

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ  
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

13.12.2007. године

**Предмет:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о биоцидима садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе ("Службени гласник РС" бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. ст.2. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/2005) даје се

**МИШЉЕЊЕ:**

Образложење Нацрта Закона о биоцидима, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство заштите животне средине, дана 10.12.2007. године, под бројем: 011-00-69/2007-02/1, садржи АНАЛИЗУ ЕФЕКТАТА у складу чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

Савету за регулаторну реформу привредног система Министарство заштите животне средине доставило је на мишљење Нацрт закона о биоцидима, са одељком под насловом: „АНАЛИЗА ЕФЕКТАТА ЗАКОНА“. У том прилогу наводи се да је Нацрт припремљен у поступку усклађивања домаће легислативе са одговарајућим прописима ЕУ.

Обрађивач прописа је даље образлагао вршену анализу предложених решења у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе:

**I ОДРЕЂЕЊЕ ПРОБЛЕМА КОЈИ АКТ ТРЕБА ДА РЕШИ**

Циљ обрађивача прописа приликом припреме Нацрта закона о биоцидима је да се законским путем обезбеди успостављање јединственог система стављања на тржиште биоцида и коришћења активних супстанци у биоциду.

Обрађивач прописа је навео да су проблеми који су идентификовани као разлог за припрему Нацрта закона о биоцидима:

1. потреба да се задовоље критеријуми контроле стављања на тржиште и коришћења биоцида од стране ЕУ (директива 98/8/ЕС)

2. актуелно уређивање стављања на тржиште појединих врста биоцида кроз више различитих закона (Закон о промету и производњи отровних материја, Закон о средствима за заштиту биља, и др.) и потреба за законским уређењем стављања на тржиште и коришћење појединих врста биоцида које тренутно нису уређене законским путем, што све скупа резултира у неиспуњавању критеријума за стављање биоцида на тржишту ЕУ

4. потреба да се позитивна листа активних супстанци преузима из прописа ЕУ, како би било могуће да овај поступак укључивања активних супстанци на листе био признат од стране чланица ЕУ, односно Европске комисије и како би била могућа рационализација трошкова овог поступка на националном нивоу

5. потреба da се процена биоцида, односно издавање дозволе за стављање биоцида на тржиште, спроводи пред надлежним органима сваке државе, а на основу националних закона који су усклађени са директивама

6. потреба da се законски ефикасно регулише поступак издавања дозволе за стављање биоцида на тржиште

7. потреба da се ова материја законски адекватно регулише, а у складу са Законом о хемикалијама, према је Закон о хемикалијама основ за уређење области хемикалија у коју спадају и биоциди, а биоциди морају бити уређени посебним законом према је за њихово стављање на тржиште потребно прибавити дозволу, што није потребно и за хемикалије

8. потреба da се законски уреде методи испитивања ефикасности биоцида, као и да се посебним правилником пропишу критеријуми класификације, обележавања и рекламирања биоцида

9. потреба da се законским путем омогући признавање код нас дозвола за стављање на тржиште биоцида које су издате у земљама ЕУ, одузимање дозвола или модификовање прописаних услова за стављање биоцида на тржиште, могућност издавања привремене дозволе у ванредним ситуацијама, као и потреба da се овим Законом обезбеде истраживање и развој без дозволе (осим када се током тих истраживања биоциди испуштају у животну средину у штетној количини).

## **II ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ДОНОШЕЊЕМ АКТА ПОСТИЖУ**

Обрађивач прописа је навео да су циљеви који се постижу усвајањем овог закона следећи:

- усклађивање домаћих прописа са прописима ЕУ
- успостављање, одржавање и унапређивање јединственог система управљања биоцидима на територији Републике Србије
- осигурање високог нивоа заштите здравља и животне средине
- побољшање слободног промета биоцида са земљама ЕУ и другим земљама осигуравајући конкурентност привреде и подстичући развој безбеднијих алтернатива.

## **III ДРУГЕ МОГУЋНОСТИ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА**

Обрађивач прописа је навео чињеницу да је ова област законски решена у свим земљама Европе. У нас, ова област је и до сада била уређена законима. Такође, као аргумент у прилог регулисања ове области законским путем, обрађивач прописа навео је и то да доношење овог Закона налажу многа стратешка документа Владе, као и документа које је припремила ЕУ за процес приступања.

## **IV ЗАШТО ЈЕ ДОНОШЕЊЕ АКТА НАЈБОЉЕ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА**

Обрађивач прописа наводи да се на овакав начин даје правни основ за успостављање систематске контроле производње и коришћења биоцида, конкретно и захваљујући поступку издавања дозвола и захваљујући систематском праћењу биоцида по програму који доноси Агенција за хемикалије, и кроз инспекцијски надзор.

