

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење измена и допуна Закона о комуналним делатностима, садржан је у одредби чл. 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије („Службени гласник РС” број 98/2006).

### II РАЗЛОЗИ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Област комуналних делатности у правном систему Републике Србије уређује велики број прописа. Поред важећег Закона о комуналним делатностима, ову област регулишу прописи о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса, о средствима у својини Републике Србије, о локалној самоуправи, главном граду, енергетици, управљању отпадом, водама, путевима, сахрањивању и гробљима, трговини, одржавању стамбених зграда, концесијама, јавним набавкама, страним улагањима и друго.

Важећи законски оквир не обезбеђује сигурност и предвидивост пословања приватном сектору као и нужну заштиту јавног интереса у поступцима поверавања комуналних делатности, који омогућавају неопходна инвестициона улагања у комуналну инфраструктуру. Зато је потребно да се закон промени, уведе јаснија и транспарентнија процедура за поверавање обављања комуналних делатности, омогући постепено усклађивање пословања вршилаца комуналних делатности у складу са економским принципима, као и изврши усклађивање националног законодавства у области комуналних делатности са прописима ЕУ. Лисабонски уговор Европске уније садржи нови Протокол о јавним услугама који као главне вредности ових услуга дефинише «квалитет, права потрошача, безбедност и приступачност (affordability)».

У поступку припреме нацрта Закона су узете у обзир секторске директиве Европске уније, које уређују начин и услове обављања делатности које су у Републици Србији одређене као комуналне (директиве о водама, пречишћавању отпадних вода, депонијама итд). У изменама и допунама Закона о комуналним делатностима предвиђено је да Министар надлежан за комуналне делатности ближе уређује садржај и комуналне услуге и стандардне процедуре за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета у вршењу комуналних делатности. У складу са претходно наведеним јединице локалне самоуправе су у уставној и законској обавези да обезбеде услове за обављање комуналних делатности у складу са Законом. Приликом припреме измена и допуна Закона узети су у обзир и стандарди које је поставила Европска унија у вези са комуналним услугама, укључујући и комунитарно право о надметању и набавкама, право на успостављање и пружање услуга, сигурносни и безбедносни стандарде итд. Кључни стандард квалитета јавних услуга у законодавству Европске уније поставља Уредба 2006/123/ЕЦ (“Уредба о услугама”) Европског парламента и Савета од 12. децембра 2006. а у вези са услугама на унутрашњем тржишту.

Остале секторске директиве Европске Уније које су узете у обзир приликом припреме нацрта закона су:

- 1) Оквирна директива Европског Парламента и Савета 2000/60/ЕЦ о водама;
- 2) Директива Савета 98/83/ЕЦ о захтеваном квалитету воде намењене за људску потрошњу;
- 3) Директива Савета 76/464/ЕЕЦ о испуштању опасних материја;
- 4) Директива Савета 91/271/ЕЕЦ о пречишћавању комуналних отпадних вода;
- 5) Директива Савета 2008/98/ЕЦ о отпаду;
- 6) Директива Савета 99/31/ЕЦ о депонијама.

У Републици Србији неопходно је изменити неке од кључних принципа на основу којих се обављају комуналне делатности. Доношењем нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима обезбеђује се основ за успешно функционисање и развој ових делатности. Недовољно ослањање на савремене принципе управљања комуналним делатностима изискује потребу да се код нас ова област регулише у складу са законодавством ЕУ, укључујући и економски аспект формирања цена у овој области. Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима заснован је на следећим основним принципима:

- 1) ефикасност, квалитет и рационалност обављања комуналних услуга, који подразумева да комуналну делатност треба да обавља онај вршилац комуналне делатности, који је у конкуренцији са осталим понуђачима доказао да може да обезбеди испуњење свих ових услова;
- 2) конкуренција вршилаца комуналне делатности, која подразумева обавезу јединице локалне самоуправе да подстиче и одржава надметање за приступ вршењу комуналних делатности и у обављању комуналних делатности кад год је то законски дозвољено, технички могуће и економски оправдано;
- 3) подршка побољшању ефикасности као и квалитета финансијског, оперативног, организационог и техничког пословања вршилаца комуналне делатности.;
- 4) успостављање обавезујућих стандарда у погледу квалитета и обухвата комуналних услуга, броја запослених, кретања цена, као и степена улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре;
- 5) заштита јавног интереса, транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности;
- 6) заштита права корисника комуналних производа и услуга на квалитетан, трајан и доступан комунални сервис;
- 7) обезбеђивање стабилног финансирања комуналних делатности;
- 8) постепеност у достизању економске цене комуналних производа и услуга (принцип „корисник плаћа”), којима се обезбеђује одржавање и развој објеката и система у комуналном сектору (развој и унапређење комуналне инфраструктуре);
- 9) обезбеђење и заштита права на комунални производ и услугу оним категоријама становништва које нису у стању да финансијски прате усклађивање цена у комуналном сектору са економским параметрима.

Циљеви, који се постижу доношењем нацрта Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима су стварање услова за управљање комуналним делатностима и за њихово обављање који ће омогућити јачање одговорности, рационалности и ефикасности јединица локалне самоуправе и вршилаца комуналне делатности, повећање улагања у комуналном сектору и усклађивање принципа обављања комуналне делатности са најбољом међународном праксом.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

**Чланом 1.** Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, у члану 2. став 2. брише се. У досадашњем ставу 3. који постаје став 2. после речи: „делатности“, додају се речи: „од општег интереса“.

Тачка 4. ће гласити: Управљање комуналим и комерцијалним отпадом.

Тачка 11. мења се и гласи:

11) Одржавање чистоће на јавним површинама.

Додаје се нова тачка 15) која гласи:

„Управљање и одржавање гробља за кућне љубимце и сахрањивање кућних љубимаца.”

Досадашњи став 4) постаје став 3) мења се и гласи: „Комуналне делатности из става 2. тачка од 1) до 6) и од тачке 11) до 13) овог члана су делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача.

Досадашњи став 5. постаје став 4. мења се и гласи: „Скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове и начин њиховог обављања у складу са ставом 1. овог члана.”

**Чланом 2.** у члану 3. тачка 4) мења се и гласи: „4) управљање комуналним и комерцијалним отпадом је сакупљање комуналног и комерцијалног отпада, њихов транспорт, складиштење, третман и безбедно одлагање, укључујући селекцију отпада ради рециклаже, као и одржавање депонија комуналног отпада и других постројења за управљање комуналним и комерцијалним отпадом“.

Тачка 6) истог члана мења се и гласи: „5) управљање гробљима и погребне услуге обухватају одржавање гробља и објеката, који се налази у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријума), сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробља и спомен обележја, као и чување и превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице или до крематоријума;“

Тачка 7) истог члана мења се и гласи: „6) управљање јавним паркиралиштима, под којима се подразумевају и простори за паркирање на обележеним местима је услуга одржавања јавних паркиралишта, организације и вршења контроле и наплате паркирања, као и услуга уклањања и премештања паркираних возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа и у осталим случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљање јавним паркиралиштима;”

Тачка 11) истог члана мења се и гласи: „11) Одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета“;

У тачки 12) истог члана после речи: „инвестиционо одржавање” додаје сеarez и речи: „реконструкција”.

Тачка 13) истог члана мења се и гласи: „Димничарске услуге су чишћење и контрола димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и

дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и степена корисности ложишног уређаја.“

После тачке 14) додаје се тачка 15) која гласи:

„Управљање гробљима за кућне љубимце и погребне услуге обухватају одржавање гробља и објеката, који се налази у склопу гробља, сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробља и чување и превоз посмртних остатака угинулог кућног љубимца од места угинућа до места сахрањивања или до крематоријума.“

**Чланом 3.** у члану 4. став 4. после речи: „заштита животне средине“ додају се речи: „опште уређености насеља, спољног изгледа објеката и уређености површина“.

Ст. 5. и 6. бришу се.

Досадашњи ст. 7. 8. и 9. постају ст. 5, 6. и 7.

Став 6. мења се и гласи: „У случају из става 5. овог члана, Влада прописује услове обављања комуналних делатности на подручјима из става 5. овог члана ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима као и спречавања, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину.“

**Чланом 4.** у члану 5. став 2. мења се и гласи: „Комуналну делатност из члана 2. став 2. тач. 1), комуналну делатност из тачке 2.) у делу који обухвата одвођење атмосферских и отпадних вода, комуналну делатност из тачке 5) у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и трамвајима и комуналну делатност из тачке 6) у делу који обухвата одржавање гробља и објеката, који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе.“

**Чланом 5.** у члану 7. после става 1. додаје се став 2. који гласи: „Министар надлежан за комуналне делатности ближе уређује садржај и комуналне услуге и стандардне процедуре за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета у вршењу комуналних делатности.“

**Чланом 6.** у члану 8. став 1. мења се и гласи: „Јединица локалне самоуправе дужна је да до краја фебруара текуће године достави Министарству извештај, на прописаном обрасцу, у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години“.

Став 2. мења се и гласи: „Јединица локалне самоуправе дужна је да достави Министарству извештај, податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.“

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи: „Вршилац комуналне делатности дужан је да достави Министарству податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.“

После досадашњег става 4. који постаје став 5. додаје се став 6. који гласи: „Министар прописује образац извештаја из став 1. овог члана.“

**Чланом 7.** после члана 8. додаје се поднаслов и члан 8а који гласи:

„Испуњеност услова за обављање комуналних делатности.“

#### Члан 8а

Министар надлежан за комуналне делатности (у даљем тексту: Министар) ближе уређује услове и критеријуме за оцену испуњености услова за обављање комуналне делатности и начин оцењивања испуњености услова за обављање комуналних делатности.

Испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Привредна комора Србије, ако законом за поједину комуналну делатност није другачије прописано.

Привредна комора Србије издаје акт о испуњености услова за обављање комуналне делатности јавном предузећу, привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту који је уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом из става 1. овог члана, као и доказ о уплати трошкова за издавање акта о испуњености услова.

Привредна комора Србије води регистар вршилаца комуналних услуга, и закључених уговора о повереним комуналним делатностима.”

Министар прописује вођење и садржину регистра из става 4.) овог члана, као и обавезе и овлашћења.

**Чланом 8.** после члана 9. додају се називи чланова и чл. 9а-9ж, који гласе:

„Поверавање обављања комуналне делатности применом закона о јавним набавкама

1. Рок на који се поверава обављање комуналне делатности

#### Члан 9а

Поверавање обављања комуналне делатности врши се на пет година.

Уколико се обављање комуналне делатности поверава вршиоцу комуналних делатности који преузима обавезу улагања средстава у изградњу комуналне инфраструктуре и набавку основних средстава за обављање комуналне делатности, период на који се поверавање врши, може трајати до пет година дуже од очекиваног периода повраћаја уложених средстава, с тим да укупан период поверавања не може трајати дуже од 25 година.

2. Студија оправданости поверавања

#### Члан 9б

Надлежни орган јединице локалне самоуправе доноси одлуку о изради студије оправданости поверавања обављања комуналне делатности (даље: студија оправданости), на предлог органа надлежног за комуналне послове.

