



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД
СЕКТОР ЗА ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ

06 број: 95-42/2019

Дана: 2. април 2019. године

Београд

Булевар војводе Мишића 39

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ

11000 Београд
Немањина бр.22-26

Предмет: Предлог анализе ефеката Закона о измени Закона о
поступку уписа у катастар непокретности и водова

Поштовани,

Поступајући у складу са вашим захтевом од 1. априла 2019. године, у
прилогу дописа достављамо вам Предлог анализе ефеката Закона о измени
Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

BM
MD
Mr Борко Драшковић, дипл.геод.инж.

Handwritten signature or scribble in blue ink.

АНАЛИЗА ЕФЕКТА
ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОСТУПКУ УПИСА У КАТАСТАР
НЕПОКРЕТНОСТИ И ВОДОВА

Сагласно одредби члана 6. став 2. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17) Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре надлежно је, између осталог, за обављање послова државне управе у области железничког и друмског саобраћаја, који се односе на реализацију пројеката изградње саобраћајне инфраструктуре и инфраструктурне пројекте од посебног значаја у области нискоградње.

У изради текста измене овог закона, извршена је анализа проблема у пракси - због дуготрајног поступка решавања имовинскоправних односа, приликом планирања и реализације пројеката губи се време на решавање ових питања, без могућности извођења радова на деловима деонице на којој су ови односи решени.

Како су пројекти изградње линијских инфраструктурних објеката (путеви и пруге) од изузетног значаја за све грађане Републике Србије, потребно је да се овај проблем реши на ефикасан начин.

Пројекти који представљају линијске инфраструктурне објекте, граде се у дужинама од неколико десетина километара и на неколико хиљада катастарских парцела. Ради убрзања изградње ових објеката, неопходна је измена одредбе члана 31. став 3. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова како би се омогућило брже прибављање грађевинске дозволе и започињање радова на деловима на којима је завршен поступак експропријације, односно решени имовинскоправни односи, а где није завршена експропријација и процедуре у катастрима, исте би се решавале паралелно са извођењем радова.

Наведено решење ће утицати на ефективније планирање и уштеду финансијских средства и смањиће се износ који држава плаћа на име пенала за неповлачење финансијских средстава из кредита.

1. Одређење проблема које овај закон треба да реши

Кључни проблеми које овај закон треба да реши су:

1. да отклони недостатак који је уочен у досадашњој примени Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова;
2. да омогући бржу и ефикаснију изградњу линијских инфраструктурних објеката.

2. Циљеви који се доношењем овог закона постижу

Циљеви законодавне активности на изради савременог правног оквира за упис у катастар непокретности су:

1. подстицање градње уз поштовања принципа правне сигурности;
2. обезбеђивање квалитетних услуга јавног сектора;
3. привлачење домаћих и страних инвеститора;
4. повећање запослености;
5. ефикаснија изградња линијских инфраструктурних објеката.

3. Друге могућности за решавање проблема

У току анализе разматране су следеће могућности:

1. status quo - немењање важећег Закона,
2. доношење Закона о измени Закона о поступку уписа у катастар непокретности и вода којим би се извршила корекција уоченог проблема.

Није могуће решавање поменутог проблема на другачији начин, имајући у виду да се ради о материји која се прописује законом.

4. Зашто је доношење овог закона најбоље за решавање проблема

Доношењем овог закона решава се проблем који се појавио у пракси, а који се односи на реализацију и ефикаснију изградњу линијских инфраструктурних објеката.

5. На кога ће и како утицати предложена решења у овом закону

Предложено решење ће имати непосредан ефекат на:

- инвеститоре;
- привредна друштва;
- предузетнике;
- низ других заинтересованих лица.

6. Трошкови које ће примена овог закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа

Трошкови целокупног поступка ће остати исти, а уштеда финансијских средстава је омогућена кроз коришћење средстава за изградњу, која су остајала неискоришћена за време решавања имовинскоправних односа.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Основне користи предложеног начина регулисања овог питања су:

1. ефикаснији рад државних органа;
2. смањење цене изграђених објеката.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је за период од 2019. до 2021. године, планирало отпочињање реализације инфраструктурних пројекта од значаја за Републику Србију, и то:

1) у путној инфраструктури:

- (1) изградња аутопута Е-763, деоница: Прељина – Пожега;
- (2) изградња „Моравског коридора“ деоница Појате – Прељина;
- (3) изградња аутопута Београд – Сарајево;
- (4) изградња „Фрушкогорског коридора“ деоница Нови Сад – Рума;
- (5) изградња саобраћајнице Рума – Шабац (аутопут) и Шабац – Лозница

(брза саобраћајница);

- (6) изградња аутопута Ниш – Мердаре;
- (7) обилазница око Београда;
- (8) Крагујевац-Баточина;

2) у железничкој инфраструктури:

- (1) изградња брзе пруге Београд – Будимпешта;
- (2) реконструкција пруге Јајинци-Мала Крсна;
- (3) реконструкција пруге Ниш – Димитровград;
- 4) реконструкција пруге Ниш – Брестовац.

Сви ови пројекти односе се на линијске инфраструктурне објекте, који се граде у дужинама од неколико десетина километара и на неколико хиљада катастарских парцела, због чега је потребно изменити Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова и ускладити га са Законом о планирању и изградњи, ради бржег прибављања грађевинске дозволе.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Очекује се велики број домаћих и страних привредних субјеката који ће бити формиран ради реализације наведених пројеката.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона

Узимајући у обзир да је измена малог обима, јавна расправа није спроведена за поменути измену.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења овог закона

Проблем који је идентификован у пракси, а чије се решавање предлаже изменом овде предвиђене законске одредбе је ефикаснија изградња линијских инфраструктурних објеката.

У процесу изградње линијских инфраструктурних објеката много времена одузима решавање имовинскоправних односа пре издавања грађевинске дозволе и из тих разлога долази до кашњења у реализацији радова.

Основни разлог због којег се предлаже увођење предметне измене је брже прибављање грађевинске дозволе за целокупан пројекат и отпочињање радова на деловима где су завршени поступци експропријације, а тамо где није завршена експропријација и процедура у катастрима, исте би се решавале паралелно са извођењем радова.

Циљ је да се, створи законски оквир за адекватно решавање проблема у пракси када се ради о пројектима који су од великог интереса за Републику Србију и чија је изградња неопходна ради даљег унапређења инфраструктуре и бољег повезивања грађана на територији целе државе.