## **V НА КОГА И КАКО ЋЕ УТИЦАТИ ПРЕДЛОЖЕНА РЕШЕЊА**

Обрађивач прописа је навео да ће предложена решења утицати на:

- **Агенцију за хемикалије** – тако што ће иста имати законску обавезу да спроводи поступак издавања дозвола за стављање на тржиште биоцида тј. да врши процену

- техничког досијеа, да утврђује оквирну формулацију, доноси решење о одузимању дозвола или о модификацији услова за добијање дозвола, да врши надзор над спровођењем овог закона и припрема програме за систематско праћење биоцида
- **Царинске органе** - тако што ће имати законску обавезу да врше надзор над увозом биоцида, а што изазива потребу за додатном обуком цариника
  - **Лица која биоциде стављају на тржиште** – тако што ће имати законску обавезу да доставе основне податке и технички досије, изврше/прибаве резултате потребних испитивања, замене активне супстанце и биоциде који садрже супстанце које су забрањене или чија је производња ограничена, обавезу да плаћају накнаде за добијање дозвола за процену података и процену ризика који биоцид представља; имаоци дозволе ће бити у обавези плаћају и годишњу накнаду која ће се одређивати као проценат од вредности продатог биоцида; тако што ће имати законску обавезу да ускладе класификацију и обележавање и рекламирање биоцида са одредбама које налаже овај закон и пропис донет на основу њега, и тако што ће морати да се придржавају обавезе безбедног руковања/складиштења хемикалија и обавезе вођења евиденције
  - **Дистрибутери и крајњи корисници** – тако што ће имати обавезу да преносе информације у ланцу снабдевања достављањем безбедносног листа и обележавањем биоцида, али и обавезу безбедног руковања/складиштења биоцида и вођења прописане евиденције
  - **Раднике који рукују биоцидима** – на тај начин што ће имати обавезу да се придржавају правила о коришћењу, безбедности и заштити здравља приликом коришћења и да се придржавају мера прве помоћи, да са остацима неискоришћених биоцида и празном амбалажом на адекватан начин ( односно у складу са мерама за заштиту животне средине из безбедносног листа)
  - **Лабораторије** - када хоће да испитују ефикасност биоцида као и услове за овлашћена правна и физичка лица која ће вршити процену техничког досијеа, као и када је потребно прибавити дозволу за научна истраживања у случајевима када се биоцид значајно испушта у животну средину
  - **Шире популацију** - премда ће имати користи од испитивања својстава биоцида, прописивања забрана и ограничења за хемикалије чији се ризик не може адекватно контролисати примењивањем других мера за смањење ризика а ткђ. ће шира популација бити на адекватан начин информисана пошто ће на етикетама биоцида имати довољно информација како би безбедно користили одговарајући биоцид.

## **VI КОЈИ СУ ТРОШКОВИ КОЈЕ ЋЕ ПРИМЕНА АКТА ИЗАЗВАТИ ГРАЂАНИМА И ПРИВРЕДИ, ПОСЕБНО МАЛИМ И СРЕДЊИМ ПРЕДУЗЕЋА**

Обрађивач прописа је навео да ће највеће трошкове имати лица која стављају биоциде на тржиште, било да их увозе као готове производе, било да их формулишу у нашој земљи (због обавезе подношења неопходне документације за процену ризика и ефикасности, због обавезе оних који производе готове сировине, а нарочито активне супстанце, да имају резултате извршених испитивања). Премда наша предузећа само мешају (формулишу) готове сировине које набављају из других земаља – неће имати додатне компликације пошто овај Закон предвиђа да се позитивна листа активних супстанци ЕУ преузима код нас.

Обрађивач прописа је такође унео законска решења којима се омогућава снижење трошкова лицима која стављају биоциде на наше тржиште.

**VII DA LI ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ ОПРАВДАВАЈУ ТРОШКОВЕ**

Обрађивач прописа је навео да је производња, коришћење и одлагање биоцида повезано са великим бројем различитих утицаја тих биоцида на здравље и животну средину. Наведено је и да се овај Закон односи на примену превентивних мера да би се ризик приликом коришћења биоцида свео на најмању могућу меру. Наглашено је и да ће позитиван ефекат овог Закона у смислу смањења излагања људи и животне средине опасним биоцидима појавити у року од неколико година и да ће бити дуготрајан.

**VIII DA LI АКТ СТИМУЛИШЕ ПОЈАВУ НОВИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА НА ТРЖИШТУ И ТРЖИШНУ КОНКУРЕНЦИЈУ**

Обрађивач прописа је навео да се овим Законом не уређују питања која стимулишу појаву нових привредних субјеката већ заштита људи и животне средине.

**IX DA LI СУ СВЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ИМАЛЕ ПРИЛИКУ ДА ИЗНЕСУ СВОЈЕ СТАВОВЕ**

Обрађивач прописа је навео да су заинтересоване стране изнеле своје ставове током два семинара организована уз помоћ Одељења Европске комисије за техничку помоћ и размену информација ТАИЕХ 2005. и 2006.год. Такође је навео да је обављена и званична јавна расправа од 6.- 20.11.2007.год, по Програму јавне расправе 05 број: 011-7168/2007-1 од 6.11.2007.год.

**X КОЈЕ ЋЕ МЕРЕ ТОКОМ ПРИМЕНЕ ЗАКОНА БИТИ ПРЕДУЗЕТЕ ДА БИ СЕ ОСТВАРИЛИ РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА АКТА**

Обрађивач прописа је указао на мере које ће бити предузете у поступку имплементације закона.

Имајући у виду анализу ефеката прописа коју је изложио обрађивач урађена изузетно детаљно са великим бројем података и квалитетном анализом, Савет је мишљења да образложење Нацрта закона биоцидима САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА  
Млађан Динкић