Уз предлог за израду студије оправданости доставља се:

- 1) анализа постојећег стања у делатности за коју се предлаже поверавање и разлози поверавања;
  - 2) очекивани резултати поверавања и пројекција потребних ресурса за остварење тих резултата;
  - 3) доказ да је поверавање у складу са стратешким планским актима јединице локалне самоуправе;
  - 4) предходна процена о постојању понуде и тражње за обављањем те делатности.
3. Обавезни елементи студије оправданости

#### Члан 9в

Студија оправданости садржи:

- 1) детаљан приказ затеченог стања у комуналној делатности, финансијску анализу уз предрачун потребних улагања и изворе финансирања и предходну финансијску оцену оправданости поверавања;
- 2) анализу понуде и потражње за обављањем те делатности;
- 3) детаљни приказ економски оправданих и правно могућих модела обављања комуналне делатности;
- 4) детаљно образложење предложеног модела обављања делатности са освртом на предности и недостатке тог модела у односу на друге могуће моделе обављања делатности, посебно у односу на дотадашњи модел обављања делатности;

- 5) предлог очекиваних резултата предложеног модела, као и предуслов за постизање тих резултата
- 6) преглед ризика које би требало да преузме свака уговорна страна у случају поверавања, као и оквирни рок трајања поверавања и образложења за тај рок.
- 7) кадровски капацитет за обављање делатности

Уколико је у студији предложено поверавање обављања комуналне делатности уз обавезу изградње комуналне инфраструктуре, њен обавезни део је и анализа поузданости која садржи елементе који доказују да предметно постројење са техничког, економско-финансијског и еколошког аспекта може бити успешно интегрисано у постојећи систем.

Уколико је у студији предложено поверавање обављања комуналне делатности привредном друштву или предузетнику, студија мора да садржи и поређење ефикасности и исплативости поверавања у односу на обављање комуналне делатности од стране јавног предузећа.

Детаљан садржај судије оправданости за поједине комуналне делатности прописује министар надлежан за послове комуналних делатности.

#### 4. Прибављање мишљења министарстава

#### Члан 9г

Предлог одлуке о поверавању обављања комуналне делатности доставља се на мишљење министарству надлежном за комуналне делатности и министарству надлежном за пословање јавних предузећ. Уз предлог одлуке доставља се предлог уговора о поверавању обављања комуналне делатности и конкурсна документација. Ако је студијом оправданости предвиђено оснивање заједничког мешовитог привредног друштва, на мишљење се доставља и предлог оснивачког акта.

Министарства из става 1. овог члана су дужна да тражено мишљење доставе у року од 30 дана. Уколико мишљење не буде достављено у наведеном року, сматраће се да је дато позитивно мишљење на достављене предлоге.

#### 5. Јавна расправа о предлогу одлуке

#### Члан 9д

По пријему мишљења министарстава надлежни орган јединице локалне самоуправе припрема јавну расправу о предлогу поверавања обављања комуналне делатности

Јавна расправа траје најмање 30 дана и у том периоду надлежни орган јединице локалне самоуправе је дужан да учини доступним јавности:

- 1) мишљење министарстава из члан 9г;
- 2) предлог одлуке о поверавању обављања комуналне делатности;
- 3) предлог конкурсне документације;
- 4) предлог уговора о поверавању обављања комуналне делатности;
- 5) предлог оснивачког акта уколико је студијом оправданости предложено оснивање мешовитог привредног друштва.

Документа из става 2. овог члана надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да изложи на увид јавности у просторијама јединице локалне самоуправе и на званичној интернет страници јединице локалне самоуправе.

Током јавне расправе надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да садржај докумената из става 2. овог члана путем јавних трибина представи у свим месним заједницама на територији јединице локалне самоуправе.

#### 6. Доношење одлуке о расписивању конкурса

## Члан 9ђ

Након закључења јавне расправе, надлежни орган јединице локалне самоуправе доставља скупштини јединице локалне самоуправе предлог одлуке о поверавању обављања комуналне делатности.

Уз предлог одлуке доставља се и:

- 1) студију оправданости поверавања;
- 2) садржај конкурсне документације са предлогом уговора о поверавању делатности;
- 3) предлог оснивачког акта уколико је студијом оправданости предложено оснивање мешовитог привредног друштва;
- 4) мишљења министарстава;
- 5) детаљан извештај о току јавне расправе са предлозима изнесеним на јавној расправи, листом предлога и сугестија које су усвојене као и образложењем најважнијих предлога који нису усвојени.

По доношењу одлуке о поверавању обављања комуналне делатности, скупштина јединице локалне самоуправе доноси одлуку о расписивању јавног конкурса за поверавање обављања комуналне делатности и утврђује конкурсну документацију.

### 7. Доношење одлуке о поверавању

## Члан 9е

Поступак за поверавање обављања комуналне делатности спроводи се применом закона којим се уређују јавне набавке.

На основу спроведеног поступка скупштина јединице локалне самоуправе доноси одлуку о избору најбољег понуђача.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе закључује уговор о поверавању делатности са изабраним понуђачем којег је скупштина јединице локалне самоуправе одредила као најбољег.

Уколико је скупштина јединице локалне самоуправе донела одлуку да се са најбољим понуђачем оснује заједничко привредно друштво коме ће бити поверена комунална делатност, послове у вези оснивања заједничког привредног друштва обавља надлежни орган јединице локалне самоуправе.

### 8. Садржина уговора о поверавању

## Члан 9ж

Обавезни елементи уговора о поверавању су:

- 1) сврха и предмет уговора;
- 2) време на које се уговор склапа;
- 3) услови коришћења средстава за обављање комуналне делатности од стране вршиоца комуналне делатности;
- 4) уређивање својинских права на средствима за обављање комуналне делатности након престанка уговора о поверавању;
- 5) матрица поделе ризика;
- 6) детаљно уређење обавеза уговорних страна са временским одредницама испуњења сваке од обавеза и уз назнаку обавеза чије неиспуњење представља тежу повреду уговора и средстава обезбеђења сваке од уговорних страна за неиспуњавање обавеза;
- 7) спецификацију полиса осигурања која мора да закључи вршилац комуналне делатности;
- 8) извештавање вршиоца комуналне делатности о начину обављања комуналне делатности укључујући обавезу вршиоца комуналне делатности да доставља јединици локалне самоуправе периодичне пословне и финансијске планове и финансијске планове и извештаје (годишње и вишегодишње);

- 9) показатеље квалитета и ефикасности пружања услуга у складу са прописаним критеријумима и стандардима и извештавање о њиховом достизању;
- 10) елементи за одређивање висине цене комуналних услуга, односно накнаде за обављање комуналне делатности;
- 11) обавезу уговорних страна да редовно објављују све податке који се односе на обављање поверених послова све време трајања уговора у складу са законом који уређује приступ јавности подацима од јавног значаја;
- 12) уређење више силе;
- 13) начин престанка уговора.

Уколико су уговором дефинисани нижи стандарди услуга од прописаних, те одредбе уговора ће бити ништаве и примењиваће се прописани стандарди услуга.

Уговорне стране могу да уговоре више стандарде услуга од оних који су прописани.

Јединица локалне самоуправе има обавезу да сваки уговор о поверавању са свим његовим саставним деловима у року од 15 дана од дана закључења достави Регистру уговора о поверавању обављања комуналних делатности.”

**Чланом 9.** члан 10. мења се и гласи: „Две или више јединица локалне самоуправе могу организовати заједничко обављање комуналних делатности.

Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналних делатности, надлежни извршни орган јединица локалне самоуправе донеће одлуку о изради студије оправданости. Студија оправданости садржи:

1) детаљан приказ затеченог стања у комуналној делатности, финансијску анализу уз предрачун потребних улагања и изворе финансирања и претходну финансијску оцену оправданости заједничког обављања делатности;

2) анализу тржишта за ту делатност;

3) детаљни приказ економски оправданих и правно могућих модела заједничког обављања комуналне делатности;

4) детаљно образложење предложеног модела заједничког обављања делатности са освртом на предности и недостатке тог модела у односу на друге могуће моделе, посебно у односу на дотадашњи модел обављања делатности;

5) очекиване резултате предложеног модела, као и предуслове за постизање тих резултата;

б) преглед ризика и предлога за њихово отклањање, односно предупређивање.

Заједничко обављање комуналних делатности уређује се споразумом између јединица локалних самоуправа.

**Чланом 10,** у члану 11. ст. 1, 2. и 3. речи: „општинско, односно градско веће” замењују се речима: „надлежни орган јединице локалне самоуправе”.

**Чланом 11.** прописано је да се члан 12. брише.

**Чланом 12.** прописано је да се у члану 13. после става 4. додаје став 5. који гласи: „Потраживања за комуналне услуге из члана 2. став 2. овог закона за које законом којим се уређују облигациони односи или другим посебним законом није изричито прописан другачији рок застарелости, застаревају у року од 3 године од доспелости обавезе плаћања.

**Чланом 13.** прописано је да се у члану 20. после става 2. додаје став 3. који гласи: „Возило, ствар и други предмети који нису преузети у року из става 1. овог члана, имају својство напуштене ствари у смислу закона којим се уређују својинскоправни односи.”

**Чланом 14.** у члану 24. став 1. тачка 2) мења се и гласи: „Прихода од таксе за комуналне услуге за обављање комуналне делатности.“

Став 2. истог члана мења се и гласи: „Комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити превасходно се финансирају из цена комуналних услуга, као



прихода вршиоца комуналних делатности, а комуналне делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити финансирају се из буџета јединице локалне самоуправе, односно комуналне таксе.“

**Чланом 15.** после члана 25. додаје се назив члана и члан 25а који гласи:

„Јединствена методологија за утврђивање цена комуналних услуга

#### Члан 25а

Влада доноси јединствену методологију за утврђивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, ако другим законима за поједине комуналне делатности није другачије прописано.

Акт из става 1. овог члана садржи универзалне индикаторе и показатеље који одређују квантитет и квалитет комуналних услуга, а који се рефлектују на трошкове пословања вршиоца комуналне делатности.

Вршиоци комуналних делатности су у обавези да одлуку о промени цена комуналних услуга донесу у складу са методологијом из става 1. овог члана.”

**Чланом 16.** у члану 26. после става 1. додаје се став 2. који гласи: „Надлежни орган јединице локалне самоуправе је у обавези да пре давања сагласности на одлуку о промени цена оцени да ли је одлука о промени цена у складу са методологијом из става 1. члана 25а. Уколико надлежни орган јединице локалне самоуправе оцени да образложен захтев вршиоца комуналних услуга није у супротности са прописаном јединственом методологијом, даће сагласност на цене комуналних услуга у року који не може бити дужи од 90 дана од дана подношења захтева. Ако надлежни орган не достави мишљење у наведеном року сматраће се да је дата сагласност на одлуку о промени цене.”

Ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

**Чланом 17.** члан 27. мења се и гласи: „Јединица локалне самоуправе утврђује и наплаћује таксу за комуналне услуге за обављање комуналних делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити (у даљем тексту: такса).

