

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава садржан је у члану 97. тач. 2. и 16. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, поступак пред судовима и другим државним органима и организацију, надлежност и рад републичких органа. Поред тога, чланом 143. Устава Републике Србије је предвиђено да судска власт у Републици Србији припада судовима опште и посебне надлежности, да се оснивање, организација, надлежност, уређење и састав судова уређује законом, као и да се не могу оснивати привремени, преки или ванредни судови.

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Важећи Закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава примењује се од 1. јануара 2010. године. У протекле три године од када се овај Закон примењује уочени су бројни недостаци који се односе на територијалну организацију пре свега основних судова и основних јавних тужилаштава. Наиме, према важећем законском решењу у Републици Србији постоје само 34 основна суда, у оквиру којих постоји велики број судских јединица. Имајући у виду чињеницу да су се кривични поступци и већина парничних поступака водила у седишту суда то је стварало велике проблеме и трошкове како странкама, тако и другим учесницима у поступку, а нарочито адвокатима, везаним за долазак на суђење. При том треба имати у виду да је већи број места у Републици Србији остао без свог суда, што свакако није оправдано, имајући у виду број становника у тим местима, као и традицију, будући да су та места увек имала суд. С тога је закључено да је неопходно повећати број основних судова на 67 и редуковати број судских јединица будући да су се оне показале као нерационално решење. Ово свакако представља најважнији разлог за доношење овог закона имајући у виду да основни суд представља базични суд и да се највећи број грађана управо обраћа основним судовима у циљу заштите својих права и интереса. Упоредо са тим извршена је и измена територијалне организације основних јавних тужилаштава која прати територијалну организацију основних судова.

Доношење новог Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава неопходно је и због усклађивања са изменама Закона о уређењу судова, Закона о судијама и Закона о јавном тужилаштву.

Законом ће се заједно са изменама Закона о уређењу судова, којим се предвиђају одређене измене у стварној надлежности виших и основних судова, као и изменама Закона о судијама, које ће омогућити распоређивање судија у нове судове, омогућити равномерна оптерећеност судова и судија у Републици Србији. Поред тога новом територијалном организацијом основних судова и јавних тужилаштава биће омогућен лакши приступ правди свим грађанима с једне стране, као и ефикасније обављање послова основних јавних тужилаштава који се пре свега односе на гоњење учиниоца кривичних дела.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА И ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА**

Чланом 1. Закона одређено је да се овим законом уређује оснивање прекршајних, основних, виших, привредних и апелационих судова, одређују њихова седишта и подручја на којима врше надлежност, одређују одељења Прекршајног апелационог суда и Управног суда, као и подручја на којима врше надлежност. Такође, овим Законом оснивају се и основна, виша и апелациона тужилаштва и одређују њихова седишта и подручја.

Чланом 2. Закона уређени су седишта и подручја надлежности прекршајних судова. Предложеним решењем не мења се постојећа организација прекршајних судова, па у том смислу нема измена у овом делу Закона.

Чланом 3. Закона уређују се седишта и подручја надлежности основних судова. Према важећем закону у Републици Србији постоји 34 основна суда, а новим законом предлаже се да постоји 67 основних судова, који преузимају надлежност постојећих основних судова. Предложена мрежа основних судова у складу је са анализом рада досадашњих основних судова и просечним годишњим приливом предмета, као и потребом да се на ефикаснији начин учини доступним судска власт. Уочене су слабости у решењу постојећег Закона у вези са организацијом основних судова, те је закључено да би се повећањем броја основних судова остварила потпунија и ефикаснија заштита права грађана и остваривање права гарантованих Уставом Републике Србије, као што су право на правично суђење, право на једнаку заштиту права и на правно средство. Поред тога, као критеријум за образовање основног суда узети су и критеријум географске удаљености и развијености путне мреже, као и реалне потребе грађана за заштитом права пред надлежним судом.

Чланом 4. уређују се седишта и подручја надлежности виших судова. Имајући у виду организацију основних судова, извршена је одговарајућа територијална покривеност истих од стране виших судова, те је овај члан у потпуности усклађен са чланом 3. овог Закона, а којим је уређена организација надлежности основних судова. Задржано је постојеће решење да у Републици Србији постоји 26 виших судова.

Чланом 5. Закона уређена су седишта и подручја надлежности привредних судова. Предложена територијална организација привредних судова је идентична са територијалном надлежношћу постојећих привредних судова.

Чланом 6. Закона уређена су седишта и подручја надлежности апелационих судова. У односу на постојећи закон извршене су извесне измене у надлежности апелационих судова, тако што је Апелациони суд у Београду одређен за подручја виших судова у Београду, Ваљеву, Панчеву и Смедереву, Апелациони суд у Крагујевцу, за подручја виших судова у Јагодини, Крагујевцу, Крушевцу, Краљеву, Новом Пазару, Пожаревцу, Чачку и Ужицу, Апелациони суд у Нишу, за подручја виших судова у Врању, Зајечару, Косовској Митровици, Неготину, Лесковцу, Нишу, Прокупљу и Пироту, Апелациони суд у Новом Саду, за подручја виших судова у Зрењанину, Новом Саду, Сомбору, Сремској Митровици, Суботици и Шапцу. Разлог овакве новине лежи у потреби да се имајући у виду ефикасност и стварне потребе грађана изврши рационалнија територијална надлежност апелационих судова.

Чланом 7. Закона одређена су одељења Прекршајног апелационог суда. Имајући у виду потребу усаглашавања назива суда у складу са предложеним изменама Закона о уређењу судова, назив другостепеног прекршајног суда промењен је у Прекршајни апелациони суд. Предвиђено је да постоје, као и до сада три одељења овог суда са седиштем у Крагујевцу, Нишу и Новом Саду.

Чланом 8. Закона одређена су одељења и подручја надлежности Управног суда. Задржана су решења из важећег Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва.

Одредбама чл. 9. до 11. Закона одређена су седишта и подручја надлежности јавних тужилаштва, на тај начин што су уподобљена седиштима и подручјима надлежности судова.

Одредбе чл. 12. до 17. Закона су прелазне и завршне одредбе.

Чланом 12. Закона одређује се наставак рада постојећих судова и јавних тужилаштва до почетка примене овог Закона, као и начин преузимања предмета од дана почетка примене овог Закона. Одредбе чл. 13. и 14. Закона уређују премештај судија и заменика јавног тужиоца, као и постављање на функцију вршиоца председника судова и јавних тужилаца у новоосноване судове и јавна тужилаштва, као и судове и јавна тужилаштва којима је промењено подручје надлежности. Чланом 15. Закона уређује се питање преузимања средстава за рад, опреме, архиве и запослених имајући у виду нову организациону мрежу судова и јавних тужилаштва и прописује улога Високог савета судства и Државног већа тужилаца у распоређивању запослених имајући у виду нову територијалну организацију судова и јавних тужилаштва. Одредбе чл. 16. и 17. Закона одређује се ступање закона на снагу, као и почетак његове примене.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се да се овај закон донесе по хитном поступку будући да би његово недоношење по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по рад правосудних органа Републике Србије.