

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона садржан је у члану 97. став. 1. тач. 7. и 9. Устава Републике Србије, према коме Република, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине и уређује и обезбеђује прикупљање статистичких и других података од општег интереса.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се отклоне одређени недостаци који су уочени у досадашњој примени важећег Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 72/09 и 18/10), а који се односе на:

1. адекватно регулисање статуса запослених у Републичком геодетском заводу;
2. прецизирање одредаба о извођењу геодетских радова, раду геодетских организација и геодетским лиценцама и отклањање колизије појединих законских одредаба;
3. измену појединих одредаба које уређују поступак одржавања катастра непокретности и масовну процену вредности непокретности;
4. прописивање инспекцијског надзора над издавањем картографских публикација;
5. усклађивање са другим законом.

1. Законом о државним службеницима уређена су између осталог звања државних службеника и њихово напредовање у свим државним органима на извршилачким радним местима. Овакво уређивање није адекватно запосленима у Републичком геодетском заводу због природе и значаја посла који обављају.

Наиме, запослени у Републичком геодетском заводу обављају теренске, стручне, геодетске и катастарске послове на геодетском мерењу, прикупљању и регистрацији података у катастру непокретности који су од општег интереса за Републику Србију. Ови послови ограничени су роковима, потребама инвестиционих улагања и економског развоја земље кога не може бити без уређених и регистрованих података о непокретностима и власништва на њима, на чему нарочито инсистирају инвеститори из Европске Уније, а у вези чега је Република Србија користила кредит Светске банке ради реализације Пројекта за катастар непокретности и упис права. Такође, запослени у Републичком геодетском заводу ангажовани су код свих великих инфраструктурних пројеката у Републици Србији, као што су послови везани за реализацију Коридора 10, Коридора 11, Обилазнице око Београда, моста на Ади, моста Земун - Борча.

Осим наведеног Законом о посебним условима за упис права својине на објектима изграђеним без грађевинске дозволе, одређен је упис објеката изграђених без дозволе и права својине на њима. У циљу реализације овог закона запослени у Републичком геодетском заводу ће се посебно ангажовати у складу са законским роком који је веома кратак ако се има у виду број од 1.300.000 таквих објеката у Републици Србији.

Такође, Законом о планирању и изградњи прописана је конверзија права коришћења у право својине на непокретностима, упис по захтеву и упис по службеној дужности, што је довело до вишеструког повећања броја предмета који се решавају.

Све наведене послове обављају само запослени у Републичком геодетском заводу и другачији су од послова које обављају запослени у другим државним органима. Сходно томе посебно су уређења звања, напредовање и додатни коефицијент за плате, пошто је

чланом 1. став 2. Закона о државним службеницима дозвољено да се у појединим државним органима могу и другачије уредити поједина права и обавезе државних службеника ако то произилази из природе њихових послова.

На овај начин обезбеђује се кадровска стабилност и позитивна мотивација за повећан обим посла, која сада не постоји јер постојећи систем плата недовољно мотивише запослене на рад. Додатком на плату елиминише се простор за корупцију што је веома битно узимајући у обзир да је то и један од услова за улазак Србије у Европску Унију.

Сходно наведеном допуњен је Закон о државном премеру и катастру новим чл. 10а, 10б и 10в.

2. У примени Закона о државном премеру и катастру уочени су одређени проблеми који су произашли из недовољно прецизних одредаба о геодетским радовима, раду геодетских организација и геодетским лиценцама, као и лицима која могу да обављају геодетске радове.

Сходно томе рашчлањени су одређени геодетски радови, прецизније је одређено да правна лица која су корисници буџетских средстава и јавна предузећа могу обављати геодетске радове само за своје потребе а не и за друга лица како не би довела у неравноправан положај на тржишту остале геодетске организације.

Такође, измењене су законске одредбе које се односе на стицање геодетских лиценци тако што се омогућује да геодетску лиценцу првог реда стекну и лица геодетске струке са специјалистичким струковним студијама у укупном трајању од најмање четири године (минимално 240 ЕСПБ бодова), на који начин је извршено усклађивање са Законом о високом образовању.

Поред тога, измењене су и законске одредбе које се односе на услове за извођење геодетских радова тако да ће и геодетска организација која нема запослено лице са геодетском лиценцом моћи да обавља геодетске радове у одржавању катастра непокретности и катастра водова и реализацији пројекта геодетског обележавања у области урбанистичког планирања, ако има најмање два запослена лица геодетске струке са најмање завршеном средњом геодетском школом, положеним државним стручним испитом за ту стручну спрему и радним искуством од најмање три године са том стручном спремом. На тај начин се омогућује опстанак на тржишту великом броју геодетских организација које су биле принуђене да због прописивања строжијих услова за обављање геодетских радова важећим Законом из 2009. године, престану са радом и отпусте запослене, што је имало за последицу да се на тржишту рада нађе велики број лица геодетске струке са средњом стручном спремом. Ова лица су до сада као запослени у геодетским организацијама, квалитетно обављала послове на одржавању катастра непокретности и катастра водова и треба им омогућити да те послове наставе. Осим овога, овим лицима ускраћивањем обављања послова била би угрожена егзистенција.

