

## **Анализа ефеката Нацрта закона о добровољном ватрогаству**

### **1. Који су проблеми које закон треба да реши?**

Проблем који Закон о добровољном ватрогаству треба да реши јесте да се област добровољног ватрогаства, која није у целости и у потпуности регулисана ни једним законом Републике Србије, прецизно дефинише и обједини.

Појам добровољног ватрогаства дефинисан је Законом о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/2009 и 20/2015), при чему је поменути Закон прописано да се у оквиру буџета јединица локалне самоуправе, буџета аутономне покрајине и буџета Републике Србије обезбеђују средства за програмске активности добровољних ватрогасних друштава односно ватрогасних савеза, као и да Оснивање, организацију, деловање, права и обавезе припадника добровољних ватрогасних јединица, друштава односно савеза прописује министар.

Добровољна ватрогасна друштва су препозната и у оквиру Закона о ванредним ситуацијама ("Сл. гласник РС", бр. 111/2009, 92/2011 и 93/2012) са статусом јединица цивилне заштите, при чему је истим Законом предвиђено и њихово финансирање из буџетског фонда за ванредне ситуације. Што се тиче начина регистравања, добровољна ватрогасна друштва се региструју сходно Законом о удружењима ("Сл. гласник РС", бр. 51/2009 и 99/2011 - др. закони).

Законом о добровољном ватрогаству ће ова област заштите и спасавања добити утемељење које заслужује. Решиће се проблем финансирања добровољних ватрогасних друштава, проблем набавке опреме као и проблеми који се односе на услове рада добровољних ватрогасаца и обезбеђивања средстава за програмске активности. Наведеним Законом ће се омогућити омасовљење добровољних ватрогасних друштава млађим људима и квалитетна обука, што је такође препознато као постојећи проблем који је потребно да се реши.

Оснивање и организација добровољних ватрогасних друштава до сада је било само делимично регулисано Законом о удружењима, новим Законом о добровољном ватрогаству биће решен наведени проблем, те ће се ова област значајније уредити.

Основна улога добровољних ватрогасних друштава јесте оперативног карактера. Новим Законом о добровољном ватрогаству успоставиће се систем регистрације и контроле од стране министарства само за она друштва која у свом саставу поседују оперативну ватрогасну јединицу.

### **2. Циљеви који се доношењем Закона постижу**

Циљ Закона о добровољном ватрогаству је формирање добровољних ватрогасних друштава пре свега оперативног карактера чији су чланови спремни да учествују у гашењу пожара, али и у ванредној ситуацији када је потребна подршка и помоћ

професионалним јединицама Министрства унутрашњих послова при чему се доприноси и ефикасности професионалног састава. На тај начин ће се добровољно ватрогаштво у Републици Србији уврстити у ред европских ватрогасних организација које имају дугу традицију, чиме ће се остварити већа сигурност и безбедност грађана и имовине у Републици Србији.

Од значаја је афирмисати овај вид друштвене активности и охрабрити младе људе да се укључе и допринесу добробити своје заједнице.

Новим Законом о добровољном ватрогаштву уређују се:

- организација добровољног ватрогаштва,
- оснивање, упис и брисање из регистра добровољног ватрогаштва,
- деловање,
- органи добровољних ватрогасних друштава,
- права и обавезе добровољних ватрогасних друштава,
- надзор над радом добровољних ватрогасних друштава,
- удруживање добровољних ватрогасних друштава,
- организација добровољних ватрогасних савеза
- као и друга питања од значаја за рад и организацију добровољног ватрогаштва у Републици Србији.

### **3. Друге могућности за решавање проблема**

Изради Закона о добровољном ватрогаштву приступило се након што се дошло до закључка да би једино доношење новог закона на свеобухватан и ефикасан начин могло да реши проблеме уочене у пракси.

### **4. Зашто је доношење акта најбољи начин решавања проблема**

Ни једним Законом ни подзаконским актом област добровољног ватрогаштва у Републици Србији није у целини регулисана, због чега је неопходно да се ова важна област заштите и спасавања прецизно дефинише и обједини једним Законом, с обзиром да се ради о озбиљној материји која је од значаја за безбедност грађана и имовине у Републици Србији.

Наведеним Законом се пажња Републике Србије усмерава на развој добровољних ватрогасних друштава и тежи се успостављању опште културе из области заштите од пожара

### **5. На кога и како ће највероватније утицати решења у закону?**

Решења у Закону о добровољном ватрогаштву утичу првенствено на унапређење развоја добровољног ватрогаштва и омасовљење постојећих добровољних ватрогасних друштава. Законом се прецизно уређује организација добровољног ватрогаштва.

Министарство унутрашњих послова Сектор за ванредне ситуације води регистар добровољног ватрогаства, врши надзор над радом добровољних ватрогасних друштава и над применом закона

Јединице локалне самоуправе обезбеђују средства за рад добровољних ватрогасних друштава, изузев за она чији је оснивач односно један од оснивача привредно друштво.

Република Србија и аутономна покрајина обезбеђују средства за рад Ватрогасног савеза Србије односно средства за рад ватрогасног савеза аутономне покрајине.

**6. Какве трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, нарочито малим и средњим предузећима**

Примена Закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, а посебно малим и средњим предузећима.

**7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?**

За спровођење овог Закона није потребно обезбедити додатна средства из буџета Републике Србије, а ефекат предложених решења оправдава доношење Закона

**8. Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција**

Закон о добровољном ватрогаству нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и на тржишну конкуренцију.

**9. Да ли су заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о Закону**

Одржана је јавна расправа 21.05.2018. године у Београду, а текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства унутрашњих послова и на порталу е –управе. Примедбе, предлози и сугестије на текст Нацрта закона достављени су путем електронске поште на адресу: [svs@mup.gov.rs](mailto:svs@mup.gov.rs) и на адресу Министарства унутрашњих послова, Београд, Булевар Михајла Пупина бр. 2. Све заинтересоване стране имале су прилику да се изјасне о нацрту Закону.

Планиран је састанак са Министарством финансија како би се посебно обратила пажња на финансирање као једном од кључних чинилаца за рад организација при чему ће се покушати да се прецизније дефинише финансирање добровољног ватрогаства.

**10. Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?**

Надзор над радом добровољних ватрогасних друштава и над применом овог закона врши Министарство унутрашњих послова-Сектор за ванредне ситуације.

Сходно нацрту Закона о добровољном ватрогасству Регистар добровољног ватрогасства води Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације, министарство ће позвати подносиоца пријаве да у року који не може бити дужи од 30 нити краћи од 15 дана отклони недостатке ако:

- 1) назив добровољног ватрогасног друштва, односно ватрогасног савеза није у складу са одредбама закона;
  - 2) је пријава поднета од неовлашћеног лица, односно уз пријаву нису поднете прописане исправе;
  - 3) пријава, оснивачки акт и статут добровољног ватрогасног друштва, односно ватрогасног савеза не садрже све податке прописане овим законом, односно ако пријава није поднета на прописаном обрасцу.
- Ако подносилац пријаве у остављеном року не отклони недостатке, Министарство решењем одбацује пријаву.

Уз доношење Закона о добровољном ватрогасству донеће се и подзаконски акти којима ће се регулисати техничка и кадровска опремљеност добровољних ватрогасних друштава у зависности од категорије оперативне јединице днд-а.