

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Војска Србије је први пут уређена доношењем Закона о Војсци Србије 2007. године, након чега су током 2009. године вршене измене измене којима је уређен њен састав и организација, као и права, обавезе и одговорности припадника Војске Србије, а изменама и допунама усвојеним почетком 2015. године отклоњене су нејасноће у одређеним појмовима и важећим решењима и обезбеђена ефикаснија примена Закона, као и усаглашавање са решењима из других закона.

Основе за планирање и нормативно уређење Војске Србије утврђене су Уставом, Стратегијом одбране Републике Србије, Доктрином Војске Србије и Стратегијским прегледом одбране Републике Србије, на основу којих су донети и други системски закони: Закон о војној, радној и материјалној обавези којим је уређена материја извршавања војне обавезе и активни и резервни састав Војске Србије, Закон о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије којим су уређени услови и начин упићивања припадника Војске Србије у мултинационалне операције, Закон о Војнобезбедносној и Војнообавештајној агенцији којим су уређене војне службе безбедности и Закон о ванредним ситуацијама којим су уређене надлежности Војске Србијеу пружању помоћи цивилним органима у ванредним ситуацијама, а истовремено су престали да важе савезни закони који су уређивали ову материју.

Кључни проблеми, мере и циљ овог закона

Кључни проблеми које треба решити Законом о изменама и допунама Закона о Војсци Србије су проблеми уочени у практичној примени Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС”, бр. 116/07, 88/09, 101/10–др. закон, 10/15 и 88/15–УС) и усаглашавања са променама у правном систему Републике Србије извршеним након ступања на снагу измена и допуна овог закона које су ступиле на снагу 2015. године, отклањање уочених правних празнина и непрецизности у појединим решењима које стварају тешкоће у тумачењу одредаба закона, као и потреба прецизирања појединих овлашћења за доношење подзаконских аката за извршавање овог закона.

Предложеним изменама и допунама додатно се прецизира шта се сматра службом у Војсци Србије, имајући у виду да послове државне управе у Министарству одбране, поред државних службеника и намештеника и професионалних војних лица обављају и цивилна лица на служби у Војсци Србије.

Обезбеђује се повољнији положај професионалних војника, подофицира и официра на служби у Војсци Србије на одређено време, подизањем старосне границе до које се може обнављати уговор о раду, која за поједина формацијска места или одређене специјалности то представља испуњење услова за одлазак у пензију сходно прописима којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање.

Официрима и подофицирима се омогућава набавка кратког ватреног оружја и муниције преко Министарства одбране, а начин држања и располагања овим оружјем уредиће министар одбране. Истовремено се прописује саржај и ствара основ за вођење евиденције о поднетим захтевима и издатим дозволама за набављање, држање и ношење овог оружја држај.

Врш се усаглашавање законских решења са одредбама новог Закона о полицији, имајући у виду да службена лица Војне полиције у поступању према запосленима у Министарству одбране и припадницима Војске Србије имају обавезе и овлашћења у складу са законом којим се уређује полиција и прописима донетим на основу тог закона, било је неопходно да се усаглашавањем наведених одредби омогући овлашћеним службеним лицима Војне полиције да примењују полицијске мере и радње.

Како би се отклонио пропуст уочен у пракси, предложена је којом је и цивилним лицима на служби у Војсци Србије омогућено да заступају, односно да буду постављена на формацијским местима професионалних војних лица у Министарству одбране, а то право омогућено је официрима и подофицирима који убудуће могу бити постављена на формацијским местима, односно заступати цивилна лице на служби у Војсци Србије, као и државне службенике или намештенике на њиховим радним местима.

Предложеним допунама прописује се ново стање у служби официра и подофицира - стање мировања, чиме се омогућава разрешавање од дужности лица по чијем је захтеву донето решење о мировању и попуњавање упражњеног формацијскг места постављањем другог лица.

Такође, ствара се могућност упућивања , по потреби службе, професионалних припадника Војске Србије у други државни орган или правно лице, могућност њиховог ангажовања у структурама међународних организација и регионалних иницијатива без закљученог међународног уговора, као и могућност упућивања на рад у иностранство ради извршавања обавеза по основу (комерцијалних) уговора закључених између домаћег и иностраног правног лица.

