



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-190/2015-02
9. новембар 2015. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о бесплатној правној помоћи са Анализом ефеката закона**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 27. октобра 2015. године, актом број: 011-00-384/2015-05 од 26. октобра 2015. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о о бесплатној правној помоћи **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство правде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о бесплатној правној помоћи (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона предлагач је формално одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе, али су одговори на поједина питања могли бити садржајнији.

Предлагач је доставио Изјаву са којим је стратешким документом Владе усклађен акт који се предлаже, у којој је наведено да је Нацрт закона усклађен са:

- Националном стратегијом реформе правосуђа за период 2013-2018. године („Службени гласник РС”, број 57/13), Део VII - Организација Стратегије, тачка 1. Области које стратегија обухвата, кључна начела и стратешки циљеви реформе правосуђа 2013-2018;
- Стратегијом развоја система бесплатне правне помоћи у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 74/10);

- Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ у периоду од 2014. до 2018, делови 1.1.6. Систем правосуђа 3.23. Правосуђе и основна права 3.23.3. Основна права. Редни број 135. Шифра пларнираног прописа 2013-209.

Републички секретаријат за јавне политике, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе примедбе и сугестије на текст Анализе ефеката закона.

Предлагач је, у складу са сугестијама унапредио текст Анализа ефеката закона, и то:

- У одговору на питање *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону*, предлагач је навео и објаснио утицај решења из Нацрта закона на министарство надлежно за послове правосуђа, као и на државне органе и органе јавне власти;

- У одговору на питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*, предлагач је дао кратак преглед садашњег стања у предметној области и идентификовао:

- трошкове похађања обавезне обуке за лица која одлучују о захтеву за одобравање секундарне бесплатне правне помоћи и издавања дозвола за ова лица,

- трошкове спровођења јавне кампање у циљу информисања грађана о доступности бесплатне правне помоћи, који ће се надокнадити у оквиру пројекта Вишедонаторски поверенички фонд који администрира Светска банка (*MDTF JSS*),

- трошкове вођења Регистра пружалаца бесплатне правне помоћи које сноси Министарство правде у оквиру своје редовне надлежности (наведено је и да сличне регистре Министарство правде већ води и за посреднике, вештаке, тумаче, као и извршитеље),

- административне трошкове вођења евиденција од стране пружалаца, и трошкове подношења годишњег извештаја надлежном министарству и трошкове остваривања јединствених стандарда и минимума техничких услова у погледу обележавања радних просторија, које носе пружаоци бесплатне правне помоћи, који ће се добровољно уписивати у регистар;

- У одговору на питање *Да ли су позитивне последице закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео користи од решења овог Нацрта закона у виду:

- задовољавању високе потребе за пружањем бесплатне правне помоћи на шта упућују подаци о броју, структури и социо-економском положају становништва и тренд пораста потребе за судском заштитом, а посебно становништа тзв. „рањивих група”,

- прикупљању веродостојних статистичких података на нивоу државе о коришћењу права бесплатне правне помоћи;

- У одговору на питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава*, предлагач је таксативно набројао регулаторне, институционалне, информативно-едукативне мере и остале мере које ће се предузети у наредном периоду.

У даљем тексту мишљења упућујемо сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

У одговору на питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*, потребно је ближе описати и проценити трошкове примене закона, а посебно трошкове локалних самоуправа у поступку усклађивања са решењима Нацрта закона (трошкови организације службе правне помоћи, као и запошљавања лица која испуњавају захтеве предложене у Нацрту закона, члан 10. став 4. и члан 25. став 2.), трошкове похађања обавезне обуке за лица која одлучују о захтеву за одобравање секундарне бесплатне правне помоћи и издавања дозвола за ова лица.

Секретаријат посебно скреће пажњу на решења из Нацрта закона које је потребно преиспитати:

Чланом 6. став 4. је прописано да је правни савет детаљно објашњење о начину и могућности решавања конкретне правне ствари која се односи на право, обавезу или интерес корисника бесплатне правне помоћи заснован на закону, осим објашњења о поступку о уставној жалби, судском поступку или другостепеном управном поступку. Ставом 7. истог члана је, између осталог, прописано да је састављање поднеска израда писмена којим се покреће поступак или које се подноси у поједином делу поступка о уставној жалби, судског поступка или другостепеног управног поступка, док је ставом 8. истог члана прописано да је заступање свака правна радња коју на основу овлашћења за заступање пуномоћник предузима у име и за рачун корисника бесплатне правне помоћи у поступку о уставној жалби, у судском или управном поступку и поступку посредовања у решавању спорова.

Остаје нејасно због чега се искључује давање правне помоћи у облику пружања правног савета о поступку везаном за уставну жалбу, судски поступак и другостепени управни поступак, док давање правне помоћи у облику састављање поднесака и заступања обухвата ове поступке.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о бесплатној правној помоћи **садржи делимичну Анализу ефеката закона**.

В.Д. ЗАМЕНИЦА ДИРЕКТОРА



Војана Гошић