

# О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

## I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлози за доношење овог закона, односно проблеми које закон треба да реши, су смањење буџетског дефицита и омогућавање функционисања Републике Србије у наредном периоду, као и даље усаглашавање система опорезивања потрошње Републике Србије са стандардима Европске уније.

У циљу смањења буџетског дефицита и омогућавања функционисања Републике Србије у наредном периоду предлаже се повећање посебне стопе ПДВ са 8% на 10%, као и повећање пореске стопе по којој се опорезује промет и увоз персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари са 8% на 20%.

Разлог за доношење овог закона је и наставак процеса усаглашавања са стандардима Европске уније у области опорезивања потрошње ПДВ. С тим у вези, предложено решење да се промет и увоз персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари опорезује по општој пореској стопи од 20%, представља решење које значи даље усаглашавање са стандардима Европске уније у овој области.

Поред тога, разлог за доношење овог закона је и усклађивање са законом којим се уређује опорезивање дохотка грађана. Наиме, с обзиром да је Законом о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, број 47/13) укинут порез на катастарски приход, а да се пољопривредником у смислу Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04, 61/05, 61/07 и 93/12) сматра, између осталог, и физичко лице које је обвезник пореза на доходак грађана на приходе од пољопривреде и шумарства на основу катастарског прихода, неопходно је изменити постојећу дефиницију пољопривредника, а све у циљу несметаног омогућавања права на ПДВ надокнаду физичким лицима која врше промет пољопривредних и шумских производа или пољопривредних услуга обвезницима ПДВ.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Нису разматране могућности да се циљеви које овај општи акт треба да постигне остваре и без његовог доношења, имајући у виду да је реч о изменама закона којима се уређује опорезивање потрошње порезом на додату вредност, који се, сагласно одредби члана 15. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка), уводи законом, па се из тог разлога и измене овог закона могу вршити само законом.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино могуће мењати одговарајућим изменама закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Предлаже се да посебна стопа ПДВ за опорезиви промет добара и услуга или увоз добара износи 10%.

Предлаже се, да се укине опорезивање по посебној стопи ПДВ од 8% промета и увоза персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари.

#### Уз члан 2.

Предлаже се да се пољопривредницима, поред физичких лица која су као носиоци, односно чланови пољопривредног газдинства уписана у регистар пољопривредних газдинстава у складу са прописом којим се уређује регистрација пољопривредних газдинстава, сматрају физичка лица која су власници, закупци и други корисници пољопривредног и шумског земљишта.

#### Уз члан 3.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да се примењује од 1. јануара 2014. године.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије.

## VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, с обзиром да је неопходно у што краћем року створити услове за примену посебне стопе ПДВ од 10%, као и услове за опорезивање промета и увоза персоналних рачунара и компоненти од којих се састоје персонални рачунари по општој стопи ПДВ од 20%, ради обезбеђивања додатних средстава у буџету Републике Србије у наредном периоду, имајући у виду да је неопходно омогућити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, а што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу овог закона раније од осмог дана од дана објављивања, у складу са одредбом члана 196. став 4. Устава Републике Србије.