Обвезник таксе је правно и физичко лице које је на непокретности која се налази на територији јединице локалне самоуправе ималац права својине, права коришћења, права закупа стана или стамбене зграде у јавној својини, корисник и купац непокретности у јавној својини.

Кад на непокретности постоји право коришћења или право закупа, односно коришћење или закуп, обвезник је ималац тог права, односно корисник или купац, а не ималац права својине.

Влада својим актом прописује методологију и начин утврђивања висине таксе као и највиши износ таксе.

Актом скупштине јединица локалне самоуправе, којим се уводи такса, утврђују се висина, рокови и начин плаћања таксе.

У погледу начина утврђивања таксе, обрачунавања, застарелости, наплате, обрачуна камате и свега осталог што није прописано овим законом, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Средства остварена од наплате таксе су приход јединице локалне самоуправе и користе се за обављање комуналне делатности из члана 2. став 2. тачка 2) у делу одвођења атмосферских вода, као и комуналне делатности из тачке 8), 10), 11), 12). и 14).”

**Чланом 18.** прописано је да се у члану 28. став 1. мења и гласи: „Одлуку о промени цена комуналних услуга у складу са Методологијом за одређивање цена из члана 25а) доноси вршилац комуналне делатности.“

У члану 28. став 2. мења се и гласи:

„На одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 2. став 2. тачке 1)-7) и тачке 9) и 13) овог закона осим чувања и превоза посмртних остатака умрлог сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе на начин и у року из члана 26. став 2. овог закона.”

Ст. 3. и 4. бришу се, а ст. 5, 6. и 7. постају ст. 3, 4. и 5.

**Чланом 19.** у члану 29. став 2. мења се и гласи: „Јединица локалне самоуправе је дужна да достави списак тих корисника комуналне услуге, као и укупан износ субвенција вршиоцу комуналне делатности до септембра текуће године за наредну годину, као и да надокнади субвенционисани део цене вршиоцу комуналне делатности у периоду од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.“

**Чланом 20,** после члана 29. додаје се назив члана и члан 29а који гласи:

„Наплата комуналних услуга

#### Члан 29а

Корисници услуга могу извршити плаћање комуналних услуга на један од следећих начина:

- 1) директно на благајни предузећа;
- 2) преко банке или поште;
- 3) електронским путем;
- 4) преко порто благајне приликом уручења рачуна;
- 5) на начин одређен актом јединице локалне самоуправе”.

**Чланом 21.** у члану 32. после става 3. додаје се став 4. који гласи: „Надзор над радом вршилаца комуналне делатности, за чију је изградњу објеката комуналне инфраструктуре дозволу издало министарство надлежно за послове грађевинарства или надлежни орган аутономне покрајине, врши министарство надлежно за комуналне делатности.“

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

**Чланом 22.** у члану 33. став 1. после тачке 5) додаје се тачка 6) која гласи: „6) наложи решењем рок за извршавање обавеза утврђених овим законом и прописима донетих на основу овог закона;

Тач. 6) и 7) постају тач. 8) и 9).

**Чланом 23.** изнад члана 34. мења се наслов и гласи: „Права и дужности комуналног инспектора јединице локалне самоуправе”

У ставу 1, 2. и 3. после речи: „комунални инспектор”, додају се речи: „јединице локалне самоуправе”

У члану 34. став 1. после тачке 3. додаје се нова тачка која гласи:

„3а) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора; „У истом члану и ставу, у тачки 7. после речи „кориснику“ додају се речи: „ извршење утврђених обавеза, као и“

У истом члану и ставу, тачка 8. мења се и гласи: „издаје прекршајне налоге по пропису јединице локалне самоуправе“.

У истом члану, после тачке 20. додају се нове тачке које гласе:

„20а) забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;

20б) предлаже суду да изда наредбу за вршење увиђаја у стамбеном простору, у складу са Законом;“

**Чланом 24.** после члана 36. додаје се нови члан 36а који гласи: „Када путем видео надзора или фото записа утврди да се остављањем возила омета вршење комуналне услуге или коришћење комуналног објекта, комунални инспектор јединице локалне

самоуправе може донети решење, којим се налаже уклањање, односно постављање уређаја којим се спречава одвожење возила, у електронској форми.

Решење из става 1. овог члана је пуноважно без потписа и печата и доставља се лицу које обавља уклањање, односно поставља уређаје којим се спречава одвожење возила. Лице које обавља уклањање, односно поставља уређаје којим се спречава одвожење возила доставља решење на начин одређен у члану 36. овог Закона.

**Чланом 25.** у члану 37. став 2. после речи: „општинском, односно градском већу“ ставља се зарез и додају се речи „односно надлежном органу“.

У истом члану став 3. после речи: „веће“ ставља се зарез и додају се речи „односно надлежни орган“.

У истом члану, став 4. после речи: „већа“ ставља се зарез и додају се речи „односно надлежног органа“.

**Чланом 26.** у наслову изнад члана 38. после речи: „комуналном полицијом,“ ставља се зарез и додаје се реч: „полицијом“.

У члану 38. став 1. после речи: „комуналном полицијом,“ ставља се зарез и додаје се реч: „полицијом“.

**Чланом 27.** у члану 39. став 1. мења се и гласи: „Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јединици локалне самоуправе уколико:

- 1) не поступи по решењу из члана 33. став 1. тач. 1)-7);
- 2) не достави Министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 1. и 2. овог закона;
- 3) не поступи у складу са чланом 17. овог закона;“

**Чланом 28.** у члану 41. став 1. тачка 1) мења се и гласи:

„не доставе Министарству, податке и обавештења из члана 8. став 3. овог закона.“

У члану 41. став 1. после тачке 15) додаје се нова тачка 16) која гласи:

„16) обавља комуналну делатност, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;“

У истом члану, после става 3. додаје се нови став који гласи: „За прекршај из става 1. тачка 16) овог члана уз изречену казну обавезно се изриче и заштитна мера одузимања предмета.“

**Чланом 29.** у члану 42. став 1. после тачке 13) додаје се нова тачка која гласи:

„14) обавља комуналну делатност, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;“

У истом члану, после става 2. додаје се нови став који гласи: „За прекршај из става 1. тачка 14) овог члана уз изречену казну обавезно се изриче и заштитна мера одузимања предмета.“

**Чланом 30.** је прописано да се члан 45. брише.

**Чланом 31.** је прописано да ће подзаконски акти који се доносе у складу са одредбама овог закона бити донети у року од осам месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Јединице локалне самоуправе су дужне да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из става 1. овог члана.

Даном ступања на снагу овог закона престају са радом основани међуопштински савети за комуналну делатност.

**Чланом 32.** је прописано да је јединица локалне самоуправе дужна да у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, у случају да у одлукама о ценама комуналних услуга постоји знатније одступање од начела за одређивање цена

комуналних услуга прописаних овим законом, донесе план о усаглашавању цена у складу са наведеним начелима.

План из става 1. овог члана обавезно садржи опис и квалификацију одступања, као и начин и динамику са којом ће се одступања отклонити, с тим што период реализације плана не може бити дужи од две године од дана његовог доношења.

**Чланом 33.** прописано је да су вршиоци комуналних делатности дужни да у року од три од месеца од дана ступања на снагу акта из члана 8а став 1. овог закона поднесу Привредној комори Србије захтев за издавање акта о испуњености услова за обављање комуналне делатности.

**Чланом 34.** је прописано да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## **VI. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета.

## **V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ НАЦРТОМ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА**

### **Члан 2**

Комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

~~Комуналне делатности су делатности од општег интереса.~~

Комуналне делатности ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА су:

- 1) снабдевање водом за пиће;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
- 3) производња и дистрибуција топлотне енергије;
- 4) управљање комуналним И КОМЕРЦИЈАЛНИМ отпадом;
- 5) градски и приградски превоз путника;
- 6) управљање гробљима и погребне услуге;
- 7) управљање јавним паркиралиштима;
- 8) обезбеђивање јавног осветљења;
- 9) управљање пијацама;

- 10) одржавање улица и путева;
- 11) одржавање чистоће на ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ~~површинама јавне намене~~;
- 12) одржавање јавних зелених површина;
- 13) димничарске услуге;
- 14) делатност зоохигијене.

Комуналне делатности из става ~~3~~ 2. тачКА 1) до ~~4~~ 6) И ОД ТАЧКЕ 11) ДО 13) овог члана су делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача.

Скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове њиховог обављања, у складу са ставом 1. овог члана.

### Члан 3

Комуналне делатности из члана 2. став 2. ~~3~~ овог закона обухватају:

- 1) снабдевање водом за пиће је захватање, пречишћавање, прерада и испорука водеводоводном мрежом до мерног инструмента потрошача, обухватајући и мерниинструмент;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода је сакупљање, одвођење пречишћавање и испуштање отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу, третман отпадних вода у постројењу за пречишћавање, црпљење, одвоз и третирање фекалија из септичких јама;
- 3) производња и дистрибуција топлотне енергије - централизована производња и дистрибуција у више објеката водене паре, топле или вреле воде за потребе грејања;
- 4) управљање комуналним И КОМЕРЦИЈАЛНИМ отпадом је сакупљање комуналног И КОМЕРЦИЈАЛНОГ отпада, ЊИХОВ ТРАНСПОРТ, СКЛАДИШТЕЊЕ ~~његово одвођење~~, третман и безбедно одлагање укључујући СЕЛЕКЦИЈУ ОТПАДА РАДИ РЕЦИКЛАЖЕ, КАО И ОДРЖАВАЊЕ ДЕПОНИЈА КОМУНАЛНОГ ОТПАДА И ДРУГИХ ПОСТРОЈЕЊА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ И КОМЕРЦИЈАЛНИМ ОТПАДОМ ~~управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;~~
- 5) градски и приградски превоз путника је обављање јавног линијског превоза путника на територији јединице локалне самоуправе унутар насељеног места или између два или више насељених места трамвајима, метром, жичаром, тролејбусима и аутобусима и обезбеђивање пријема и отпреме путника на станицама и стајалиштима, као саобраћајним објектима који се користе у тим врстама превоза;
- 6) управљање гробљима И ПОГРЕБНЕ УСЛУГЕ ОБУХВАТАЈУ је одржавање гробља и објеката, који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријума),

сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробаља и спомен обележја, као и ЧУВАЊЕ И превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу или до крематоријума;

7) управљање јавним паркиралиштима, ПОД КОЈИМА СЕ ПОДРАЗУМЕВАЈУ И ПРОСТОРИ ЗА ПАРКИРАЊЕ НА ОБЕЛЕЖЕНИМ МЕСТИМА је УСЛУГА ~~стварање и одржавање~~ ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА, ОРГАНИЗАЦИЈЕ И ВРШЕЊА КОНТРОЛЕ И НАПЛАТЕ ПАРКИРАЊА ~~услова за коришћење јавних саобраћајних површина и посебних простора одређених за паркирање моторних возила, као и УСЛУГА уклањање и премештање~~ паркираних возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа И У ОСТАЛИМ СЛУЧАЈЕВИМА ПРЕДВИЂЕНИМ ПОСЕБНОМ ОДЛУКОМ СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈОМ СЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА;

8) обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене;

9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање и организација делатности на затвореним и отвореним просторима, који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа;

10) одржавање улица и путева у градовима и другим насељима је извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл.;

11) одржавање чистоће на ЈАВНИМ површинама ~~јавне намене~~ је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других ЈАВНИХ површина ~~јавне намене~~, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и прањење посуда за отпатке на ЈАВНИМ површинама ~~јавне намене~~ као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета;

12) одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, РЕКОНСТРУКЦИЈА, и санација зелених рекреативних површина и приобаља;

13) димничарске услуге су чишћење и контрола димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, ВАЂЕЊЕ И СПАЉИВАЊЕ ЧАЂИ У ДИМОВОДНИМ ОБЈЕКТИМА, ПРЕГЛЕД НОВОИЗГРАЂЕНИХ И ДОГРАЂЕНИХ ДИМОВОДНИХ И ЛОЖИШНИХ ОБЈЕКТА И УРЕЂАЈА И МЕРЕЊЕ ЕМИСИЈЕ ДИМНИХ ГАСОВА И СТЕПЕНА КОРИСНОСТИ ЛОЖИШНОГ УРЕЂАЈА;

14) делатност зоохигијене је хватање, збрињавање, ветеринарска нега и смештај напуштених и изгубљених животиња (паса и мачака) у прихватилишта за животиње, лишавање живота за неизлечиво болесне и повређене напуштене и изгубљене животиње, контрола и смањење популације напуштених паса и мачака, нешкодљиво уклањање лешева животиња са површина јавне намене до објеката за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла, спровођење мера контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на површинама јавне намене.

### Члан 3.

Јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој.

Комуналним објектима, у смислу става 1. овог члана, сматрају се грађевински објекти са уређајима, инсталацијама и опремом, сама постројења, уређаји и инсталације и други објекти који служе за пружање комуналних услуга корисницима, као и уређено грађевинско земљиште и добра у општој употреби која се користе за обављање комуналне делатности.

Јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

- 1) одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито: здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;
- 2) развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;
- 3) сагласност са начелима одрживог развоја;
- 4) ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;
- 5) конкуренцију у обављању делатности.

Ради коришћења, чувања и одржавања средстава за обављање комуналних делатности, одржавања чистоће и заштите животне средине, ОПШТЕ УРЕЂЕНОСТИ НАСЕЉА, СПОЉНОГ ИЗГЛЕДА ОБЈЕКТА И УРЕЂЕНОСТИ ПОВРШИНА, јединица локалне самоуправе може да пропише опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење.

~~Влада уређује следећа мерила за обављање комуналних делатности:~~

- ~~1) минимални обим који обухвата подручја, односно број становништва за које се пружа одређена комунална услуга;~~
- ~~2) учесталост пружања комуналне услуге;~~
- ~~3) садржај комуналне услуге;~~
- ~~4) показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга.~~

~~Јединица локалне самоуправе обезбеђује обављање комуналних делатности у складу са мерилима из става 5. овог члана.~~

Влада изузетно може одлучити да на подручјима која су законом стављена под посебну заштиту, туристичком простору и другим подручјима од посебног значаја, управљач обезбеђује обављање комуналне делатности.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 5.) ОВОГ ЧЛАНА, Влада прописује услове обављања комуналних делатности на подручјима из става 5.) ~~7.~~ овог члана ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима као и спречавања, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину.

Јединица локалне самоуправе може својом одлуком, у складу са статутом, предвидети да градска општина, месна заједница или други облик месне самоуправе обавља одређене послове у вези са обезбеђивањем услова за обављање комуналних делатности.

#### **Члан 4.**

Комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

Комуналну делатност из члана 2. став 2. ~~3.~~ тачка 1), КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ ИЗ ТАЧКЕ 2.) У ДЕЛУ КОЈИ ОБУХВАТА ОДВОЂЕЊЕ И АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА, комуналну делатност из тачке 5) у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и ТРАМВАЈИМА И комуналну делатност из тачке 6) у делу који обухвата одржавање гробља и објеката, који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе.

Јединица локалне самоуправе може одлуком о начину обављања комуналне делатности, а у складу са законом, поверити послове уређивања и одржавања гробља цркви и верским заједницама.

#### **Члан 5.**

Послове државне управе који се односе на комуналне делатности, унапређивање и развојистих, врши министарство надлежно за комуналне делатности (у даљем тексту: Министарство).

„МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ САДРЖАЈ И КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ И СТАНДАРДНЕ ПРОЦЕДУРЕ ЗА ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ОДГОВАРАЈУЋЕГ КВАЛИТЕТА, ОБИМА, ДОСТУПНОСТИ И КОНТИНУИТЕТА У ВРШЕЊУ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ.“

#### **Члан 6.**



Јединица локалне самоуправе и вршилац комуналне делатности дужан је да до краја фебруара текуће године достави Министарству извештај, НА ПРОПИСАНОМ ОБРАСЦУ, у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години.

Јединица локалне самоуправе и вршилац комуналне делатности дужан је да достави Министарству извештај, податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности и у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.

ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДУЖАН ЈЕ ДА ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ПОДАТКЕ И ОБАВЕШТЕЊА У ВЕЗИ СА ОБАВЉАЊЕМ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ЗАХТЕВА МИНИСТАРСТВА.

Министарство прати квалитет и обухват пружања комуналних услуга, ефикасност вршилаца комуналне делатности, кретање цена, број запослених и ниво улагања у одржавање и изградњу комуналне инфраструктуре и о својим налазима најмање једном годишње обавештава Владу и јавност.

Министарство ће у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја податке о ценама комуналних услуга и обухвату пружања комуналних услуга учинити доступним.

МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ ОБРАЗАЦ ИЗВЕШТАЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

## **Члан 7.**

### **ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ**

#### **Члан 8а.**

Министар надлежан за комуналне делатности (у даљем тексту: Министар) ближе уређује услове и критеријуме за оцену испуњености услова за обављање комуналне делатности и начин оцењивања испуњености услова за обављање комуналних делатности.

Испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Привредна комора Србије, ако законом за поједину комуналну делатност није другачије прописано.

Привредна комора Србије издаје акт о испуњености услова за обављање комуналне делатности јавном предузећу, привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту који је уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом из става 1. овог члана, као и доказ о уплати трошкова за издавање акта о испуњености услова.

Привредна комора Србије води регистар вршилаца комуналних услуга, и закључених уговора о повереним комуналним делатностима.”

Министар прописује вођење и садржину регистра из става 4.) овог члана, као и обавезе и овлашћења.

## **Члан 8.**

Под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева се временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе.

Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности када вршилац добија право да финансирање обављања комуналне делатности обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују се одредбе закона којим се уређују концесије.

Уколико је одлуком о начину обављања комуналне делатности предвиђено да ће комуналну делатност обављати јавно предузеће, црква или верска заједница, не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности може одредити у одлуци о начину обављања комуналне делатности.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање врши из буџета јединице локалне самоуправе, примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

## „ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ПРИМЕНОМ ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

### 1. РОК НА КОЈИ СЕ ПОВЕРАВА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

#### ЧЛАН 9А

ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ВРШИ СЕ НА ПЕТ ГОДИНА.

УКОЛИКО СЕ ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ПОВЕРАВА ВРШИОЦУ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ КОЈИ ПРЕУЗИМА ОБАВЕЗУ УЛАГАЊА СРЕДСТАВА У ИЗГРАДЊУ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И НАБАВКУ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ПЕРИОД НА КОЈИ СЕ ПОВЕРАВАЊЕ ВРШИ, МОЖЕ ТРАЈАТИ ДО ПЕТ ГОДИНА ДУЖЕ ОД ОЧЕКИВАНОГ ПЕРИОДА ПОВРАЋАЈА УЛОЖЕНИХ СРЕДСТАВА, С ТИМ ДА УКУПАН ПЕРИОД ПОВЕРАВАЊА НЕ МОЖЕ ТРАЈАТИ ДУЖЕ ОД 25 ГОДИНА.

### 2. СТУДИЈА ОПРАВДАНОСТИ ПОВЕРАВАЊА

## ЧЛАН 9Б

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНОСИ ОДЛУКУ О ИЗРАДИ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ (ДАЉЕ: СТУДИЈА ОПРАВДАНОСТИ), НА ПРЕДЛОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ.

УЗ ПРЕДЛОГ ЗА ИЗРАДУ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ ДОСТАВЉА СЕ:

- 1) АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА У ДЕЛАТНОСТИ ЗА КОЈУ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВЕРАВАЊЕ И РАЗЛОЗИ ПОВЕРАВАЊА;
- 2) ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ ПОВЕРАВАЊА И ПРОЈЕКЦИЈА ПОТРЕБНИХ РЕСУРСА ЗА ОСТВАРЕЊЕ ТИХ РЕЗУЛТАТА;
- 3) ДОКАЗ ДА ЈЕ ПОВЕРАВАЊЕ У СКЛАДУ СА СТРАТЕШКИМ ПЛАНСКИМ АКТИМА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ;
- 4) ПРЕДХОДНА ПРОЦЕНА О ПОСТОЈАЊУ ПОНУДЕ И ТРАЖЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕМ ТЕ ДЕЛАТНОСТИ.

### 3. ОБАВЕЗНИ ЕЛЕМЕНТИ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ

## ЧЛАН 9В

СТУДИЈА ОПРАВДАНОСТИ САДРЖИ:

- 8) ДЕТАЉАН ПРИКАЗ ЗАТЕЧЕНОГ СТАЊА У КОМУНАЛНОЈ ДЕЛАТНОСТИ, ФИНАНСИЈСКУ АНАЛИЗУ УЗ ПРЕДРАЧУН ПОТРЕБНИХ УЛАГАЊА И ИЗВОРЕ ФИНАНСИРАЊА И ПРЕДХОДНУ ФИНАНСИЈСКУ ОЦЕНУ ОПРАВДАНОСТИ ПОВЕРАВАЊА;
- 9) АНАЛИЗУ ПОНУДЕ И ПОТРАЖЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕМ ТЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 10) ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ ЕКОНОМСКИ ОПРАВДАНИХ И ПРАВНО МОГУЋИХ МОДЕЛА ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 11) ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ СА ОСВРТОМ НА ПРЕДНОСТИ И НЕДОСТАТКЕ ТОГ МОДЕЛА У ОДНОСУ НА ДРУГЕ МОГУЋЕ МОДЕЛЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ, ПОСЕБНО У ОДНОСУ НА ДОТАДАШЊИ МОДЕЛ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ;
- 12) ПРЕДЛОГ ОЧЕКИВАНИХ РЕЗУЛТАТА ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА, КАО И ПРЕДУСЛОВ ЗА ПОСТИЗАЊЕ ТИХ РЕЗУЛТАТА
- 13) ПРЕГЛЕД РИЗИКА КОЈЕ БИ ТРЕБАЛО ДА ПРЕУЗМЕ СВАКА УГОВОРНА СТРАНА У СЛУЧАЈУ ПОВЕРАВАЊА, КАО И ОКВИРНИ РОК ТРАЈАЊА ПОВЕРАВАЊА И ОБРАЗЛОЖЕЊА ЗА ТАЈ РОК.
- 14) КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ

УКОЛИКО ЈЕ У СТУДИЈИ ПРЕДЛОЖЕНО ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ УЗ ОБАВЕЗУ ИЗГРАДЊЕ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ, ЊЕН ОБАВЕЗНИ ДЕО ЈЕ И АНАЛИЗА ПОУЗДАНОСТИ КОЈА САДРЖИ ЕЛЕМЕНТЕ КОЈИ ДОКАЗУЈУ ДА ПРЕДМЕТНО ПОСТРОЈЕЊЕ СА ТЕХНИЧКОГ, ЕКОНОМСКО-ФИНАНСИЈСКОГ И ЕКОЛОШКОГ АСПЕКТА МОЖЕ БИТИ УСПЕШНО ИНТЕГРИСАНО У ПОСТОЈЕЋИ СИСТЕМ.

