

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

18.12.2009. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о шумама, садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о шумама, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, под бројем: 011-00-207/2009-09, од дана 25.11.2009. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде доставило је Савету за регулаторну реформу (у даљем тексту: Савет) на мишљење Нацрт закона о шумама, са Образложењем које садржи прилог под називом „Анализа ефеката закона“.

У прилогу „Анализа ефеката закона“ обрађивач прописа је детаљно одговорио на сва питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005) и задовољио формалне услове прописане наведеним одредбама.

Обрађивач прописа је навео да су циљеви које треба постићи имплементацијом новог закона управо циљеви који су идентификовани и Стратегијом развоја шумарства Републике Србије из 2006. године и Нацртом програма развоја шумарства Србије из 2008. године. Посебно су истакнути следећи циљеви: стварање услова за постизање одрживог газдовања и одрживог развоја шума, потврђивање шума и шумског земљишта као добра од општег интереса, коришћење свих вредности шума, уређење питања која се тичу својине над шумама у смислу истоветног регулисања права и обавеза, односно интереса и приватних и

државних власника шума, одржавање и повећавање шумског фонда и повећање површина под шумама, уређење послова од јавног интереса.

Обрађивач прописа је образлагао кључна решења предложена Нацртом закона, као што су решења која потврђују и регулишу значај и улогу шума које исте имају у заштити и одржавању здраве животне средине, решења која се тичу Фонда за шуме, уставновљавања шумских подручја, оснивања и финансирања Савета за шуме. У оквиру Анализе ефеката, обрађивач прописа се осврнуо и на низ других предложених решења, која су нова или су предвиђена и важећим законом.

Обрађивач прописа је доставио велики број података који поткрепљују да је вршена анализа ефеката прописа. Поред анализе социјалних ефеката, представљена је анализа и:

- еколошких ефеката, у виду пројектованог повећања површина под шумама које ће бити остварено пошумљавањем необраслог земљишта око 90,000 ха, као и у виду повећања залиха дрвне запремине за око 27,091,340m³ током планског периода у случају оптималног остварења етата или 55,037,720m³ у случају коришћења планираног етата; пројектованог смањења ефеката стаклене баште додатним складиштењем угљендиоксида (потрошња око 600.000 тона угљеника на годишњем нивоу);

- економских ефеката, у виду повећања вредности шума (најмање увећање вредности шумских производа и услуга од 30%, мерено на годишњем нивоу и то на крају 10-годишњег периода), повећане количине произведене дрвне сировине за најмање 40% и недрвних производа, повећања прихода за власнике шума, као и повећаног опсега радова на коришћењу и биолошким и техничким инвестицијама у шуме (вредносно до 70%).

Предочена је и детаљна процена финансијских средстава потребних за спровођење Закона. Иста садржи податке о укупним средствима потребним за спровођење свих планираних активности и мера, имајући у виду и процењене трошкове коришћења шума. Предочени су и подаци о учешћу јавних субвенција за поједине мере и активности, као и подаци који поткрепљују да је вршена компарација средстава која се тренутно улажу у област шума и укупних средстава која ће бити неопходна за финансирање шума, у складу са новим законом.

Савет је обрађивачу прописа скренуо пажњу на решења из Нацрта закона која су могла да проузрокују негативне ефекте приликом имплементације, у виду различитих тумачења, јер нису била регулисана у потпуности. Обрађивач прописа је уважио сугестије Савета и прецизније регулисао конкретна питања, нарочито питање промене намене шума из члана 10. Нацрта закона и питање начина извештавања Владе и јавности о спроведеном мониторингу шума на територији Републике Србије од стране Министарства из члана 15. Нацрта закона. Поред тога, обрађивач прописа је допунио и текст Образложења у складу са сугестијама Савета и пружио додатна усмена објашњења.

Имајући у виду напред наведено, Савет констатује да образложење Нацрта закона о шумама, који је Савету за регулаторну реформу поднело на мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, **САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005).



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Млађан Динкић

