

1.	<b>ПРЕПОРУКА</b>	<b>Прецизирати услове за добијање лиценци за организатора путовања и посредника у организовању туристичких путовања, као и податаке који се региструју и евидентирају у Регистар туризма и поступак регистрације и евидентирања</b>
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство економије и регионалног развоја
	пропис који треба изменити и/или допунити	Закон о туризму („Службени гласник РС”, бр. 36/2009)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о измени и допуни Закона о туризму („Службени гласник РС”, бр. 36/2009), којим ће се прецизирати услови за добијање лиценци за организатора путовања и посредника у организовању туристичких путовања, као и податаке који се региструју и евидентирају у Регистар туризма и поступак регистрације и евидентирања
	рок за спровођење	31.03.2010.
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;"><b>НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТУРИЗМУ</b></p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p style="text-align: center;">У Закону о туризму („Службени гласник РС”, бр. 36/2009) члан 52. мења се и гласи: „Члан 52.</p> <p>Лиценца се издаје туристичкој агенцији:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) која има запослено најмање једно лице које испуњава услове из члана 50. став 2. овог закона;</li> <li>2) која се не налази у поступку стечаја или ликвидације;</li> <li>3) којој није била одузета лиценца;</li> <li>4) чији оснивачи или лица која након оснивања приступе привредном друштву нису физичка лица којима је као предузетницима одузета лиценца, односно која су директно или индиректно имала контролно учешће у капиталу привредног друштва коме је одузета лиценца;</li> <li>5) којој није изречена заштитна мера забране обављања делатности, за време док забрана траје, нити је одговорном лицу изречена мера безбедности забране вршења делатности, позива и дужности;</li> <li>6) која има важећу полису осигурања од одговорности из делатности, ако подноси захтев за издавање лиценце за организатора путовања.“</li> </ol>

Члан 2.

Члан 117. мења се и гласи:

„Члан 117.

Регистар туризма води Агенција за привредне регистре.

У Регистру туризма региструју се:

- 1) туристичке агенције-организатори путовања;
- 2) туристичке агенције-посредници.

У Регистру туризма евидентирају се:

- 1) управљачи туристичких места;
- 2) туристичка места;
- 3) туристичке организације;
- 4) угоститељи;
- 5) категорисани и некатегорисани угоститељски објекти;
- 6) лица која пружају услуге у домаћој радиности;
- 7) лица која пружају услуге у сеоским туристичким домаћинствима.
- 8) пружаоци наутичких услуга;
- 9) категорисани и некатегорисани објекти наутичког туризма;
- 10) пружаоци ловнотуристичких услуга;
- 11) категорисани и некатегорисани објекти ловног туризма;
- 12) туристички водичи;
- 13) локални туристички водичи;
- 14) туристички пратиоци;
- 15) туристички аниматори;
- 16) пружаоци специфичних авантуристичких и спортско-рекреативних услуга у туризму;
- 17) привредни субјекти који пружају услуге изнајмљивања возила (rent-a-car) и услуге изнајмљивања возила са услугама возача (limo service);

Министар ближе прописује садржину Регистра туризма као и поступак регистрације и евидентирања у Регистру туризма.

На услове и поступак именовања Регистратора туризма који води Регистар туризма и на његову одговорност за вођење Регистра туризма, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује поступак регистрације привредних субјеката.

Врсту, висину и начин плаћања накнада за регистрацију, евиденцију и друге услуге које пружа Регистар туризма, одређује управни одбор Агенције, уз сагласност Владе.

Коначна решења која доносе органи на основу овлашћења из овог закона, осим коначног решења из члана 114. став 3. овог закона, региструју се односно евидентирају у Регистру туризма на начин предвиђен овим законом и другим прописима донетим на основу овог закона.

#### Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

подносилац иницијативе

Агенција за привредне регистре

### О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

#### КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Чланом 52. Закона о туризму (у даљем тексту: Закон), прописани су услови за добијање лиценци за туристичке агенције. С обзиром да постоје две врсте туристичких агенција, организатори туристичког путовања (у даљем тексту: организатор путовања) и туристичке агенције посредници у продаји туристичких путовања (у даљем тексту: посредник) нису прописане јасне разлике у условима за добијање лиценце за сваку поједину врсту.

Такође, чланом 117. Закона, предвиђено ја да се у Регистру туризма евидентирају подаци од значаја за туризам, са циљем обезбеђивања јединствене, јавне и електронске евиденције регистрованих и евидентираних података из области туризма, али је постојећим законским решењем изостављено да се предвиди евиденција података о туристичким организацијама, управљачима туристичких простора, туристичким аниматорима, као и пружаоцима специфичних спортско-рекреативних услуга, чијим увођењем би се остварио циљ свеобухватног регистра података из области туризма. Проблем важећег законског решења је и тај да није предвиђен начин евидентирања података.

#### ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ

Прецизним регулисањем услова за добијање лиценци извршио би се равноправан третман туристичких агенција који су подносиоци захтева за добијање лиценци. Наиме, Законом о туризму није на потпуно доследан начин направљена разлика у условима за добијање различитих лиценци (организатора путовања и посредника), а чланом 56. направљена је јасна дистинкција у погледу послова које туристичке агенције, зависно од тога да ли су организатори или посредници, могу да обављају.