УКОЛИКО ЈЕ У СТУДИЈИ ПРЕДЛОЖЕНО ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ПРИВРЕДНОМ ДРУШТВУ ИЛИ ПРЕДУЗЕТНИКУ, СТУДИЈА МОРА ДА САДРЖИ И ПОРЕЂЕЊЕ ЕФИКАСНОСТИ И ИСПЛАТИВОСТИ ПОВЕРАВАЊА У ОДНОСУ НА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОД СТРАНЕ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА.

ДЕТАЉАН САДРЖАЈ СУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ ЗА ПОЈЕДИНЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ПРОПИСУЈЕ МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ.

#### 4. ПРИБАВЉАЊЕ МИШЉЕЊА МИНИСТАРСТАВА

##### ЧЛАН 9Г

ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДОСТАВЉА СЕ НА МИШЉЕЊЕ МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И МИНИСТАРСТВУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВАЊЕ ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋ. УЗ ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ ДОСТАВЉА СЕ ПРЕДЛОГ УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА. АКО ЈЕ СТУДИЈОМ ОПРАВДАНОСТИ ПРЕДВИЂЕНО ОСНИВАЊЕ ЗАЈЕДНИЧКОГ МЕШОВИТОГ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА, НА МИШЉЕЊЕ СЕ ДОСТАВЉА И ПРЕДЛОГ ОСНИВАЧКОГ АКТА.

МИНИСТАРСТВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА СУ ДУЖНА ДА ТРАЖЕНО МИШЉЕЊЕ ДОСТАВЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА. УКОЛИКО МИШЉЕЊЕ НЕ БУДЕ ДОСТАВЉЕНО У НАВЕДЕНОМ РОКУ, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ДАТО ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ДОСТАВЉЕНЕ ПРЕДЛОГЕ.

#### 5. ЈАВНА РАСПРАВА О ПРЕДЛОГУ ОДЛУКЕ

##### ЧЛАН 9Д

ПО ПРИЈЕМУ МИШЉЕЊА МИНИСТАРСТАВА НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРИПРЕМА ЈАВНУ РАСПРАВУ О ПРЕДЛОГУ ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

ЈАВНА РАСПРАВА ТРАЈЕ НАЈМАЊЕ 30 ДАНА И У ТОМ ПЕРИОДУ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЈЕ ДУЖАН ДА УЧИНИ ДОСТУПНИМ ЈАВНОСТИ:

- 6) МИШЉЕЊЕ МИНИСТАРСТАВА ИЗ ЧЛАН 9Г;
- 7) ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 8) ПРЕДЛОГ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ;
- 9) ПРЕДЛОГ УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 10) ПРЕДЛОГ ОСНИВАЧКОГ АКТА УКОЛИКО ЈЕ СТУДИЈОМ ОПРАВДАНОСТИ ПРЕДЛОЖЕНО ОСНИВАЊЕ МЕШОВИТОГ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА.

ДОКУМЕНТА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖАН ЈЕ ДА ИЗЛОЖИ НА УВИД ЈАВНОСТИ У ПРОСТОРИЈАМА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И НА ЗВАНИЧНОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

ТОКОМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖАН ЈЕ ДА САДРЖАЈ ДОКУМЕНТА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ПУТЕМ ЈАВНИХ ТРИБИНА ПРЕДСТАВИ У СВИМ МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

## 6. ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О РАСПИСИВАЊУ КОНКУРСА

### ЧЛАН 9Ђ

НАКОН ЗАКЉУЧЕЊА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ, НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОСТАВЉА СКУПШТИНИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ.

УЗ ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ ДОСТАВЉА СЕ И:

- 6) СТУДИЈУ ОПРАВДАНОСТИ ПОВЕРАВАЊА;
- 7) САДРЖАЈ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ СА ПРЕДЛОГОМ УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ ДЕЛАТНОСТИ;
- 8) ПРЕДЛОГ ОСНИВАЧКОГ АКТА УКОЛИКО ЈЕ СТУДИЈОМ ОПРАВДАНОСТИ ПРЕДЛОЖЕНО ОСНИВАЊЕ МЕШОВИТОГ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА;
- 9) МИШЉЕЊА МИНИСТАРСТАВА;
- 10) ДЕТАЉАН ИЗВЕШТАЈ О ТОКУ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ СА ПРЕДЛОЗИМА ИЗНЕСЕНИМ НА ЈАВНОЈ РАСПРАВИ, ЛИСТОМ ПРЕДЛОГА И СУГЕСТИЈА КОЈЕ СУ УСВОЈЕНЕ КАО И ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ НАЈВАЖНИЈИХ ПРЕДЛОГА КОЈИ НИСУ УСВОЈЕНИ.

ПО ДОНОШЕЊУ ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНОСИ ОДЛУКУ О РАСПИСИВАЊУ ЈАВНОГ КОНКУРСА ЗА ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И УТВРЂУЈЕ КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ.

## 7. ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О ПОВЕРАВАЊУ

### ЧЛАН 9Е

ПОСТУПАК ЗА ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СПРОВОДИ СЕ ПРИМЕНОМ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ.

НА ОСНОВУ СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНОСИ ОДЛУКУ О ИЗБОРУ НАЈБОЉЕГ ПОНУЂАЧА.

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗАКЉУЧУЈЕ УГОВОР О ПОВЕРАВАЊУ ДЕЛАТНОСТИ СА ИЗАБРАНИМ ПОНУЂАЧЕМ КОЈЕГ ЈЕ СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОДРЕДИЛА КАО НАЈБОЉЕГ.

УКОЛИКО ЈЕ СКУПШТИНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНЕЛА ОДЛУКУ ДА СЕ СА НАЈБОЉИМ ПОНУЂАЧЕМ ОСНУЈЕ ЗАЈЕДНИЧКО ПРИВРЕДНО ДРУШТВО КОМЕ ЋЕ БИТИ ПОВЕРЕНА КОМУНАЛНА ДЕЛАТНОСТ, ПОСЛОВЕ У ВЕЗИ ОСНИВАЊА ЗАЈЕДНИЧКОГ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА ОБАВЉА НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

## 8. САДРЖИНА УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ

### ЧЛАН 9Ж

ОБАВЕЗНИ ЕЛЕМЕНТИ УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ СУ:

- 14) СВРХА И ПРЕДМЕТ УГОВОРА;
- 15) ВРЕМЕ НА КОЈЕ СЕ УГОВОР СКЛАПА;
- 16) УСЛОВИ КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ

- ДЕЛАТНОСТИ ОД СТРАНЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 17) УРЕЂИВАЊЕ СВОЈИНСКИХ ПРАВА НА СРЕДСТВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ НАКОН ПРЕСТАНКА УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ;
  - 18) МАТРИЦА ПОДЕЛЕ РИЗИКА;
  - 19) ДЕТАЉНО УРЕЂЕЊЕ ОБАВЕЗА УГОВОРНИХ СТРАНА СА ВРЕМЕНСКИМ ОДРЕДНИЦАМА ИСПУЊЕЊА СВАКЕ ОД ОБАВЕЗА И УЗ НАЗНАКУ ОБАВЕЗА ЧИЈЕ НЕИСПУЊЕЊЕ ПРЕДСТАВЉА ТЕЖУ ПОВРЕДУ УГОВОРА И СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА СВАКЕ ОД УГОВОРНИХ СТРАНА ЗА НЕИСПУЊАВАЊЕ ОБАВЕЗА;
  - 20) СПЕЦИФИКАЦИЈУ ПОЛИСА ОСИГУРАЊА КОЈА МОРА ДА ЗАКЉУЧИ ВРШИЛАЦ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
  - 21) ИЗВЕШТАВАЊЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ О НАЧИНУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ УКЉУЧУЈУЋИ ОБАВЕЗУ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДА ДОСТАВЉА ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПЕРИОДИЧНЕ ПОСЛОВНЕ И ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ И ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ И ИЗВЕШТАЈЕ (ГОДИШЊЕ И ВИШЕГОДИШЊЕ);
  - 22) ПОКАЗАТЕЉЕ КВАЛИТЕТА И ЕФИКАСНОСТИ ПРУЖАЊА УСЛУГА У СКЛАДУ СА ПРОПИСАНИМ КРИТЕРИЈУМИМА И СТАНДАРДИМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О ЊИХОВОМ ДОСТИЗАЊУ;
  - 23) ЕЛЕМЕНАТИ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ВИСИНЕ ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, ОДНОСНО НАКНАДЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;
  - 24) ОБАВЕЗУ УГОВОРНИХ СТРАНА ДА РЕДОВНО ОБЈАВЉУЈУ СВЕ ПОДАТКЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА СВЕ ВРЕМЕ ТРАЈАЊА УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПРИСТУП ЈАВНОСТИ ПОДАЦИМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА;
  - 25) УРЕЂЕЊЕ ВИШЕ СИЛЕ;
  - 26) НАЧИН ПРЕСТАНКА УГОВОРА.

УКОЛИКО СУ УГОВОРОМ ДЕФИНИСАНИ НИЖИ СТАНДАРДИ УСЛУГА ОД ПРОПИСАНИХ, ТЕ ОДРЕДБЕ УГОВОРА ЋЕ БИТИ НИШТАВЕ И ПРИМЕЊИВАЊЕ СЕ ПРОПИСАНИ СТАНДАРДИ УСЛУГА.

УГОВОРНЕ СТРАНЕ МОГУ ДА УГОВОРЕ ВИШЕ СТАНДАРДЕ УСЛУГА ОД ОНИХ КОЈИ СУ ПРОПИСАНИ.

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИМА ОБАВЕЗУ ДА СВАКИ УГОВОР О ПОВЕРАВАЊУ СА СВИМ ЊЕГОВИМ САСТАВНИМ ДЕЛОВИМА У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ЗАКЉУЧЕЊА ДОСТАВИ РЕГИСТРУ УГОВОРА О ПОВЕРАВАЊУ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ.”

