

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем у области социјалног осигурања.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које Закон треба да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Најважнији циљеви који се желе постићи предложеним изменама су да се омогући плаћање доприноси за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва плаћају и на основицу чији је износ виши од износа најниже месечне основице доприноса, тј. на основицу која је слободно опредељена, као и одређивање рока у коме се обрачунавају и плаћају доприноси за обавезно социјално осигурање за одређене категорије обвезника доприноса.

Поред тога, измене Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11 и 47/13 - у даљем тексту: Закон) врше се и у циљу прецизирања појединих одредаба.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који се, сагласно одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка), уводе законом, то значи да се измене и допуне тих елемената могу вршити само законом. Према томе, како се материја која се уређује овим законом односи на доприносе за финансирање обавезног социјалног осигурања и спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

С обзиром да се ради о законској материји, одређена постојећа законска решења једино је и могуће мењати и допуњавати доношењем закона, тј. изменама и допунама закона.

Уређивањем материје доприноса за обавезно социјално осигурање законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује јавности доступност у погледу вођења политике у области социјалног осигурања, с обзиром да се закон као општи правни акт објављује и ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој правној ситуацији.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Врши се измена тачке 18) члана 6. Закона у циљу прецизирања појма уговорене накнаде.

#### Уз члан 2.

Предложена је измена члана 23. Закона, којим се уређује основица доприноса за осниваче, односно чланове привредног друштва. Предложено је да основицу доприноса за осниваче, односно чланове привредног друштва чини најмање најнижа месечна основица доприноса из члана 37. Закона, што значи да основица доприноса за ову категорију обвезника може бити опредељена и у износу већем од најниже месечне основице доприноса.

#### Уз члан 3.

Врши се прецизирање члана 40. Закона, којим се уређује основица доприноса за запосленог који ради са непуним радним временом код два или више послодаваца, и то за случај када је зарада једнака или виша од сразмерног износа најниже месечне основице доприноса, као и за случај када је зарада запосленог нижа од сразмерног износа најниже месечне основице доприноса.

#### Уз члан 4.

Предложена је измена члана 52а Закона у смислу да се прецизира обрачунавање и плаћање доприноса на основицу коју чини опорезива добит за предузетника из члана 22. став 1, односно пољопривредника из члана 27. став 1. Закона.

#### Уз члан 5.

Врши се измена члана 60. Закона тако што се прецизирају рокови плаћања доприноса за предузетнике који порез плаћају на паушално утврђен приход, за пољопривреднике из члана 27. став 3. Закона, као и за осниваче, односно чланове привредног друштва.

#### Уз члан 6.

Предложена је допуна члана 65б Закона, који се односи на утврђивање обавезе плаћања доприноса за предузетника који остварује накнаду зараде за време породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета, а делатност наставља да обавља преко овлашћеног пословође, тако што се прецизира да основицу за ту категорију обвезника, поред опорезиве добити, односно паушално утврђеног прихода чини и лична зарада.

#### Уз чл. 7. до 9.

Врши се прецизирање казних одредаба чл. 72, 73. и 74. Закона, у смислу њиховог усаглашавања са изменама Закона.

Уз члан 10.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

**IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА  
ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике.

**V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Разматрање и доношење закона по хитном поступку, предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст). Доношење овог закона по хитном поступку неопходно је ради несметаног рада органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије.

**VI. СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У  
„СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”**

Уставни основ за ступање на снагу Закона раније од осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, садржан је у члану 196. став 4. Устава Републике Србије.

Потребно је да Закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” како би се остварили пуни ефекти предложених измена.