

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (“Службени гласник РС“, број 73/10) садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије, по коме Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

На основу анализе рада и потребе за даљим задржавањем у правном систему регулаторних тела, органа и организација образованих, односно основаних за обављање послова из надлежности Министарства саобраћаја, утврђена је потреба да се променом правног статуса Дирекције за водне путеве из посебне организације у орган управе у саставу министарства, изврши рационализација институционалног оквира у сектору водног саобраћаја. У том смислу, неопходно је усвајање Закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Нацрт закона), имајући у виду да је Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Закон) уређен правни статус, као и надлежности Дирекције за водне путеве.

Одговарајућим одредбама Нацрта закона прописано је да се мења правни статус Дирекције за водне путеве из посебне организације у орган управе у саставу министарства. С тим у вези, извршено је усклађивање надлежности у складу са предложеном променом правног статуса Дирекције за водне путеве, у смислу преношења регулаторних надлежности са Дирекције за водне путеве на министарство надлежно за послове саобраћаја.

Нацртом закона извршена је допуна Закона на начин што се детаљно уређује поступак вршења техничког надзора и одређених врста прегледа, као и припреме брода за вршење одређених прегледа.

Нацрт закона, такође, омогућава да се изменама и допунама одредаба Закона које садрже овлашћење за доношење подзаконских аката, у домаће законодавство унесу и одређена решења која ће омогућити отклањање уочених недостатака у примени Закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА

Чланом 1. Нацрта закона пренета је надлежност за доношење планова развоја међународних и међудржавних водних путева са Дирекције за водне путеве (у даљем тексту: Дирекција) на министарство надлежно за послове саобраћаја (у даљем тексту: министарство), сходно промени правног статуса Дирекције.

Чланом 2. Нацрта закона пренета је надлежност за предлагање годишњих програма техничког одржавања међународних, међудржавних и државних водних путева са Дирекције на министарство, сходно промени правног статуса Дирекције.

Чланом 3. Нацрта закона уређена је промена правног статуса Дирекције из посебне организације у орган у саставу министарства, укидање својства правног лица и седишта.

Чланом 4. извршено је усклађивање са одредбама Закона о државној управи, по којима је министар другостепени орган за акте које доноси орган у саставу.

У члану 5. прописано је да накнаду за обављање одређених стручних послова из делокруга Дирекције одређује министар, сходно промени правног статуса Дирекције.

У члану 6. додата је одредба којом је прописано да је на пловном путу забрањено сидрење пловила, у циљу спречавања недозвољене обуставе пловидбе услед предметног сидрења.

У члановима 7. и 8. брисана је реч боравак.

У члану 9. брисана је надлежност Дирекције за давање сагласности, сходно промени правног статуса Дирекције.

Чланом 10. извршена је допуна члана Закона који прецизира овлашћење за прописивање правила пловидбе.

Чланом 11. извршено је прецизирање послова који потпадају под појам каботаже.

У члану 12. извршено је усаглашавања са преводом ратификоване конвенције.

У члану 13. брисана је надлежност Дирекције за давање мишљења, сходно промени правног статуса Дирекције.

Члановима 14, 16. и 17. извршено је уједначавање појмова коришћених у тексту Закона, на начин што је реч „границе“ замењена речју „зоне“.

У члану 15. дат је пун назив Техничких правила за утврђивање способности бродова за пловидбу.

Члан 18. Нацрта закона извршена је промена члана 90. Закона у циљу прецизирања садржине Техничких правила.

Чланом 19. Нацрта закона извршена је допуна Закона на начин што су додати чл. 90а до 90л, којима се детаљно уређују поступак вршења техничког надзора и одређених врста прегледа, као и припреме брода за вршење одређених прегледа.

У члану 20. извршена је допуна члана Закона који даје овлашћење за прописивање услова и критеријума за признавање класификационог друштва које подноси захтев за признавање, као и поступак за признавање класификационих друштава.

Члановима 21. и 22. извршено је усклађивање текста Закона са чланом 18. Нацрта закона.

Чланом 23. прописано је да поједини бродови који имају исправу издату у складу са одредбама Конвенције о пловидби Рајном, са изменама и допунама, морају да поседује допунско сведочанство о способности брода за пловидбу.

Чланом 24. извршена је допуна члана Закона који прецизира овлашћење за прописивање врсте, садржине, обрасца и начина вођења бродских исправа и књига, услова за издавање и престанак важења бродских исправа и књига, услова и начина обавештавања о променама унетим у бродске исправе и књиге, рокове важења бродских исправа и књига, као и начина вођења и садржину регистра издатих бродских сведочанстава и сведочанстава о способности брода за пловидбу, и одређивање лица, односно органа који је овлашћен за уношење података у бродске исправе и књиге.

Чланом 25. извршено је прецизирање одредаба Закона којима се уређује вршење техничког надзора чамаца.

Чланом 26. извршена је допуна члана Закона који прецизира овлашћење за прописивање најмањег броја чланова посаде за безбедну пловидбу.

Чланом 27. извршено је прецизирање одредаба Закона којима се уређује спровођење стручног испита за стицање звања чланова посаде.

Чланом 28. извршено је усклађивање са чланом 25. Нацрта закона.

Чланом 29. извршена је допуна члана Закона који прецизира овлашћење за прописивање вршења здравственог прегледа.

У члану 30. извршена је допуна члана Закона којим се уређује издавање бродских књижица и дозвола за укрцавање.

Чланом 31. извршено је прецизирање одредаба Закона којима се уређује спровођење стручног испита за лица која управљају чамцем.

Чланом 32. извршена је измена и допуна члана 180. Закона којима се уређују поједина питања RIS-а.

Члановима 33. до 35. извршена је допуна чланова којима се прописују привредни преступи и прекршаји у случају сидрења на пловном путу.

Чланом 36. извршено је усклађивање прелазних и завршних одредаба Закона сходно промени правног статуса Дирекције.

Чланом 37. прописано је да даном ступања на снагу Нацрта закона Дирекција образована Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама наставља са радом као Дирекција за водне путеве у складу са одредбама Нацрта закона.

Чланом 38. Нацрта закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог Нацрта закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Нацрта закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст). Нацрт закона неопходно је донети по хитном поступку имајући у виду потребу за рационализацијом институционалног оквира у сектору водног саобраћаја, предстојеће усвајање буџета за 2013. годину, те усвајање Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству саобраћаја.