Утврђивањем ближих услова обезбеђује се већи степен правне сигурности у поступку издавања лиценце, као и тачније прописивање услова за добијање лиценце. Имајући у виду да је до сада регистровано укупно 1.915 туристичких

агенција, од чега 710 организатора путовања, а 1205 посредника, усвајање предложене препоруке би имало позитиван ефекат на преко хиљаду привредних друштава и предузетника, што би повољно утицало на развој туризма Републике Србије.

Увођењем у Регистар туризма и евиденцију података о туристичким организацијама, управљачима туристичких простора, туристичким аниматорима, као и пружаоцима специфичних спортско-рекреативних услуга, као и прописивањем да ће се подзаконским актом ближе уредити начин евидентирања у Регистру туризма, повећаће се правна сигурност како субјеката који се региструју у Регистру туризма, тако и свих заинтересованих лица која се поуздају у податке из овог јавног регистра.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА О ТУРИЗМУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

### Члан 52.

Лиценца се издаје туристичкој агенцији:

- 1) које има запослено најмање једно лице које испуњава услове из члана 50. став 2. тач. 1) до 4) и тачка 5) подтачка (1) овог закона;
- 2) које се не налази у поступку стечаја или ликвидације;
- 3) коме није одузета лиценца из разлога наведених у члану 55. став 1. овог закона;
- 4) коме није изречена заштитна мера забране обављања делатности, за време док забрана траје, нити је одговорном лицу изречена мера безбедности забране вршења делатности, позива и дужности;
- 5) које има важећу полису осигурања од одговорности из делатности.

ЛИЦЕНЦА СЕ ИЗДАЈЕ ТУРИСТИЧКОЈ АГЕНЦИЈИ:

- 1) КОЈА ИМА ЗАПОСЛЕНО НАЈМАЊЕ ЈЕДНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ ИЗ ЧЛАНА 50. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА;
- 2) КОЈА СЕ НЕ НАЛАЗИ У ПОСТУПКУ СТЕЧАЈА ИЛИ ЛИКВИДАЦИЈЕ;
- 3) КОЈОЈ НИЈЕ БИЛА ОДУЗЕТА ЛИЦЕНЦА;
- 4) ЧИЈИ ОСНИВАЧИ ИЛИ ЛИЦА КОЈА НАКОН ОСНИВАЊА ПРИСТУПЕ ПРИВРЕДНОМ ДРУШТВУ НИСУ ФИЗИЧКА ЛИЦА КОЈИМА ЈЕ КАО ПРЕДУЗЕТНИЦИМА ОДУЗЕТА ЛИЦЕНЦА, ОДНОСНО КОЈА СУ ДИРЕКТНО ИЛИ ИНДИРЕКТНО ИМАЛА КОНТРОЛНО УЧЕШЋЕ У КАПИТАЛУ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА КОМЕ ЈЕ ОДУЗЕТА ЛИЦЕНЦА;
- 5) КОЈОЈ НИЈЕ ИЗРЕЧЕНА ЗАШТИТНА МЕРА ЗАБРАНЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ, ЗА ВРЕМЕ ДОК ЗАБРАНА ТРАЈЕ, НИТИ ЈЕ ОДГОВОРНОМ ЛИЦУ ИЗРЕЧЕНА МЕРА БЕЗБЕДНОСТИ ЗАБРАНЕ ВРШЕЊА ДЕЛАТНОСТИ, ПОЗИВА И ДУЖНОСТИ;
- 6) КОЈА ИМА ВАЖЕЋУ ПОЛИСУ ОСИГУРАЊА ОД ОДГОВОРНОСТИ ИЗ ДЕЛАТНОСТИ, АКО ПОДНОСИ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ЛИЦЕНЦЕ ЗА ОРГАНИЗАТОРА ПУТОВАЊА.

## Član 117

Регистар туризма води Агенција за привредне регистре.

У Регистру туризма региструју се:

- 1) туристичке агенције— организатори путовања;
- 2) туристичке агенције— посредници.

У Регистру туризма евидентирају се:

- 1) туристичка места;
- 2) угоститељи;
- 3) категорисани и некатегорисани угоститељски објекти;
- 4) пружаоци наугичких услуга;
- 5) категорисани и некатегорисани објекти наугичког туризма;
- 6) пружаоци ловнотуристичких услуга;
- 7) категорисани и некатегорисани објекти ловног туризма;
- 8) туристички водичи;
- 9) локални туристички водичи;
- 10) туристички пратиоци;
- 11) привредни субјекти који пружају услуге изнајмљивања возила (*рент-а-џар*) и услуге изнајмљивања возила са услугама возача (*лимо сервисе*);
- 12) лица која пружају услуге у домаћој радиности;
- 13) лица која пружају услуге у сеоским туристичким домаћинствима.

Министар ближе прописује садржину Регистра туризма.