## Члан 9.

~~Две или више јединица локалне самоуправе могу ОРГАНИЗОВАТИ еноразумом уредити заједничко обезбеђивање обављања комуналних делатности. када на ефикасност и економичност истог упућују резултати студије оправданости заједничког обезбеђивања комуналних делатности.~~

~~Изради студије оправданости се приступа када председници општина, односно градоначелници наложе израду студије оправданости.~~

УКОЛИКО УТВРДЕ ИНТЕРЕС ЗА ЗАЈЕДНИЧКО ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, НАДЛЕЖНИ ИЗВРШНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДОНЕЋЕ ОДЛУКУ О ИЗРАДИ СТУДИЈЕ ОПРАВДАНОСТИ.

СТУДИЈА ОПРАВДАНОСТИ САДРЖИ:

1) ДЕТАЉАН ПРИКАЗ ЗАТЕЧЕНОГ СТАЊА У КОМУНАЛНОЈ ДЕЛАТНОСТИ, ФИНАНСИЈСКУ АНАЛИЗУ УЗ ПРЕДРАЧУН ПОТРЕБНИХ УЛАГАЊА И ИЗВОРЕ ФИНАНСИРАЊА И ПРЕДХОДНУ ФИНАНСИЈСКУ ОЦЕНУ ОПРАВДАНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ;

2) АНАЛИЗУ ТРЖИШТА ЗА ТУ ДЕЛАТНОСТИ;

3) ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ ЕКОНОМСКИ ОПРАВДАНИХ И ПРАВНО МОГУЋИХ МОДЕЛА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ;

4) ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА ЗАЈЕДНИЧКОГ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ СА ОСВРТОМ НА ПРЕДНОСТИ И НЕДОСТАТКЕ ТОГ МОДЕЛА У ОДНОСУ НА ДРУГЕ МОГУЋЕ МОДЕЛЕ, ПОСЕБНО У ОДНОСУ НА ДОТАДАШЊИ МОДЕЛ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ;

5) ОЧЕКИВАНЕ РЕЗУЛТАТЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ МОДЕЛА, КАО И ПРЕДУСЛОВЕ ЗА ПОСТИЗАЊЕ ТИХ РЕЗУЛТАТА;

6) ПРЕГЛЕД РИЗИКА И ПРЕДЛОГА ЗА ЊИХОВО ОТКЛАЊАЊЕ, ОДНОСНО ПРЕДУПРЕЂИВАЊЕ.

ЗАЈЕДНИЧКО ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ УРЕЂУЈЕ СЕ СПОРАЗУМОМ ИЗМЕЂУ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА.

#### Члан 10.

Ако се на основу резултата студије из члана 10. став 2. овог закона утврди оправданост заједничког обављања комуналне делатности, НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ~~општинско, односно градеко веће~~ подноси скупштини јединице локалне самоуправе предлог одлуке о начину обављања комуналне делатности и предлог споразума о заједничком обезбеђивању обављања комуналне делатности.

Одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се прихвата предлог споразума о заједничком обезбеђивању обављања комуналне делатности изузетно се може овластити НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ~~општинско односно градеко веће~~ за доношење привремене одлуке о питањима која не трпе одлагање.

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ~~општинско односно градеко веће~~ дужно је одлуку из става 2. овог члана доставити на прву наредну седницу скупштине јединице локалне самоуправе ради потврђивања.

Споразум о заједничком обављању комуналне делатности сматра се закљученим када га у истоветном тексту усвоје све скупштине јединица локалне самоуправе у периоду који не може да буде дужи од три месеца од добијања предлога.

#### Члан 11.

~~Ради заједничког обављања комуналне делатности, споразумом на који сагласност дају скупштине јединица локалне самоуправе које учествују у сарадњи може се предвидети оснивање Међуопштинског савета за комуналну делатност (у даљем тексту: савет).~~

~~Савет се оснива као заједнички орган, привредно друштво или удружење чији су оснивачи јединице локалне самоуправе које учествују у сарадњи.~~

~~Споразумом о оснивању савета ближе се уређују организациони облик, статус, састав, надлежности, начин доношења одлука и друга питања значајна за рад савета.~~

~~Савет предлаже скупштини јединице локалне самоуправе доношење одлуке о поверавању обављања комуналне делатности, расписивању конкурса за обављање комуналне делатности, другим пословима у вези са уређивањем услова за обављање комуналних делатности који су овим законом и законима којима се уређују концесије и јавне набавке, дати у надлежност јединице локалне самоуправе~~

## **Члан 12.**

Скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају.

Одлука скупштине јединице локалне самоуправе, која прописује општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника комуналних услуга непосредно се примењује на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга као општи услови пословања.

Уколико одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о обављању комуналне делатности није предвиђено закључење појединачних уговора између вршиоца и корисника комуналних услуга, сматра се да је уговорни однос о пружању комуналне услуге настао започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге у складу са прописима којима се ближе уређује обављање те комуналне делатности.

Обавезе корисника комуналне услуге, укључујући и плаћање цене комуналне услуге, настају започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге, и када се она користи супротно прописима којима се уређује та комунална делатност.

**ПОТРАЖИВАЊА ЗА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ ИЗ ЧЛАНА 2. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ЗА КОЈЕ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ОБЛИГАЦИОНИ ОДНОСИ ИЛИ ДРУГИМ**



ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ИЗРИЧИТО ПРОПИСАН ДРУГАЧИЈИ РОК ЗАСТАРЕЛОСТИ, ЗАСТАРЕВАЈУ У РОКУ ОД 3 ГОДИНЕ ОД ДОСПЕЛОСТИ ОБАВЕЗЕ ПЛАЋАЊА.

### Члан 13.

Власници принудно уклоњених возила, ствари и других предмета дужни су да их преузму у року који својом одлуком утврђује јединица локалне самоуправе, а који не може бити краћи од 120 дана нити дужи од 180 дана.

Јединица локалне самоуправе својом одлуком прописује поступање са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима, као и услове и начин на који вршилац комуналне делатности може остарити право да се возило, ствар и други предмет, ако се не преузме у року из става 1. овог члана, прода да би се намирили трошкови поступка, одношења, лежарине и други доспели трошкови.

ВОЗИЛО, СТВАР И ДРУГИ ПРЕДМЕТИ КОЈИ НИСУ ПРЕУЗЕТИ У РОКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ИМАЈУ СВОЈСТВО НАПУШТЕНЕ СТВАРИ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ СВОЈИНСКОПРАВНИ ОДНОСИ.

### Члан 14.

Средства за обављање и развој комуналних делатности обезбеђују се из:

- 1) прихода од продаје комуналних услуга;
- 2) прихода од ТАКСЕ ЗА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ комуналне ДЕЛАТНОСТИ ~~накнаде~~;
- 3) прихода од концесионих накнада за обављање комуналних делатности;
- 4) прихода буџета јединице локалне самоуправе;
- 5) наменских средстава других нивоа власти;
- 6) других извора, у складу са законом.

Комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити превасходно се финансирају из цена комуналних услуга, КАО ПРИХОДА ВРШИОЦА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ, а комуналне делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити финансирају се из буџета јединице локалне самоуправе, односно комуналне ТАКСЕ ~~накнаде~~.

### Члан 15.

Цене комуналних услуга се одређују на основу следећих начела:

- 1) примена начела "потрошач плаћа";
- 2) примена начела "загађивач плаћа";
- 3) довољности цене да покрије пословне расходе;
- 4) усаглашености цена комуналних услуга са начелом приступачности;

5) непостојања разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге.

Ако се за различите категорије корисника комуналних услуга примењују различити методи обрачуна, водиће се рачуна да цена буде сразмерна са трошковима пружања те услуге.

Јединица локалне самоуправе може прописати да се у поступку контроле коришћења комуналне услуге наплаћује посебна цена за случај коришћења комуналне услуге на начин који је у супротности са прописима којима се уређује та комунална делатност.

Цене комуналних услуга могу се плаћати унапред.

## ЈЕДИНСТВЕНА МЕТОДОЛОГИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

### ЧЛАН 25А

ВЛАДА ДОНОСИ ЈЕДИНСТВЕНУ МЕТОДОЛОГИЈУ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА КОД КОЈИХ СЕ МОЖЕ УТВРДИТИ КРАЊИ КОРИСНИК, АКО ДРУГИМ ЗАКОНИМА ЗА ПОЈЕДИНЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ НИЈЕ ДРУГАЧИЈЕ ПРОПИСАНО.

АКТ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ УНИВЕРЗАЛНЕ ИНДИКАТОРЕ И ПОКАЗАТЕЉЕ КОЈИ ОДРЕЂУЈУ КВАНТИТЕТ И КВАЛИТЕТ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, А КОЈИ СЕ РЕФЛЕКТУЈУ НА ТРОШКОВЕ ПОСЛОВАЊА ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ.

ВРШИОЦИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ СУ У ОБАВЕЗИ ДА ОДЛУКУ О ПРОМЕНИ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ДОНЕСУ У СКЛАДУ СА МЕТОДОЛОГИЈОМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.”

### Члан 16.

Елементи за одређивање цена комуналних услуга су:

- 1) пословни расходи исказани у пословним књигама и финансијским извештајима;
- 2) расходи за изградњу и реконструкцију објеката комуналне инфраструктуре и набавку опреме, према усвојеним програмима и плановима вршиоца комуналне делатности на које је јединица локалне самоуправе дала сагласност;
- 3) добит вршиоца комуналне делатности.

НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА ПРЕ ДАВАЊА САГЛАСНОСТИ НА ОДЛУКУ О ПРОМЕНИ ЦЕНА ОЦЕНИ ДА ЛИ ЈЕ ОДЛУКА О ПРОМЕНИ ЦЕНА У СКЛАДУ СА МЕТОДОЛОГИЈОМ ИЗ СТАВА 1. ЧЛАНА 25А. УКОЛИКО НАДЛЕЖНИ ОРГАН ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОЦЕНИ ДА ОБРАЗЛОЖЕН ЗАХТЕВ ВРШИОЦА КОМУНАЛНИХ

УСЛУГА НИЈЕ У СУПРОТНОСТИ СА ПРОПИСАНОМ ЈЕДИНСТВЕНОМ МЕТОДОЛОГИЈОМ, ДАЋЕ САГЛАСНОСТ НА ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА У РОКУ КОЈИ НЕ МОЖЕ БИТИ ДУЖИ ОД 90 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА. АКО НАДЛЕЖНИ ОРГАН НЕ ДОСТАВИ МИШЉЕЊЕ У НАВЕДЕНОМ РОКУ СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ДАТА САГЛАСНОСТ НА ОДЛУКУ О ПРОМЕНИ ЦЕНЕ.

Средства која су намењена за финансирање обнове и изградње објеката комуналне инфраструктуре исказују се посебно и могу се употребити само за те намене.

Јединица локалне самоуправе је у обавези да прати кретање цена комуналних услуга, а нарочито усклађеност цена комуналних услуга са принципима утврђеним овим законом.

