



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00089/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 25.11.2013.године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-180/2013-04 од 19.11.2013.године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката прописа, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), и тиме испунио своју обавезу у формалном смислу. Међутим, одговори на поједина питања требало је да буду потпунији и садржајнији.

У Образложењу, обрађивач прописа је навео да су разлози за доношење овог закона прецизирање одредаба које се односе на подношење појединачне пријаве у систему обједињеног плаћања обавеза по основу пореза по одбитку, прецизирање у погледу временске примене прописа код утврђивања пореске обавезе по основу пореза на имовину, додатно уређење организационе структуре Пореске управе и прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба Закона. Обрађивач прописа је у Анализи истакао да „кључне одредбе овог закона које се односе на прецизирање одредаба које уређују подношење појединачне пореске пријаве као најважнији ефекат имају смањење трошкова администрирања пореских закона који прописују плаћање пореза и доприноса по одбитку“, као и да ће „овај систем који ће бити у примени почев од 1. јануара 2014. године, знатно олакшати обвезницима извршавање законом прописаних пореских обавеза у делу који се односи на подношење пореских пријава електронским путем и битно унапредити управљање функцијама контроле и наплате“.

Међутим, у одговору на питање да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити, обрађивач прописа је пропустио да истакне и детаљније образложи позитивне ефекте предложених решења, односно да наведе процену уштеда и других „погодности“ које ће предложена законска решења произвести у пракси. Такође, у одговору на питање на кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону, обрађивач прописа је требало да детаљније анализира директне и индиректне ефекте за које се претпоставља да ће предложена решења проузроковати субјектима регулације, и наведе све субјекте регулације на које ће предложена решења утицати током примене Закона.

Наведене квантификације користи и евентуалних трошкова које је обрађивач прописа требало да уради и предочи у оквиру Извештаја о спроведеној анализи ефеката Нацрта закона, представљају неопходан предуслов како би обрађивач прописа био у могућности да донесе валидан закључак о позитивним последицама доношења закона и провери или потврди своју тврдњу да предложена решења не стварају трошкове. Обрађивач прописа је требало да анализира и предочи бар анализе и квантификације које су већ доступне широј јавности, а рађене су уз помоћ бројних донатора и удружења послодаваца, на основу којих може да се закључи у којој мери постојећи систем административних обавеза везаних за подношење пореских пријава оптерећује пореске обвезнике у пракси.

Обрађивач прописа је, одговарајући на питање да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону, навео да је закон у „поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне“. Канцеларија наглашава да се достављање нацрта закона министарствима и осталим надлежним органима, и прикупљање мишљења од ових органа, сматра обавезном законском процедуром у складу са чланом 46. Пословника Владе, те се у контексту Анализе ефеката прописа не сматра консултовањем заинтересованих страна.

Такође, у Анализи није наведено да ли су неке друге заинтересоване стране консултоване по питању предложених решења, на који начин, који су исходи

консултација, које примедбе и сугестије заинтересованих страна су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога.,

На питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија надлежно за спровођење Закона, за његову уједначену примену на територији Републике, као и за давање мишљења у његовој примени. Посебно је истакнуто да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује информисаност и приступ информацијама, ради остваривања циљева постављених доношењем Закона.

Канеларија констатује да обрађивач прописа приликом израде Анализе ефеката закона из своје надлежности, често као одговор на ово питање наводи публикавање Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа као меру за примену закона, а предвиђа и предузимање других погодних мера које не образлаже. Међутим, из таквог одговора не може се закључити о којим другим конкретним потребним мерама је реч, те позивамо обрађивача прописа да убудуће, у извештајима о спроведеним анализама ефеката нацрта закона прецизно наведе и образложи све мере које ће бити предузете.

Имајући у виду горе наведено, Канцеларија констатује да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа на мишљење поднело Министарство финансија, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.

ДИРЕКТОР

Мира Прокопијевић