Прецизније је регулисано и одузимање геодетске лиценце, односно забрана обављања геодетских радова пошто је до сада било прописано трајно одузимање што је преоштра мера и треба је прописати само за најтеже повреде или кривична дела која начине запослени у геодетским организацијама. Остале повреде могу се санкционисати привременим одузимањем лиценце и забраном извођења геодетских радова, што је довољно за постизање превенције.

Сходно наведеном измењене су и допуњене одредбе чл. 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 22, 178 и 179 Закона о државном премеру и катастру.

3. У поступку одржавања катастра непокретности уочен је проблем код подношења захтева сходно члану 124. због обавезе да се сви подаци о подносиоцу захтева одмах наведу. Ово није потребно и ти подаци могу се доставити и током поступка.

За потребе процене вредности непокретности у члану 152. прописано је да орган надлежан за оверу уговора доставља Заводу копије оверених купопродајних уговора и уговора о закупу. Обзиром да није прописано кад треба да се доставе копије уговора, измењен је став 2. и прецизирано је да се уговори достављају на захтев Завода.

4. У Закону о државном премеру и катастру уочена је празнина у вези са инспекцијским надзором над издавањем картографских публикација које се уређују у члану 156. Закона. Наиме и поред императивне одредбе да се картографске публикације могу издавати и ставити у промет по претходно прибављеној сагласности Завода уочен је забрињавајуће велики број картографских публикација које немају сагласност Завода, због чега се сумња у њихов извор података, квалитет и тачност онога што представљају.

Са наведеног разлога предложене су допуне чл. 176, 177, 179. и 183 којима се уводи инспекцијски надзор који ће предузимати одговарајуће мере према правним субјектима који издају и стављају у промет картографске публикације и прописује прекршајна одредба са новчаном казном.

5. Законом о изменама и допунама закона о буџетском систему («Службени гласник РС» број 93/12), другачије је него до сада уређена област јавних прихода и између осталог прописано да се за пружену јавну услугу, односно спроведен поступак или радњу наплаћује такса и да се за једну јавну услугу може наплаћивати само једна такса.

Пошто је Законом о државном премеру и катастру прописано да се за коришћење података и услуга Завода плаћа накнада, овај закон треба ускладити са Законом о буџетском систему, у ком циљу су измењене одредбе чл. 174., 175. и 181. и прописано плаћање таксе као јавног прихода, ослобађања од плаћања таксе и овлашћење за доношење подзаконског прописа, као и одредбе чл. 127, 158, 163. и 167, у којима се помињу административне таксе и накнаде. Такође додата је одредба о престанку тарифних бр. 216., 217. и 218. Закона о републичким административним таксама који се односе на наплату административне таксе за списе и радње у области премера и катастра непокретности, јер ће подзаконским актом Завода бити одређене све таксе.

У члану 35. Закона о прекршајима («Службени гласник РС» бр. 101/05, 116/08 и 111/09) прописан је распон казни који се може одредити законом или уредбом. У складу са тим промењен је износ казни у члану 183. и 184. које нису биле у уквиру законског минимума а нова одредба о казни за правно лице које се бави издавањем картографских публикација и за одговорно лице, одређена је у складу са истом одредбом Закона о прекршајима.

III. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно додатно обезбеђивање финансијских средстава у Буџету Републике Србије, већ ће средства бити обезбеђена прерасподелом средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за Републички геодетски завод.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 151. Пословника Народне Скупштине Републике Србије.

Наведени закон о изменама и допунама закона о буџетском систему, прописао је да се у складу са тим законом одреди висина такси за јавне услуге које се пружају и достави

на сагласност министарству надлежном за послове финансија до 31. марта 2013. године или у противном таксе неће моћи да се наплаћују. Обзиром да Завод пружа јавне услуге за коју наплаћује накнаду, Закон о државном премеру и катастру се мора хитно изменити и уместо накнаде прописати такса и подзаконским актом одредити њена висина.

V. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у «Службеном гласнику РС» предлаже се на основу члана 196. став 4. Устава Републике Србије.

Разлози за раније ступање на снагу закона исти су као за доношење закона по хитном поступку и наведени су у тачки IV. овог образложења.