### **Члан 17.**

Јединица локалне самоуправе утврђује и наплаћује ТАКСУ –~~накладу~~ за комуналне услуге за обављање комуналних делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити ( У ДАЉЕМ ТЕКСТУ ТАКСА ).

ОБВЕЗНИК ТАКСЕ ЈЕ ПРАВНО И ФИЗИЧКО ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ НА НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈА СЕ НАЛАЗИ НА ТЕРИТОРИЈИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИМАЛАЦ ПРАВА СВОЈИНЕ, ПРАВА КОРИШЋЕЊА, ПРАВА ЗАКУПА СТАНА ИЛИ СТАМБЕНЕ ЗГРАДЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, КОРИСНИК И ЗАКУПАЦ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

КАД НА НЕПОКРЕТНОСТИ ПОСТОЈИ ПРАВО КОРИШЋЕЊА ИЛИ ПРАВО ЗАКУПА, ОДНОСНО КОРИШЋЕЊЕ ИЛИ ЗАКУП, ОБВЕЗНИК ЈЕ ИМАЛАЦ ТОГ ПРАВА, ОДНОСНО КОРИСНИК ИЛИ ЗАКУПАЦ, А НЕ ИМАЛАЦ ПРАВА СВОЈИНЕ.

ВЛАДА СВОЈИМ АКТОМ ПРОПИСУЈЕ МЕТОДОЛОГИЈУ И НАЧИН УТВРЂИВАЊА ВИСИНЕ ТАКСЕ КАО И НАЈВИШИ ИЗНОС ТАКСЕ.

АКТОМ СКУПШТИНЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, КОЈИМ СЕ УВОДИ ТАКСА, УТВРЂУЈУ СЕ ВИСИНА, РОКОВИ И НАЧИН ПЛАЋАЊА ТАКСЕ.

У ПОГЛЕДУ НАЧИНА УТВРЂИВАЊА ТАКСЕ, ОБРАЧУНАВАЊА, ЗАСТАРЕЛОСТИ, НАПЛАТЕ, ОБРАЧУНА КАМАТЕ И СВЕГА ОСТАЛОГ ШТО НИЈЕ ПРОПИСАНО ОВИМ ЗАКОНОМ, СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕСКИ ПОСТУПАК И ПОРЕСКА АДМИНИСТРАЦИЈА.

СРЕДСТВА ОСТВАРЕНА ОД НАПЛАТЕ ТАКСЕ СУ ПРИХОД ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И КОРИСТЕ СЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ЧЛАНА 2 СТАВ 2. ТАЧКА 2) У ДЕЛУ ОДВОЂЕЊА АТМОСФЕРСКИХ ВОДА, КАО И КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ТАЧКЕ 8, 10, 11, 12. И 14

~~Влада својим актом ближе прописује обвезнике комуналне накнаде, основ за обрачун износа комуналне накнаде, мерила за обрачун износа комуналне накнаде, највише износе комуналне накнаде, ослобођења и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде.~~

~~Јединица локалне самоуправе у складу са законом и актом из става 2. овог члана својим општим актом утврђује зоне, коефицијенте и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде.~~

~~Јединица локалне самоуправе може да у оквиру организације делатности одржавања јавног осветљења, својим актом прописне услове за коришћење ове комуналне услуге за кориснике који су евидентирани као потрошачи код предузећа за дистрибуцију електричне енергије.~~

~~Наплата накнаде која се односи на делатност одржавања јавног осветљења врши се преко предузећа за дистрибуцију електричне енергије, на начин утврђен актом јединице локалне самоуправе и уговором који јединица локалне самоуправе закључи са тим предузећем.~~

## **Члан 18.**

Одлуку о промени цена комуналних услуга У СКЛАДУ СА МЕТОДОЛОГИЈОМ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ЦЕНА ИЗ ЧЛАНА 25А) доноси вршилац комуналне делатности.

На одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 2. став 3. тач. 1)-7) 8) И ТАЧКЕ 9.) И 13) овог закона осим ЧУВАЊА И превоза посмртних остатака умрлог, сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе НА НАЧИН И У РОКУ ИЗ ЧЛАНА 26. СТАБ 2. ОВОГ ЗАКОНА..

~~Уз захтев за давање сагласности из става 2. овог члана, вршилац комуналне делатности надлежном органу јединице локалне самоуправе доставља образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене.~~

~~Јединица локалне самоуправе објављује захтев за давање сагласности на одлуку о промени цена комуналних услуга, са образложењем, на огласној табли у седишту јединице локалне самоуправе, као и у електронском облику путем интернета, најмање 15 дана пре доношења одлуке.~~

Одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности из става 2. овог члана, односно уговором о поверавању, могу се уредити услови под којима промена цене комуналне услуге може да ступи на снагу и пре добијања сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе, уз обавезу вршиоца комуналне делатности да надокнади разлику корисницима комуналних услуга ако надлежни орган јединице локалне самоуправе одбије да да сагласност на повећање цене.

Одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности, односно уговором о поверавању, може се уредити начин промене цене комуналне услуге на иницијативу јединице локалне самоуправе.

Одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности, односно уговором о поверавању, могу се уредити одговорност, односно права и обавезе уговорних страна за случај да се цена комуналне услуге која не подлеже давању сагласности, не утврди у износу који је у складу са методологијом утврђеном у уговору о поверавању.

### **Члан 19.**

Јединица локалне самоуправе може утврдити категорије корисника комуналне услуге који плаћају субвенционiranу цену комуналне услуге, као и износ субвенција за сваку категорију.

Јединица локалне самоуправе је дужна да достави списак тих корисника комуналне услуге, **КАО И УКУПАН ИЗНОС СУБВЕНЦИЈА** вршиоцу комуналне делатности **ДО СЕПТЕМБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ**, као и да надокнади субвенционирани део цене вршиоцу комуналне делатности **У ПЕРИОДУ ОД 30 ДАНА ИЗВРШЕЊА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ**.

Уговором о поверавању може се предвидети субвенционирани износ цене за одређене категорије корисника који се неће надокнађивати вршиоцу комуналне делатности.

### **Члан 20.**

#### **НАПЛАТА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА**

#### **ЧЛАН 29А**

**КОРИСНИЦИ УСЛУГА МОГУ ИЗВРШИТИ ПЛАЋАЊЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА НА ЈЕДАН ОД СЛЕДЕЋИХ НАЧИНА:**

- 1) **ДИРЕКТНО НА БЛАГАЈНИ ПРЕДУЗЕЋА;**
- 2) **ПРЕКО БАНКЕ ИЛИ ПОШТЕ;**
- 3) **ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ;**
- 4) **ПРЕКО ПОРТО БЛАГАЈНЕ ПРИЛИКОМ УРУЧЕЊА РАЧУНА**
- 5) **НА НАЧИН ОДРЕЂЕН АКТОМ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.**

### **Члан 21.**

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и републичких прописа донетих на основу овог закона обавља министарство надлежно за комуналне делатности преко републичких инспектора за комуналне делатности.

Инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу овог закона врши јединица локалне самоуправе, преко комуналних инспектора.

Надзор над радом вршилаца комуналне делатности врши јединица локалне самоуправе.

**НАДЗОР НАД РАДОМ ВРШИЛАЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ЗА ЧИЈУ ЈЕ ИЗГРАДЊУ ОБЈЕКТА КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ДОЗВОЛУ ИЗДАЛО МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ГРАЂЕВИНАРСТВА ИЛИ НАДЛЕЖНИ ОРГАН АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ВРШИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ**

Републички инспектор за комуналне делатности из става 1. овог члана, може бити лице које има стечено високо образовање другог степена, односно завршене мастер академске студије или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу закона којима се уређује високо образовање и које је законом изједначено са академским називом мастер, положен стручни испит за рад у органима управе, и најмање три године радног искуства.

Комунални инспектор из става 2. овог члана, може бити лице које има стечено високо образовање другог степена, односно завршене мастер академске студије или високо образовање стечено у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу закона којим се уређује високо образовање и које је законом изједначено са академским називом мастер, лице које има вишу стручну спрему, положен стручни испит за рад у органима управе и најмање три године радног искуства.

## **Члан 22.**

У вршењу инспекцијског надзора, републички инспектор за комуналне делатности је овлашћен да:

- 1) наложи решењем да се комунална делатност обавља у складу са законом и републичким прописом донетим на основу овог закона;
- 2) наложи решењем вршења комуналне услуге у заштићеном подручју у складу са овим законом;
- 3) наложи решењем примену стандарда обављања комуналне делатности прописаних на основу овог закона;

- 4) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију, пословне просторије, објекте, постројења и уређаје, јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, да узима изјаве од одговорних лица код јединице локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, као и од других правних и физичких лица, фотографише или сачини видео снимак подручја на коме се врши контрола, као и да предузима друге радње везане за инспекцијски надзор у циљу утврђивања чињеничног стања;
- 5) наложи решењем рок у коме је јединица локалне самоуправе у обавези да обезбеди одговарајуће обављање комуналне делатности уколико се на подручју јединице локалне самоуправе комунална делатност не обавља у складу са прописом из става 1. тачка 1) овог члана;
- 6) наложи решењем рок за извршавање обавеза утврђених овим законом и прописима донетих на основу овог закона;
- 7) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривичну пријаву;
- 8) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

По жалби против решења републичког инспектора одлучује министарство надлежно за комуналне делатности.

Жалба не одлаже извршење решења републичког инспектора за комуналне делатности.

Решење министарства надлежног за комуналне делатности је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.

## **Члан 23.**

### **Права и дужности комуналног инспектора ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Комунални инспектор ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- 1) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 2) саслуша и узима изјаве од одговорних лица код вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 3) прегледа објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности и пословне просторије ради прикупљања неопходних података;

### ЗА) ФОТОГРАФИШЕ И СНИМИ ПРОСТОР У КОМЕ СЕ ВРШИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ДРУГЕ СТВАРИ КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА

4) наложи решењем да се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима на основу закона;

5) наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности;

6) прегледа објекте, постројења и уређаје који служе коришћењу комуналних услуга, укључујући и оне које представљају унутрашње инсталације и припадају кориснику комуналне услуге;

7) наложи решењем кориснику ИЗВРШЕЊЕ УТВРЂЕНИХ ОБАВЕЗА, КАО И отклањање недостатака на унутрашњим инсталацијама и да приступи тим инсталацијама приликом извршења решења којим је наложио отклањање недостатака или искључење корисника са комуналног система;

8) ИЗДАЈЕ ПРЕКРШАЈНЕ НАЛОГЕ ПО ПРОПИСУ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ~~изриче и наплаћује новчане мандатне казне по пропису јединице локалне самоуправе на лицу места, односно подноси, у складу са законом, прекршајну пријаву, у случајевима када учинилац прекршаја не плати новчану казну изречену на лицу места;~~

9) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривично дело уколико оцени да је повредом прописа учињен прекршај, привредни преступ или кривично дело;

10) наложи решењем уклањање ствари и других предмета са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;

11) наложи решењем уклањање, односно премештање возила, као и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила са површина јавне намене ако су остављена противно прописима;

12) забрани решењем одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;

13) забрани решењем спаљивање отпада изван за то одређеног постројења; 14) забрани решењем одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;

15) забрани решењем одлагање комуналног отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;

16) забрани решењем одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;

17) забрани решењем одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;

18) забрани решењем бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;

19) забрани решењем уништење ограда, клупа и дечијих игралишта;

20) забрани решењем уништење зелених површина;



20А) ЗАБРАНИ ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУБЈЕКТУ КОЈИ ТУ ДЕЛАТНОСТ ОБАВЉА, А ДА МУ НИЈЕ ПОВЕРЕНА АКТОМ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ;

20Б) ПРЕДЛАЖЕ СУДУ ДА ИЗДА НАРЕДБУ ЗА ВРШЕЊЕ УВИЂАЈА У СТАМБЕНОМ ПРОСТОРУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ;

21) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

Комунални инспектор ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ је дужан да узме у поступак пријаве правних и физичких лица у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције и да у року од осам радних дана о резултатима поступка обавести подносиоца пријаве.

