Регистар залог је јавни регистар заложних права на стварима физичких или правних лица и других података који се, у складу са овим законом, уписују у Регистар залог.~~

РЕГИСТАР ЗАЛОГЕ ЈЕ ЈАВНИ РЕГИСТАР У КОЈОЈ СУ САДРЖАНИ ПОДАЦИ О СВИМ ЗАЛОЖНИМ ПРАВИМА НА ПОКРЕТНИМ СТВАРИМА И ПРАВИМА ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА, КОЈА СУ НАСТАЛА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Регистар залог је јединствена електронска база података, чија је основа централна база података у којој се чувају сви подаци унети у Регистар залог.

Локалне јединице Регистра залог формирају се на територији Републике Србије. Централна база података је доступна путем локалних јединица Регистра залог, ради уписа или претраживања.