

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
21.11.2005.године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама и допунама закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености садржи анализу ефеката у складу са чл. 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије (“Службени гласник РС“ бр. 113/04).

У складу са чланом 3. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе Републике Србије (“Службени гласник РС“ бр.113/04) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о изменама и допунама закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство рада, запошљавања и социјалне политике под бројем: 01-00-525/22/2005-14 од 15.11.2005.године, САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ефеката у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике доставило на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама закона о финансијској подршци породици са децом чије Образложење не садржи одељак под насловом: „Анализа ефеката закона“.

Међутим, у образложењу закона, у одељку II: „Разлози за доношење“ у одређеној мери су поменути ефекти који се очекују од предложених решења. Наведено је да одредбе овог закона представљају део укупне друштвене бриге о деци и односе се на побољшање услова за запошљавање основних потреба деце, посебне подстицаје за рађање деце и подршку материјално угроженим породицама, породицама са децом ометеном у развоју и деци без родитељског старања. Обрађивач такође наводи да пракса у досадашњој примени закона показала да поједине одредбе треба изменити, допунити и прецизирати, као и да поједине одредбе треба ускладити са Уставном повељом, и са одредбама других закона који су у међувремену усвојени (Закон о министарствима, Закон о раду, Породични закон, Закон о прекршајима).

У образложењу закона, у одељку III: „Објашњење појединих одредби“ обрађивач је објаснио неке од измена. Део измена се односу на терминолошко усклађивање текста закона и прецизирање неких одредби ради ефикасније примене. Нпр. извршено је прецизирање ко не може да осварује право на родитељски додатак, како би се избегла могућност да захтев подносе лица која не испуњавају услове, чиме се спречава изигравање и злоупотреба одредби закона и нерационални одлив буџетских средстава. Затим је извршено усклађивање висине дечијег додатка на начин на који се врши усклађивање и других права (пензија).

Напомињемо да у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије, одељак образложења „разлози за доношење акта“, поред одређења проблема који акт треба да реши и циљева који треба да се постигну, мора посебно да садржи и:

- анализу о томе које су друге могућности за решавање проблема разматране изузев доношења акта, и
- зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема;
Такође одељак «анализа ефеката акта» мора да садржи следећа објашњења:
- на кога и како ће највероватније утицати решења предложена у акту,
- који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећа,
- да ли су позитивни ефекти доношења акта такви да оправдавају трошкове,
- да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију,
- да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о акту и
- које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта.

Ако обрађивач сматра да образложење акта не треба да садржи анализу ефеката акта, дужан је да то посебно образложи.

Имајући у виду чињеницу да се ради о изменама и допунама закона, којим се основни закон дорађује, а не суштински мења, као и то да је предложене измене потребно што хитније усвојити, како би се основни закон могао доследно примењивати, сматрали смо да би негативно мишљење Савета било контрапродуктивно. Напомињемо да образложење достављеног прописа није садржало ни одељак са пречишћеним текстом одредби закона које се мењају, што је знатно отежало давање овог мишљења,

У складу са наведеним, дајемо мишљење да **Нацрт закона о изменама и допунама закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

У Београду, 21. новембар 2005. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
др Предраг Бубало

