

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Који проблем се решава законом?

После дугогодишње примене Закона о вину и ракији („Службени гласник РС”, бр. 70/94, 13/02 и 101/05) пракса је показала да треба донети нови закон којим ће се издвојити одредбе за ракије и друга алкохолна пића, одредбе за вино, као и одредбе за етанол. Закон о ракији и другим алкохолним пићима треба да се усагласи са прописима Европске уније на начин којим би се прецизирале све правне норме које нису на адекватан начин биле регулисане Законом о вину и ракији.

У питању је област која има велики значај у пољопривреди Србије и која обухвата производњу ракије и других алкохолних пића од воћа, грозђа, вина и осталих пољопривредних сировина, од етил алкохола пољопривредног порекла, испитивање квалитета, ознаке географског порекла, декларисање и промет.

Србија је једна од ретких земаља која на тако малом простору има природне услове за гајење и развој свих врста континенталног воћа и више вековну традицију производње ракије од воћа и грозђа и по великом броју производа смо препознатљиви у Европи. Овом производњом се бави велики број произвођача, а претпоставља се да је много већи број оних произвођача који своје производе стављају у промет без испитаног и утврђеног квалитета, али по знатно нижим ценама.

Производња ракије се одвија на ниском технолошком нивоу, односно технолошка опрема за ферментацију и дестилацију стара је више деценија, а већина произвођача није стручно оспособљена. У промету се налази велики број фалсификата, лабораторије су недовољно развијене, а испитивање квалитета није усаглашено са прописом ЕУ. На тржишту се најбоље продају јефтине производе сумњивог квалитета и не постоје ефикасни поступци за праћење путева алкохола. Такође, не постоји регистар сировина од које се ракије производе, као ни регистар произвођача ракије и других алкохолних пића. Да се из тих разлога намеће потреба да се овим законом уреди производња, испитивање квалитета, као и промет ракије и других алкохолних пића.

Овим законом се намеће обавеза уписа у Регистар произвођача ракије и других алкохолних пића чиме се спречава нелегална производња и промет, елиминише производња фалсификата и омогућава праћење свих путева

ТРН
инспект
а не
закон

алкохола, контрола целог процеса производње почев од основних сировина до коначног производа упакованог у боцу чиме се гарантује порекло и квалитет производа.

Доношењем овог закона омогућиће се доношење више подзаконских аката којима ће се прецизније регулисати производња и промет ракије и других алкохолних пића.

Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Доношење овог закона представља привредну и економску нужност за нашу земљу.

Његовим доношењем утврдиће се ниво заштите и информисаности потрошача, искорениће се фалсификовани производи, очуваће се традиција у производњи ракије и других алкохолних пића.

Све ово представља додатни разлог за доношење закона о ракији и другим алкохолним пићима. Само на овај начин и уз адекватно прописани надзор могу се испунити услови за улазак наше земље у савремене токове Европе.

Да ли су размотрене друге могућности за решавање проблема?

У нашем правном систему неколико законских прописа садржи и одредбе које се односе на ракије и алкохолна пића:

- 1) Закон о вину и ракији („Службени гласник РС”, бр. 70/94, 13/02 и 101/05);
- 2) Правилник о заштити географског порекла вина и ракија („Службени гласник РС”, бр. 23/80 и 30/80-исправка);
- 3) Правилник о квалитету и другим захтевима за јака алкохолна пића („Службени лист Србије и Црне Горе“, број: 24/04);
- 4) Правилник о методама узимања узорака и вршења хемијских и физичких анализа алкохолних пића („Службени лист СФРЈ“, број: 70/87);
- 5) Правилник о декларисању и означавању упакованих намирница („Службени лист Србије и Црне Горе“, бр. 4/04, 12/04 и 48/04);
- 6) Правилник о квалитету и условима употребе адитива у намирницама и о другим захтевима за адитиве и њихове мешавине („Службени лист Србије и Црне Горе“, бр. 56/03, 4/04, 5/04 и 6/05).

Само доношењем овог закона можемо да се на најбољи начин наметнемо Европи и да нашу производњу и пољопривреду представимо као добро организовану и контролисану целину из које ће резултирати најбољи, најквалитетнији и најбезбеднији производи. То можемо постићи квалитетним организовањем већ постојеће произвођачке праксе, унапређењем квалитета, развојем производње ракије са географским пореклом и елиминисањем свега онога што се сматра штетним, а што се постиже бољом организацијом и контролом производње и промета.

Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема?

Наведени правни прописи у области ракије и других алкохолних пића у Републици Србији су недовољни и не могу да прате све иновације и појаве на тржишту алкохолних пића. Разлог за доношење Закона о ракији и другим алкохолним пићима садржан је у потреби да се на свеобухватан начин регулише ова област.

На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

КАКО?

Овај закон утиче на научне, образовне и стручне институције, лабораторије, произвођаче воћа, грожђа, етил алкохола, правна лица и предузетнике која обављају делатност производње ракије и других алкохолних пића, свест грађана, на економско-привредну ситуацију у Републици Србији.

Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно Министарству пољопривреде?

Трошкови спровођења закона предвиђени су у буџету којим располаже Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Реализација овог закона неће изазвати трошкове грађанима, привреди нити појединачним предузећима.

Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?

Да.

Усклађеност овог закона са законодавством Европске уније омогућава заштиту од фалсификата, спречава промет произвођача који нису регистровани, успоставља базу података о произвођачима, производњи и квалитету ракије и другим алкохолним пићима.

Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Доношењем овог закона не само што се стимулише појава нових привредних субјеката већ се усклађивањем ове области са законодавством ЕУ повећава и поверење потрошача у производњу ракије и других алкохолних пића у Републици Србији, чиме Република Србија постаје конкурентна на тржишту ЕУ, што ће имати позитиван утицај на привреду и економију наше земље.

Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Заинтересоване стране су имале прилику да изнесу своје ставове о закону.

Закон се налази на сајту Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Грађани који су заинтересовани могли су путем E-maila да постављају питања, као и да пошаљу своје примедбе и предлоге.

Организовано је више састанака са произвођачима и удружењима широм Србије.

Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?

Током примене закона спроводиће се мере које су прописане, а предвиђено је едукација правних лица и предузетника који се баве производњом и прометом ракије и других алкохолних пића, едукација физичких лица који могу да производе за сопствене потребе, контрола спровођења одредаба овог закона и стриктна примена казнене политике.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

VI СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.