На услове и поступак именовања Регистратора туризма који води Регистар туризма, на његову одговорност за вођење Регистра туризма, као и на поступак евидентирања у Регистру туризма, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује поступак регистрације привредних субјеката.

Влада прописује врсту и висину накнада за регистрацију, евиденцију и друге услуге које пружа Регистар туризма.

Коначна решења која доносе органи на основу овлашћења из овог закона, осим коначног решења из члана 114. став 3. овог закона, региструју се односно евидентирају у Регистру туризма на начин предвиђен овим законом и другим прописима донетим на основу овог закона.

Ако овим законом или другим прописима који су донети на основу овог закона није уређен поступак регистрације, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује регистрација привредних субјеката и одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

РЕГИСТАР ТУРИЗМА ВОДИ АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ.

У РЕГИСТРУ ТУРИЗМА РЕГИСТРУЈУ СЕ:

- 1) ТУРИСТИЧКЕ АГЕНЦИЈЕ-ОРГАНИЗАТОРИ ПУТОВАЊА;
- 2) ТУРИСТИЧКЕ АГЕНЦИЈЕ-ПОСРЕДНИЦИ.

У РЕГИСТРУ ТУРИЗМА ЕВИДЕНТИРАЈУ СЕ:

- 1) УПРАВЉАЧИ ТУРИСТИЧКИХ МЕСТА;
- 2) ТУРИСТИЧКА МЕСТА;
- 3) ТУРИСТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ;
- 4) УГОСТИТЕЉИ;
- 5) КАТЕГОРИСАНИ И НЕКАТЕГОРИСАНИ УГОСТИТЕЉСКИ ОБЈЕКТИ;
- 6) ЛИЦА КОЈА ПРУЖАЈУ УСЛУГЕ У ДОМАЋОЈ РАДИНОСТИ;
- 7) ЛИЦА КОЈА ПРУЖАЈУ УСЛУГЕ У СЕОСКИМ ТУРИСТИЧКИМ ДОМАЋИНСТВИМА.
- 8) ПРУЖАОЦИ НАУТИЧКИХ УСЛУГА;
- 9) КАТЕГОРИСАНИ И НЕКАТЕГОРИСАНИ ОБЈЕКТИ НАУТИЧКОГ ТУРИЗМА;
- 10) ПРУЖАОЦИ ЛОВНОТУРИСТИЧКИХ УСЛУГА;
- 11) КАТЕГОРИСАНИ И НЕКАТЕГОРИСАНИ ОБЈЕКТИ ЛОВНОГ ТУРИЗМА;
- 12) ТУРИСТИЧКИ ВОДИЧИ;
- 13) ЛОКАЛНИ ТУРИСТИЧКИ ВОДИЧИ;
- 14) ТУРИСТИЧКИ ПРАТИОЦИ;
- 15) ТУРИСТИЧКИ АНИМАТОРИ;
- 16) ПРУЖАОЦИ СПЕЦИФИЧНИХ АВАНТУРИСТИЧКИХ И СПОРТСКО-РЕКРЕАТИВНИХ УСЛУГА У ТУРИЗМУ;
- 17) ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ КОЈИ ПРУЖАЈУ УСЛУГЕ ИЗНАЈМЉИВАЊА ВОЗИЛА (RENT-A-CAR) И УСЛУГЕ ИЗНАЈМЉИВАЊА ВОЗИЛА СА УСЛУГАМА ВОЗАЧА (LIMO SERVICE);

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ САДРЖИНУ РЕГИСТРА ТУРИЗМА КАО И ПОСТУПАК РЕГИСТРАЦИЈЕ И ЕВИДЕНТИРАЊА У РЕГИСТРУ ТУРИЗМА.

НА УСЛОВЕ И ПОСТУПАК ИМЕНОВАЊА РЕГИСТРАТОРА ТУРИЗМА КОЈИ ВОДИ РЕГИСТАР ТУРИЗМА И НА ЊЕГОВУ ОДГОВОРНОСТ ЗА ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА ТУРИЗМА, СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК РЕГИСТРАЦИЈЕ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА.

ВРСТУ, ВИСИНУ И НАЧИН ПЛАЋАЊА НАКНАДА ЗА РЕГИСТРАЦИЈУ, ЕВИДЕНЦИЈУ И ДРУГЕ УСЛУГЕ КОЈЕ ПРУЖА РЕГИСТАР ТУРИЗМА, ОДРЕЂУЈЕ УПРАВНИ ОДБОР АГЕНЦИЈЕ, УЗ САГЛАСНОСТ ВЛАДЕ.

КОНАЧНА РЕШЕЊА КОЈА ДОНОСЕ ОРГАНИ НА ОСНОВУ ОВЛАШЋЕЊА ИЗ ОВОГ ЗАКОНА, ОСИМ КОНАЧНОГ РЕШЕЊА ИЗ ЧЛАНА 114. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА, РЕГИСТРУЈУ СЕ ОДНОСНО ЕВИДЕНТИРАЈУ У РЕГИСТРУ ТУРИЗМА НА НАЧИН ПРЕДВИЂЕН ОВИМ ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.