

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Решења у Нацрту закону о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Нацрт закона) имаће позитиван утицај на рационализацију институционалног оквира у сектору водног саобраћаја, па тиме и на све привредне субјекте који се баве унутрашњим водним транспортом.

Предложено решење представља реализацију захтева за рационализацијом државне управе. За разлику од других органа и организација из надлежности Министарства саобраћаја чије је образовање, односно оснивање извршено у складу са захтевима секундарних извора комунитарног права и чије би укидање онемогућило нормално институционално функционисање области саобраћаја, изазвало поремећаје у привреди, те довело до озбиљне неусаглашености са захтевима права ЕУ, промена правног статуса Дирекције за водне путеве (у даљем тексту: Дирекција) правно је могуће и уједно ће омогућити бржу и ефикаснију реализацију послова из делокруга Дирекције. С тим у вези, имајући у виду досадашњу институционалну одвојеност Министарства саобраћаја и Дирекције с једне стране, и повезаност послова ова два органа с друге стране, образовање Дирекције као органа у саставу омогућиће интегрисано, те функционалније обављање послова из делокруга Дирекције. С обзиром да је Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС“, број 73/10) образована Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу (у даљем тексту: Управа) као орган управе у саставу министарства, која врши технички надзор бродова у градњи и постојећих бродова, чиме је уређен правни статус некадашње Савезне јавне установе Југословенски регистар бродова унутрашње пловидбе „Југорегистар“, овим Нацртом закона извршиће се заокруживање институционалног оквира водног саобраћаја у Републици Србији.

Нацрт закона, такође, омогућава да се изменама и допунама одредаба Закона које садрже овлашћење за доношење подзаконских аката, у домаће законодавство унесу и одређена решења која ће омогућити отклањање уочених недостатака у примени Закона.

Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Примена Нацрта закона неће створити грађанима и привреди трошкове.

Реализација решења садржаних у Нацрт закона имаће позитиван утицај на буџет Републике Србије, имајући у виду да ће промена правног статуса Дирекције из посебне организације у орган у саставу министарства, довести и до изједначавања плата запослених у Дирекцији са платама запослених у Министарству саобраћаја. Наиме, предметно изједначавање значиће уштеду буџетских средстава имајући у виду да су плате запослених у Дирекцији за водне путеве у просеку веће 25% од плата запослених у Министарству саобраћаја. Истовремено, изједначавање зарада значиће и уштеду по основу пореза и

доприноса који се плаћају по запосленом у Дирекцији. Надаље, предложено решење довешће и до смањења средстава која се планирају за реализацију службених путовања, с обзиром да ће се планирана службена путовања запослених у Дирекцији реализовати у оквиру планираних службених путовања запослених у Министарства саобраћаја.

Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Имајући у виду да се решењима садржаним у Нацрту закона планира уштеда буџетских средстава, те да Нацрт закона својим решењима не намеће додатне трошкове учесницима у привреди, Нацрт закона ће имати позитивне последице које оправдавају његово усвајање.

Да ли закон подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Примена Нацрта закона неће имати ефеката на стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Предмет уређења овог нацрта закона је институционални оквир и дефинисање делокруга појединих органа државне управе, док је област која има за циљ стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију предмет уређења других закона.

У односу на одредбе којима се уређује поступак вршења техничког надзора, односно прегледа, те припреме брода за вршење прегледа, указујемо да се технички надзор и од раније вршио по предметним одредбама које су биле предмет подзаконских аката, а које се сада уносе у текст Нацрта закона имајући у виду накнадну промену правне технике израде подзаконских прописа. С тим у вези, ове допуне из Нацрта закона неће имати никакве последице на учеснике у привреди.

Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Заинтересоване стране нису имале прилику да се изјасне о Нацрту закона имајући у виду да је иницијатива за потребом анализе рада и потребе за даљим задржавање у правном систему органа и организација из надлежности Министарства саобраћаја, потекла од Министарства финансија и привреде, те због разлога хитности поступка усвајања овог нацрта закона. Разлози хитности поступка огледају се у потреби за хитном рационализацијом институционалног оквира у сектору водног саобраћаја, предстојеће усвајање буџета за 2013. годину, те потребу усвајања Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству саобраћаја, чији текст треба усагласити са текстом Нацрта закона, након његовог усвајања.

Приликом оцене оправданости за доношење Нацрта закона пошло се од потребе за хитном рационализацијом институционалног оквира у сектору водног саобраћаја.

Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Након ступања на снагу Нацрта закона потребно је у прописаним роковима усвојити следеће подзаконске акте чија је садржина овим нацртом закона прецизирана:

Уредба о условима за пловидбу и правилима пловидбе на унутрашњим водама, обавезама учесника у пловидби, обележавању бродова и пловних путева, као и начин употребе звучних сигнала, навигационе и комуникационе опреме на броду - Рок за усвајање је шест месеци од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Техничких правила за утврђивање способности бродова за пловидбу – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о условима и критеријумима за признавање класификационог друштва које подноси захтев за признавање, као и поступак за признавање класификационог друштва – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о врсти, садржини, обрасцима и начину вођења бродских исправа и књига, условима за издавање и престанак важења бродских исправа и књига, условима и начину обавештавања о променама унетим у бродске исправе и књиге, роковима важења бродских исправа и књига, као и начину вођења и садржини регистра издатих бродских сведочанстава и лицу, односно органу који је овлашћен за уношење података у бродске исправе и књиге – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о врстама и намени чамаца и плутајућих објеката, начину и поступку утврђивања способности за пловидбу чамаца и пловећих тела, односно плутаће плутајућих објеката – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Техничка правила за чамце, пловећа тела и плутајуће објекте – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о најмањем броју чланова посаде за безбедну пловидбу које морају имати бродови и друга пловила трговачке морнарице, звањима и овлашћењима о оспособљености које морају да имају ти чланови посаде, начинима функционисања пловидбе и максималном трајању пловидбе, односно периода одмора за сваки начин функционисања пловидбе, условима за промену или понављање начина функционисања, као и роковима чувања тахографских записа – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о програму и начину полагања стручног испита за стицање звања чланова посаде бродова трговачке морнарице – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о условима у погледу здравствене способности чланова посаде бродова и других пловила, врстама, роковима вршења здравствених прегледа,

органу надлежном за вршење здравственог прегледа, као и условима и начину вршења здравственог надзора – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о условима, начину и поступку издавања и замене, садржини и обрасцима бродарске књижице и дозволе за укрцавање, лицима и органима надлежним за уношење и оверу података, као и садржини, образцу и начину вођења регистра издатих бродарских књижица и дозвола за укрцавање – рок за усвајање је годину дана од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Правилник о начину организације и успостављања RIS-а, учесницима, циљевима и функцијама RIS-а, врстама информација које пружа RIS центар, сервисима које пружају технички системи у оквиру RIS-а, начину и условима за издавање уверења о одобрењу типа, као и техничким захтевима за пренос RIS информација, INLAND ECDIS опрему, електронско извештавање са бродова, електронска саопштења бродарству, као и за лоцирање и праћење пловила Рок за усвајање је шест месеци од дана ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.