

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

29.10.2007.
Ж.У.С.

29.10.2007. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит предузећа садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе ("Службени гласник РС" бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. ст.2. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит предузећа, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство финансија под бројем: 011-00-00434/2007-04 од 16.10.2007. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство финансија доставило на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит предузећа, са одељком V под насловом: „АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА“. Наведену анализу је обрађивач прописа изложио у складу чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

На основу увида у Нацрт закона, Савет је уочио да се предложене измене односе на следеће:

- усаглашавање са новодонетим законима, који су функционално повезани са законом којим се уређује опорезивање добити; као и са МРС односно МСФ *
- признавање у пореском билансу расхода по основу обрачунатих отпремнина и новчаних накнада запосленом по основу одласка у пензију или престанка радног односа, у пореском периоду када буду исплаћене;
- признавање у пореском билансу трошкова за извршена обавезна дугорочна резервисања, у складу са законом, као и за дугорочна резервисања за издате гаранције и друга јемства проистекла из пословних односа, у висини искоришћених износа резервисања;
- стопа пореза на прихода нерезидентних обвезника смањује се са 20% на 15%;
- признавање у пореском билансу свих трошкова за рекламу и пропаганду који служе промоцији пословања пореског обвезника;
- признавање расхода обезвређивања имовине: вредности учешћа у капиталу правних лица, акција, других хартија од вредности и залиха, у периоду када та имовина буде продата, односно употребљена;
- реално, односно тржишно одређивање набавне цене имовине (нпр. удела у имовини правних лица, могућност кориговања набавне цене имовине на тржишну фер вредност за имовину код које је процена, односно довођење на тржишну вредност већ опорезовано у периоду када је процена вршена), за сврху утврђивања капиталног добитка приликом продаје имовине;

чл. 30

- капитални добитак се не остварује при продаји свих врста дужничких хартија од вредности чији је издавалац Република, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или НБС;
- могућност да се порески период за утврђивање пореза на добит разликује од календарске године;
- порез по одбитку плаћа се и на приходе нерезидентног обвезника по основу извођења естрадног, забавног, уметничког, спортског или сличног програма у Републици, који нису опорезовани као доходак физичког лица;
- утврђивање и наплата пореза на капитални добитак који оствари нерезидентни обвезник (од продаје хартија од вредности на организованом тржишту у Републици као и од продаје остале имовине по основу чије продаје се може остварити капитални добитак) решено је на једноставнији начин и врши се по поднетој пореској пријави нерезидентног обвезника, на основу које надлежни порески орган доноси решење.

Савет жели да истакне да су предложеним изменама уклоњена извесна ограничења у вези одбијања трошкова која су била неоправдана, посебно у погледу одбијања трошкова економске пропаганде, дугорочних резервисања и отпремнина.

Изменама закона прецизирају се одредбе које се односе на опорезивање сталних пословних јединица.

Изменама члана 9а обрачунате отпремине и накнаде запосленом по основу одласка у пензију или престанка радног односа по другом основу признају се као расход у пореском билансу. Изменом члана 15, разрешене су недоумице у погледу одбијања трошкова економске пропаганде и репрезентације, док су изменом члана 22. предвиђена признавања у пореском билансу дугорочних резервисања, која се формирају у складу са законом. Ове мере имају своје економско оправдање и олакшаће примену прописа у пракси.

Обавеза резидентних пореских обвезника да плаћају порез по одбитку на капиталне добитке које остваре нерезидентна лица, створила је приличне потешкоће у пракси, посебно у вези утврђивања набавне вредности средстава, а предложеним изменама се постојеће законско решење побољшава.

На основу коментара који су пратили одређене чланове, Савет сматра да су предложени чланови у великој мери одражавају предлоге пословне заједнице и других државних органа и да ће се њиховим усвајањем уклонити нејасноће и створити повољније пореско окружење.

Изменама члана 32. Нацрта закона предвиђа се смањење обрачунског периода у коме се губици, утврђени у пореском билансу, могу пренети на рачун добити утврђене у годињем пореском билансу. Обрађивач прописа је навео да је то у складу са праксом појединих европских земаља и земаља у окружењу, али није навео очекиване ефекте овакве промене.

Члан 37. Нацрта закона као и чланови 50а, 50б, предвиђа повећање вредности улагања за пореско ослобођење на 800 милиона динара. Сматрамо да би члан 50б требао би да да прецизнију дефиницију неразвијених региона у којима се порески подстицаји могу применити, односно да се позове на други пропис који дефинише шта се сматра неразвијеним регионом.

С обзиром на ограничени временски период који је био на располагању за израду овог мишљења, Савет није био у могућности да детаљније анализира ефекте појединих измена, али обзиром на наведене позитивне ефекте одррђених решења, даје мишљење да образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит предузећа САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. ст.2. Пословника Владе.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић

