

Образложење

I. УСТАВНО-ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење овог закона садржан је у члану 72. став 1. тач. 4) и 10) Устава Републике Србије, према коме Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује финансијски систем и друге економске и социјалне односе од општег интереса, као и у члану 69. став 2. Устава, који регулише да се средства буџета обезбеђују из пореза и других законом утврђених прихода.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона јесу постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, смањење појава сиве економије у промету акцизних производа и самим тим, обезбеђивање прилива средстава од акциза у републички буџет. Хармонизација акцизне политике испољава се у укидању акцизе на освежавајућа безалкохолна пића, сирупе и прашкове за освежавајућа безалкохолна пића, воћне сокове, концентрисане воћне сокове, воћни нектар и воћне сокове у праху из увоза, чиме се обезбеђује поштовање принципа недискриминације и једнакости на тржишту.

Такође, Законом о акцизама ("Службени гласник РС", бр. 22/01,.....101/05) посебно је уређен промет производа са Републиком Црном Гором. С обзиром да се, због престанка постојања Државне заједнице Србија и Црна Гора, промет акцизних производа са Републиком Црном Гором сматра спољнотрговинским прометом између две иностране државе, неопходно је да се одредбе закона које се односе на промет производа са овом Републиком, бришу и престану да важе. То значи да ће се на све акцизне производе који се увозе из Републике Црне Горе, акциза обрачунавати и плаћати у пуном прописаном износу, док се на производе које ће произвођачи извозити у Републику Црну Гору неће обрачунавати и плаћати акциза.

Законом о акцизама ("Службени гласник РС", бр. 22/01,.....101/05), у чл. 40а и 40б, прописани су одређени специфични износи и виша стопа - 40% (сада је 30%) акцизе на цигарете са применом од 1.01.2007. године, који су се усклађивали полугодишњом стопом раста цена на мало у протеклом периоду. Имајући у виду да су анализе тржишта цигарета показале да ће примена прописаних специфичних износа и стопе акцизе на цигарете од 40%, као и накнада за Буџетски фонд од 1,00 дин/пак, због већег фискалног захватања реално довести до наглог раста малопродајних цена цигарета за око 30% - 32%, што има за директну последицу појаву нелегалног промета цигарета и већу потрошњу јефтинијих, а лошег квалитета цигарета, то се овим законом предлажу други износи и стопе акцизе на дуванске прерађевине. На тај начин ће се сачувати - повећати републички приходи по основу овог акцизног производа и задржати постојећи обим потрошње. Овакав однос износа акцизе одговара како домаћем произвођачу цигарета, тако и увознику цигарета, а држави ће обезбедити одрживост прихода.

Такође, имајући у виду да је Законом о акцизама прописана акциза на остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380°C, а уважавајући разлоге и аргументе једног дела прерађивачке индустрије да су ови деривати нафте који за њих представљају основну сировину за производњу готових производа, врло скупи на тржишту и да трошак по основу акцизе још више оптерећује њихову цену, то се овим изменама и допунама закона предлаже ослобађање од плаћања акцизе на ове деривате нафте када их набављају лица која обављају делатност производње пластичних маса, гума и гумарских производа, боја и лакова, производа фармацеутске и козметичке индустрије. Осим тога, а у циљу подстицања развоја авио делатности, предлаже се ослобађање од плаћања акцизе на гориво за млазне моторе керозинско-петолејског типа које произвођач продаје, односно увозник увози за авио-сврхе за потребе познатог крајњег корисника.

Постизање планираних циљева и решавање наведених проблема могуће је једино постићи изменама и допунама закона.

III. САДРЖИНА ЗАКОНА

Уз члан 1.

Предлаже се терминолошко усклађивање и усаглашавање са Законом о дувану ("Службени гласник РС", број 101/05), којим је престала са радом Агенција за дуван, а основана Управа за дуван као орган управе у саставу Министарства финансија.

Уз члан 2.

Предлаже се брисање освежавајућих безалкохолних пића, сирупа и прашкова за освежавајућа безалкохолна пића, воћних сокова, концентрисаних воћних сокова, воћних нектара и воћних сокова у праху из увоза као групе производа на које се плаћала акциза, чиме се увозници изједначавају са домаћим произвођачима ових производа.

Уз чл. 3, 4. и 5.

Предлаже се брисање одредаба које се односе на промет акцизних производа са Републиком Црном Гором, јер се због престанка постојања Државне заједнице Србија и Црна Гора, промет акцизних производа са Републиком Црном Гором сматра спољнотрговинским прометом између две иностране државе, те се самим тим, на све акцизне производе који се извозе у Републику Црну Гору акциза не плаћа, док се на акцизне производе који се увозе у Републику Србију обрачунава и плаћа пун износ акцизе, на начин и у року који је прописан Законом за увоз акцизних производа.

