



Република Србија

ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00085/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 25.11.2013. године

Београд

**ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).**

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

### **МИШЉЕЊЕ**

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-304/2013-04 од 19.11.2013. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Министарство финансија (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката прописа, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), и тиме испунио своју обавезу у формалном смислу. Међутим, одговори на поједина питања требало је да буду потпунији и садржајнији.

У Образложењу, обрађивач прописа је навео да су разлози за доношење овог закона садржани у потреби за стварање услова за повећање прилива и наплате јавних прихода по основу пореза на добит правних лица, са напоменом да „како су бројне студије показале, да при ниској пореској стопи, пореске олакшице не представљају ефикасан механизам подстицања инвестиција, односно не утичу одлучујуће на одлуку за или против улагања, процењује се да укидање наведеног пореског подстицаја неће имати значајан утицај на опредељење за инвестирање.“

Међутим, у оквиру Извештаја о спроведеној анализи ефеката Нацрта закона, обрађивач прописа није навео ниједан квантитативни податак који би оправдао наведени став. Наиме, осим цифре од 23,8 милијарди динара колико је у 2012. години досадашње законско решење “ коштало“ буџет, није наведено колико је правних лица користило пореску олакшицу, да ли је код тих правних лица забележено повећање броја запослених, повећање производње, промета или неког другог параметра који је на непосредан или посредан начин значајан за економију Републике Србије. Канцеларија истиче да би сагледавање наведених података, посматрано у односу на износ пореске олакшице, било неопходан предуслов за доношење закључка о позитивним последицама предложених решења.

Такође, обрађивач прописа је навео да се у 2015. години очекује да ће ефекти предметног решења износити 8,5 милијарди динара. Канцеларија поставља питање обрађивачу прописа на основу којих података и варијабли је дошао до наведене процене. Обрађивач прописа је требало да предочи методологију извршене процене, како би могло да се сагледа да ли је она остварива у пракси.

Приликом одговора на питање *да ли се се Законом подржава стварање привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*, обрађивач прописа је навео да укидање пореског подстицаја, које се предлаже, не би требало да утиче на одлуку о стварању привредних субјеката на тржишту, а тиме и на тржишну конкуренцију. Међутим, обрађивач прописа није навео како ће ово решење утицати на опстанак постојећих правних лица, њихово улагање у проширење и осавремењивање пословања, као ни да ли и како укидање предметне пореске олакшице може утицати на пословање малих правних лица, с обзиром на чињеницу да на снази остаје члан 50а који задржава сличну пореску олакшицу за правна лица која у основна средства уложе више од једне милијарде динара и у периоду улагања запосле на неодређено време најмање 100 лица.

Обрађивач прописа је, одговарајући на питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, навео да је закон у „поступку припреме достављен надлежним органима са чијим делокругом рада су повезана предложена решења“, али није навео ни који су то органи, ни како су се изјаснили. Канцеларија наглашава да се достављање нацрта закона министарствима и осталим надлежним органима, и прикупљање мишљења од ових органа, сматра обавезном законском процедуром у складу са чланом 46. Пословника Владе, а у контексту Анализе ефеката прописа не сматра се консултовањем заинтересованих страна.

Такође, у Анализи није наведено да ли су неке друге заинтересоване стране (привредне коморе, удружења привредника и други) консултоване по питању предложених решења, на који начин, који су исходи консултација, које примедбе и

сугестије заинтересованих страна су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

На питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија надлежно за спровођење Закона, за његову уједначену примену на територији Републике, као и за давање мишљења у његовој примени. Посебно је истакнуто да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.

Канцеларија констатује да обрађивач прописа приликом израде Анализе ефеката закона из своје надлежности, често као одговор на ово питање наводи публикавање Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа као меру за примену закона, а предвиђа и предузимање других погодних мера које не образлаже. Међутим, из таквог одговора не може се закључити о којим другим конкретним потребним мерама је реч, те позивамо обрађивача прописа да убудуће, у Извештају о спроведеној анализи ефеката нацрта закона прецизно наведе и образложи све мере које ће бити предузете.

**Имајући у виду горенаведено, Канцеларија констатује да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа на мишљење поднело Министарство финансија, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ДИРЕКТОР

Мира Прокопијевић

