

Образложење

I. УСТАВНО-ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6) и 15) Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона јесу постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, смањење појава сиве економије у промету цигарета и самим тим, обезбеђивање стабилнијег прилива средстава од акциза у републички буџет.

Хармонизација акцизне политике испољава се, пре свега, у даљем усаглашавању са системом опорезивања цигарета акцизом у Европској унији, у смислу повећања укупног акцизног оптерећења цигарета, имајући у виду да према општем правилу из Директиве Савета бр. 92/79/ЕЕЗ, 99/81/ЕЕЗ и 02/10ЕЦ укупно акцизно оптерећење (специфична акциза + пропорционална акциза) не сме бити испод 57% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији цигарета са најпопуларнијом ценом и да укупна акциза не може бити нижа од 64€ на 1000 комада цигарета у категорији цигарета са најпопуларнијом ценом. Овим законом, предлаже се измена постојећег система опорезивања цигарета акцизом, у смислу повећања специфичне акцизе, чиме се обезбеђује даље приближавање поменути стандардима ЕУ. На овај начин обезбедиће се повећање прихода од акцизе на цигарете, с обзиром да би буџетски приход у великој мери био независан од ценовне политике произвођача, односно увозника цигарета. Истовремено, на овај начин, тржиште се штити од јефтинијих цигарета лошег квалитета, чиме се утиче на смањење потрошње цигарета и спроводи Оквирна конвенције о контроли дувана. Утврђивањем акцизне структуре на цигарете до 2012. године, свим учесницима на тржишту гарантује се стабилност и предвидивост, а што, као очекивану последицу, треба да има одрживост инвестиција и запослености у домаћој дуванској индустрији. Предложене мере одговарају како домаћем произвођачу цигарета, тако и увознику цигарета, а држави обезбеђују одрживост прихода.

Постизање планираних циљева могуће је једино остварити изменама и допунама закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлажу се нови износи специфичне акцизе на цигарете, по периодима примене до 2012. године, и даље.

Уз члан 2.

Овим чланом прецизира се време када ће се извршити прво наредно усклађивање специфичних износа акцизе на цигарете са индексом потрошачких цена у 2011. години.

Уз члан 3.

Овим чланом прописује се дан почетка примене овог закона.

IV. СРЕДСТВА НЕОПХОДНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије. Разлози за доношење закона по хитном поступку садржани су у потреби да се створе услови за реализацију планираног тренда прикупљања прихода од акциза у републичком буџету.