Уз члан 6.

Врши се правно-техничка редакција текста у члану 9. став 1. тачка 3) Закона о акцизама.

Уз члан 7.

Предлаже се прописивање минималне акцизе на цигарете у висини од 100% укупне акцизе утврђене за категорију цигарета са најпопуларнијом ценом. На тај начин се тржиште

штити од јефтиних и лошег квалитета цигарета. Такође, врши се термилошко усклађивање и усаглашавање са Законом о дувану ("Службени гласник РС", број 101/05), којим је престала са радом Агенција за дуван, а основана Управа за дуван као орган управе у саставу Министарства финансија.

Уз члан 8.

Предлаже се укидање прописаног износа акцизе на освежавајућа безалкохолна пића, сирупе и прашкове за освежавајућа безалкохолна пића, воћне сокове, концентрисане воћне сокове, воћни нектар и воћне сокове у праху из увоза, чиме се увозници изједначавају са домаћим произвођачима ових производа.

Уз члан 9.

Прописује се нижа стопа акцизе на кафу, како би се омогућило веће фискално растерећење, имајући у виду да је то производ широке потрошње.

Уз члан 10.

Прописује се годишње динарско усклађивање износа акцизе на акцизне производе, уместо полугодишње како је сада прописано, имајући у виду да се стопа раста цена на мало креће у границама планираног и да самим тим, нема разлога да се усклађивање врши полугодишње јер то за обвезнике представља трошак због вршења пописа производа, а износи акцизе се увећавају незнатно.

Уз члан 11.

Овим чланом предлаже се ослобађање од плаћања акцизе на остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380°C када их набављају лица која обављају делатност производње пластичних маса, гума и гумарских производа, боја и лакова, производа фармацеутске и козметичке индустрије. Такође, предлаже се ослобађање од плаћања акцизе на гориво за млазне моторе керозинско-петолејског типа које произвођач продаје, односно увозник увози за авио-сврхе за потребе познатог крајњег корисника. Министар надлежан за послове финансија и министар надлежан за послове трговине, туризма и услуга прописује ближе услове, начин и поступак праћења токова увезених, односно произведених у земљи ових производа, као и њихов даљи промет.

Уз члан 12.

Предлаже се термилошко усклађивање и усаглашавање са Законом о дувану ("Службени гласник РС", број 101/05), којим је престала са радом Агенција за дуван, а основана Управа за дуван као орган управе у саставу Министарства финансија.

Уз члан 13.

Имајући у виду да је Законом о акцизама прописано да се акциза обрачунава у моменту отпремања производа из производног погона у складиште које није акцизно, затим када се производи отпремају из акцизног складишта, као и да се прометом на који се плаћа

акциза сматрају и мањак, односно расход производа, овим чланом се прецизира да ће се акциза обрачунати на мањак, односно на расход производа који је настао у акцизном складишту јер се сматра да су производи отпремљени из акцизног складишта.

Уз чл. 14. до 16.

Предлаже се брисање одредаба које се односе на промет акцизних производа са Републиком Црном Гором због престанка постојања Државне заједнице Србија и Црна Гора.

Уз члан 17.

Услед престанка постојања државне заједнице Србија и Црна Гора, не постоји више обавеза вођења евиденција у пословној јединици коју обвезник има ван територије Републике Србије.

Уз члан 18.

Врши се техничка редакција текста, с обзиром да је члан 35. престао да се примењује доношењем Закона о пореском поступку и пореској администрацији (2002. године).

Уз чл. 19. до 22.

Прописују се нови специфични износи, односно стопе акцизе на дуванске прерађевине.

Уз члан 23.

Врши се термилошко усклађивање и усаглашавање са Законом о дувану ("Службени гласник РС", број 101/05), којим је престала са радом Агенција за дуван, а основана Управа за дуван као орган управе у саставу Министарства финансија.

Уз чл. 24. и 25.

Новчане казне из чл. 41. и 43 Закона, које су прописане за наведене прекршаје, проширују се на све дуванске прерађевине.

Уз члан 26.

С обзиром да се овим законом прописује годишње усклађивање динарских износа акцизе, а имајући у виду да се до сада усклађивање износа акцизе вршило полугодишње, овим чланом се прецизира време када ће се ускладити износи акцизе из чл. 9, 12. и 12а Закона о акцизама ("Службени гласник РС", бр. 22/01, 73/01, 80/02, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05 и 101/05 – др. закон), односно време када ће се извршити прво наредно усклађивање износа акцизе на цигарете прописане овим законом.

Уз члан 27.

Прописује се рок у коме ће се донети пропис за спровођење овог закона.

Уз члан 28.

Прописује се време ступања на снагу овог закона.

IV. СРЕДСТВА НЕОПХОДНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.