



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-31/2012-02

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 10. септембар 2012. године  
Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

#### МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија и привреде, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија и привреде доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

**Пре свега истичемо, да због хитности поступка за усвајање Нацрт закона и због непримерено кратког рока који је остављен за припрему мишљења, Канцеларија није могла да изврши детаљнију анализу предвиђених законских решења.**

Начелна примедба Канцеларије односи се на неопходност детаљније и опширније анализе ефеката (као што је утицај на буџет РС) који ће Нацрт закона проузроковати, имајући у виду значај материје коју уређује. Подсећамо обрађивача прописа да је управо сврха израде Анализе ефеката прописа да се унапред сагледају могући ефекти (како позитивни, тако и негативни) на област и учеснике на које се Нацрт закона односи.

У Образложењу и Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011).

У образложењу Нацрта закона, обрађивач прописа је навео да су најважнији разлози за доношење Закона они који „прописују највише износе за локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, за истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.) и за коришћење рекламних паноа, као и за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина.

У претходном периоду, почев од 2007. године, када је Закон о финансирању локалне самоуправе почео са применом, обвезници плаћања су указивали да јединице локалне самоуправе немају успостављене критеријуме и мерила за утврђивање висине наведених локалних комуналних такси, посебно фирмарине, чиме се ствара правна несигурност за обвезнике и могућност да износи такси, посебно фирмарине, сваке године буду увећани без аргумената и реалних критеријума. Највећи износи фирмарине прописивани су за делатност шумарства и водопривреде, производње, преноса и дистрибуције електричне енергије, производње цемента и шећера, затим за финансијске услуге, осигурање имовине и лица, за област трговине нафтом и дериватима нафте, поштанских, мобилних и телефонских услуга и др.

Прописивањем највиших износа до којих скупштине јединица локалне самоуправе могу да пропишу наведене локалне комуналне таксе, обезбедиће да се успоставе реалнији износи ових такси, а уједно ће се спречити њихово спорно повећавање из године у годину. Осим тога, овим законом се, у циљу растерећења привреде и грађана у условима економске кризе, укида одређени број локалних комуналних такси, а предузетници и мала правна лица (осим за одређене делатности), ослобађају се плаћања фирмарине и локалне комуналне таксе за коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора.

Такође, у овај закон се уграђују критеријуми за расподелу трансфера солидарности јединицама локалне самоуправе којим се омогућава да већи део трансфера солидарности остваре јединице локалне самоуправе које су унутар исте групе развијености мање развијене.“

Канцеларија истиче да обрађивач прописа није навео да ли је спроведен поступак јавне јасправе, као и да ли је том приликом шира стручна и научна јавност имала прилике да достави своје сугестије и примедбе на Нацрт закона. Такође, није наведено који су предлози и сугестије прикупљени од стране заинтересованих субјеката, који су предлози усвојени, а који су одбијени и из којих разлога.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија и привреде САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ДИРЕКТОР  
Мира Прокопијевић

