

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

23.09.2009. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложение Нацрта закона о изменама и допунама Закона о осигурању садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложение Нацрта закона о изменама и допунама Закона о осигурању, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство финасија, под бројем 011-00-669/2009-16 дана 16.09.2009. године, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финасија доставило је Савету за регулаторну реформу (у даљем тексту: Савет) на мишљење Нацрт закона оизменама и допунама Закона о осигурању, са образложењем које садржи прилог под називом „Анализа ефеката закона“.

У прилогу „Анализа ефеката закона“ обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005) и испунио формалне услове прописане наведеним одредбама.

Обрађивач прописа је у одељку „Анализа ефеката“ истакао да је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о осигурању настао као резултат анализе реалног стања на тржишту осигурања, сагледавања проблема са којима се суочавају друштва за осигурање, праћења упоредне праксе у земљама у окружењу и Европској унији, као и значаја коју индустрија осигурања има на развој финансијског тржишта и раст стандарда грађана. Такође је истакао да је циљ доношења новог закона да се спрече могући негативни ефекти на развој тржишта животног осигурања који би били изазвани одвајањем послова животних осигурања у условима када су послови животног осигурања на почетку развоја,

када је још увек ниска индивидуална свест значаја осигурања живота, а велики трошкови раздавања послова животног осигурања.

Обрађивач прописа је истакао да ће Нацрт закона имати позитиван утицај на осигуравајућа друштва основана пре ступања на снагу Закона о осигурању а која обављају послове животних и неживотних осигурања. Такође је истакнуто да су ова друштва у 2008. години покривала преко 90% тржишта животних осигурања, тако да се позитиван утицај очекује и на стабилност финансијског тржишта, ликвидност и осигуреност пословања наведених друштава за осигурање.

Савет истиче да обрађивач прописа није доставио ниједа податак о томе колики је тренутни број друштва за осигурање, колики је број друштава који се баве осигурање живота, колики је број друштава који се баве неживотним осигурање као и колики је број друштава која обављају послове и животних и неживотних осигурања. Савет је увидом у Извештаја НБС - Сектор за осигурање у Србији (за друго тромесечје 2009. године) утврдио да у другом тромесечју послује 24 осигуравајућих друштва, од којих су 3 новооснована и то 2 за обављање послова животних осигурања а једно за обављање послова реосигурања.

Поред напред наведеног Савет истиче да је обрађивач прописа пропустио да наведе у ком року осигуравајућа друштва која су основана пре ступања на снагу Закона о осигурању а која обављају послове животних и неживотних осигурања морају да ускладе своје пословање. Из напред наведених података произилази да тренутно постоји 6 таквих друштва те се поставља питање који је то рок који би се сматрао примереним роком у ком би та друштва могла да ускладе своје пословање након ступања на снагу овог закона.

Имајући у виду наведено, Савет је мишљења да образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о осигурању, који је поднело на мишљење Министарство финансија, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА


Млађан Динкић