О сваком извршеном прегледу и радњама комунални инспектор ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ саставља записник, у складу са законом.

Записник се обавезно доставља вршиоцу комуналне делатности, односно другом правном или физичком лицу над чијим је пословањем, односно поступањем извршен увид.

#### **Члан 24.**

Комунални инспектор у вршењу инспекцијског надзора кад утврди да се омета вршење комуналне услуге или коришћење комуналних објеката остављањем возила, ствари и других предмета или на други начин, наредиће решењем кориснику, односно сопственику, ако је присутан, да одмах уклони те ствари, односно предмете, под претњом принудног извршења.

Ако се лице из става 1. овог члана не налази на лицу места, комунални инспектор ће, без саслушања странке, донети решење којим ће наложити да се возила, ствари и други предмети уклоне у одређеном року, који се може одредити и на минуте.

Решење из става 2. овог члана лепи се на те ствари, односно предмете уз назначење дана и часа када је налепљено и тиме се сматра да је достављање извршено, а доцније оштећење, уништење или уклањање овог решења не утиче на ваљаност достављања.

Ако лице из става 1. овог члана не поступи по датом налогу, комунални инспектор ће одредити постављање уређаја којим се спречава одвожење возила, односно одредиће да се возила, ствари и други предмети уклоне о трошку корисника, односно сопственика, на место које је за то одређено.

Трошак из става 4. овог члана се утврђује актом јединице локалне самоуправе и може да обухвата трошкове поступка, одношења возила, ствари и другог предмета, лежарине и друге доспеле трошкове.

Одлуком јединице локалне самоуправе се може предвидети да вршилац комуналне делатности као поверилац доспелог потраживања у чијим се рукама налази дужничково возило, ствар и други предмет уклоњен по налогу надлежног органа, има право задржати га док му не буде исплаћено потраживање.

Жалба против решења из ст. 1. и 2. овог члана не одлаже његово извршење.

#### ЧЛАН 36А)

КАДА ПУТЕМ ВИДЕО НАДЗОРА ИЛИ ФОТО ЗАПИСА УТВРДИ ДА СЕ ОСТАВЉАЊЕМ ВОЗИЛА ОМЕТА ВРШЕЊЕ КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ ИЛИ КОРИШЋЕЊЕ КОМУНАЛНОГ ОБЈЕКТА, КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ МОЖЕ ДОНЕТИ РЕШЕЊЕ, КОЈИМ СЕ НАЛАЖЕ УКЛАЊАЊЕ, ОДНОСНО ПОСТАВЉАЊЕ УРЕЂАЈА КОЈИМ СЕ СПРЕЧАВА ОДВОЖЕЊЕ ВОЗИЛА, У ЕЛЕКТРОНСКОЈ ФОРМИ.

РЕШЕЊЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ПУНОВАЖНО БЕЗ ПОТПИСА И ПЕЧАТА И ДОСТАВЉА СЕ ЛИЦУ КОЈЕ ОБАВЉА УКЛАЊАЊЕ, ОДНОСНО ПОСТАВЉА УРЕЂАЈЕ КОЈИМ СЕ СПРЕЧАВА ОДВОЖЕЊЕ ВОЗИЛА. ЛИЦЕ КОЈЕ ОБАВЉА УКЛАЊАЊЕ, ОДНОСНО ПОСТАВЉА УРЕЂАЈЕ КОЈИМ СЕ СПРЕЧАВА ОДВОЖЕЊЕ ВОЗИЛА ДОСТАВЉА РЕШЕЊЕ НА НАЧИН ОДРЕЂЕН У ЧЛАНУ 36. ОВОГ ЗАКОНА.

#### Члан 25.

Ако комунални инспектор приликом вршења надзора утврди да пропис није примењен или да је неправилно примењен, у року који не може бити дужи од 15 дана од дана извршеног надзора донеће решење о отклањању утврђене неправилности и одредиће рок за њено отклањање.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба општинском, односно градском већу, ОДНОСНО НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ, у року од 15 дана од дана достављања решења, сем ако је законом друкчије предвиђено.

О жалби веће, ОДНОСНО НАДЛЕЖНИ ОРГАН, одлучује у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Жалба не одлаже извршење решења комуналног инспектора.

Решење већа, ОДНОСНО НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА, јединице локалне самоуправе је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.

#### Члан 26.

##### **Сарадња са комуналном полицијом, ПОЛИЦИЈОМ, и републичким инспекцијским службама**

Комунални инспектор у обављању послова сарађује са комуналном полицијом, ПОЛИЦИЈОМ, и инспекцијским службама Републике Србије, у складу са законом.

Сарадња из става 1. овог члана обухвата нарочито: међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

## Члан 27.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јединици локалне самоуправе уколико ~~не поступи по решењу из члана 34. став 1. тач. 5) овог закона.~~ :

- 4) НЕ ПОСТУПИ ПО РЕШЕЊУ ИЗ ЧЛ. 33. СТАВ 1. ТАЧ. 1)-7);
- 5) НЕ ДОСТАВИ МИНИСТАРСТВУ ИЗВЕШТАЈ, ПОДАТКЕ И ОБАВЕШТЕЊА ИЗ ЧЛАНА 8. СТ. 1. И 2. ОВОГ ЗАКОНА;
- 6) НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 17. ОВОГ ЗАКОНА.

За поновљени прекршај из става 1. овог члана учиниоцу ће се изрећи новчана казна из става 1. овог члана и казна затвора до 30 дана.

За прекршај из става 1. овог члана одговорном лицу у надлежном органу управе, односно у јединици локалне самоуправе, односно организацији која врши јавна овлашћења, може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења послова у трајању до једне године.

## Члан 28.

Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) не достави Министарству, податке И ОБАВЕШТЕЊА из члана 8. ст. 3. ~~1. и 2.~~ овог закона;
- 2) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;
- 3) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури;
- 4) као вршилац комуналне делатности не обавести кориснике комуналне делатности о планираном или непланираном прекиду обављања комуналне делатности;
- 5) као вршилац комуналне делатности обустави пружање комуналне услуге из разлога који нису наведени у члану 19. овог закона;
- 6) као вршилац комуналне делатности не отклони последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у року од седам дана од дана завршетка интервенције како је то предвиђено чланом 21. овог закона;
- 7) не омогући комуналном инспектору несметано обављање надзора, односно преглед објеката, постројења и уређаја и пословних просторија ради прикупљања неопходних података;
- 8) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;
- 9) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену;
- 10) спаљује отпад изван за то одређеног постројења;

- 11) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере;
- 12) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 13) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима;
- 14) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока;
- 15) не поступи по решењу комуналног инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.
- 16) ОБАВЉА КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ, А ДА МУ НИЈЕ ПОВЕРЕНА АКТОМ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од три године, а одговорном лицу да врши одређене послове у трајању до једне године.

**ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 16. ОВОГ ЧЛАНА УЗ ИЗРЕЧЕНУ КАЗНУ ОБАВЕЗНО СЕ ИЗРИЧЕ И ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА.**

### **Члан 29.**

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

- 1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;
- 2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури;
- 3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;
- 4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену;
- 5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења;
- 6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере;
- 7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима;
- 9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока;
- 10) баца гореће предмете у комуналне контејнере;

- 11) уништава ограде, клупе и дечија игралишта;
- 12) уништава зелене површине;
- 13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.
- 14) ОБАВЉА КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ, А ДА МУ НИЈЕ ПОВЕРЕНА АКТОМ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.;

За прекршај из става 1. овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране обављања делатности у трајању до три године.

**ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 14. ОВОГ ЧЛАНА УЗ ИЗРЕЧЕНУ КАЗНУ ОБАВЕЗНО СЕ ИЗРИЧЕ И ЗАШТИТНА МЕРА ОДУЗИМАЊА ПРЕДМЕТА.**

### **Члан 30.**

~~Комунална накнада предвиђена овим законом, ће се наплаћивати наредног дана од дана престанка наплате накнаде за коришћење грађевинског земљишта у складу са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 — исправка, 64/10 — одлука УС и 24/11), а најкасније од 1. јануара 2014. године.~~

## **ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 31.**

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ КОЈИ СЕ ДОНОСЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА БИЋЕ ДОНЕТИ У РОКУ ОД ОСАМ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ СУ ДУЖНЕ ДА УСКЛАДЕ СВОЈА ОПШТА АКТА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ИЗ СТАВА 1.) ОВОГ ЧЛАНА.

ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈУ СА РАДОМ ОСНОВАНИ МЕЂУОПШТИНСКИ САВЕТИ ЗА КОМУНАЛНУ ДЕЛАТНОСТ.

### **Члан 32.**

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ДУЖНА ЈЕ ДА У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, У СЛУЧАЈУ ДА У ОДЛУКАМА О ЦЕНАМА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ПОСТОЈИ ЗНАТНИЈЕ ОДСТУПАЊЕ ОД НАЧЕЛА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ПРОПИСАНИХ

ОВИМ ЗАКОНОМ, ДОНЕСЕ ПЛАН О УСАГЛАШАВАЊУ ЦЕНА У СКЛАДУ СА НАВЕДЕНИМ НАЧЕЛИМА.

ПЛАН ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЕЗНО САДРЖИ ОПИС И КВАЛИФИКАЦИЈУ ОДСТУПАЊА, КАО И НАЧИН И ДИНАМИКУ СА КОЈОМ ЋЕ СЕ ОДСТУПАЊА ОТКЛОНИТИ, С ТИМ ШТО ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА НЕ МОЖЕ БИТИ ДУЖИ ОД ДВЕ ГОДИНЕ ОД ДАНА ЊЕГОВОГ ДОНОШЕЊА.

#### **Члан 33.**

ВРШИОЦИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ СУ ДУЖНИ ДА У РОКУ ОД ТРИ ОД МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ АКТА ИЗ ЧЛАНА 8А.) СТАВ 1.) ОВОГ ЗАКОНА ПОДНЕСУ ПРИВРЕДНОЈ КОМОРИ СРБИЈЕ ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ АКТА О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ.

#### **Члан 34.**

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.