Официрима санитетске службе, официрима у звању наставника на служби на Универзитету одбране и официрима у научном звању омогућава се продужење службе у Војсци Србије до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању, са циљем да њихова стручна знања допринесу усавршавању млађих лекара, односно млађих наставника, као и континуитету у квалитету пружања здравствене заштите, односно реализације наставе и научних пројеката.

Прецизније се уређује школовање и усавршавање професионалних припадника Војске Србије, дефинисањем појма школовања уз рад и уређивањем статуса лица која су упућена на школовање, односно усавршавање, њихове обавезе по завршетку школовања, а ствара се основ за распоређивање официра и подофицира у току службе из једне организационе јединице у другу због постављења на друге дужности, при чему се не мења место службовања.

Предложеним изменама и допунама врши се усаглашавање са одредбама закона којим се уређују плате и друга новчана примања у јавном сектору

Утврђују се разлози и услови за престанак службе професионалних војних лица за време ратног стања.

Проширује се круг лица која могу бити судије поротници Вишег војног дисциплинског суда, односно поред професионалних војних лица то могу бити и цивилна лица на служби Војсци Србије са завршеним правним факултетом и положеним правосудним испитом.

Циљ који треба постићи доношењем овог закона је ефикасније руковођење и обезбеђивање ефикасног функционисања Војске Србије, уз истовремено стварање услова за побољшање положаја професионалних припадника Војске Србије.

На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону

Решења предвиђена у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије утицаће на Војску Србије у целини и на поједине њене делове у погледу прецизнијег одређивања надлежности у руковођењу и командовању; обезбеђивању одговарајуће кадровске структуре, ефикасности поступања и дефинисања овлашћења службених лица Војне полиције. Предложене измене и допуне утицаће на припаднике Војске Србије у погледу њиховог положаја, права и обавеза. Одредбе овог закона имаће ефекте на статус професионалних припадника Војске Србије, посебно када је реч о условима за: заступање и постављење; упућивање у други државни орган или правно лице и на рад у иностранство; ангажовање у структурама међународних организација и регионалних иницијатива; упућивање на школовање, а нарочито када су у питању професионални војници, официри и подофицири са којима су закључени уговори о раду на одређено време.

Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди

Спровођење закона неће створити додатне трошкове за грађане, привредна друштва, друга правна лица и предузетнике.

Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Позитивне последице доношења овог закона су такве да се обезбеђује ефикасније функционисање, командовање и руковођење Војском Србије, усклађивање прилива и одлива кадра у Војсци Србије и обезбеђивање одговарајуће кадровске структуре која је способна да изврши све мисије и задатке Војске Србије, при чему то неће довести до стварања трошкова у буџету у наредном периоду.

Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Предмет овог закона није уређивање делатности привредних субјеката и не подржава се стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

У интерној процедури припреме Нацрта закона учествовале су све организационе јединице Министарства одбране и Војске Србије, током које су размотрене све писмено достављене примедбе и предлози, од којих је значајан број уважен и инкорпориран у текст Нацрта закона.

Сprovedена је јавна расправа у оквиру које су одржана три округла стола у Новом Саду, Нишу и Београду. Размотрене све писане примедбе и предлози који су Министарству одбране достављени у току јавне расправе, као и усмене примедбе и сугестије изнете на округлим столовима, а примедбе које су прихваћене унете су у текст Нацрта закона.

Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се Законом предвиђа

Ради спровођења овог закона извршиће се потребно усаглашавање појединих подзаконских прописа који су донети ради извршења Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС”, бр. 116/07, 88/09, 101/10–др. закон, 10/15 и 88/15–УС), а потребно је донети:

- Правилник о начину и поступку истраживања, развоја производње, промета и набавке наоружања и војне опреме;
- Правилник о начину држања и располагања оружјем које су официри и подофицири Војске Србије добили на поклон, као награду за резултате постигнуте у служби или набавили преко Министарства одбране;