

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлог за доношење овог закона односи се на прецизирање одредаба које се односе на подношење појединачне пореске пријаве у систему обједињеног плаћања обавеза по основу пореза по одбитку. Наиме, Законом о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, број 47/13), између осталог, прописано је да се почев од 1. јануара 2014. године, уводи нови образац појединачне пореске пријаве за порезе по одбитку, који ће садржати појединачне и збирне податке о обрачунатим порезима и доприносима за све примаоце прихода и на нивоу исплатиоца. Ова пријава ће се подносити искључиво у електронском облику пре сваке исплате зараде, накнаде зараде и других прихода за постојећу обавезу плаћања пореза по одбитку. Ова промена доноси изузетно значајно поједностављење поступка, како пореске обвезнике тако и за Пореску управу, што и једнима и другима битно смањује трошкове.

Поред тога, врши се прецизирање у погледу временске примене прописа код утврђивања пореске обавезе по основу пореза на имовину, као и додатно уређивање организационе структуре Пореске управе.

Остале промене имају за циљ прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12 и 47/13 – у даљем тексту: ЗПППА), како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу пореског поступка и ефикаснијем раду пореске администрације, као и већој доследности у примени закона.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења Закона.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење Закона је једини начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Врши се прецизирање у погледу примене прописа код утврђивања пореске обавезе по основу пореза на имовину. Наиме, имајући у виду да се пореска обавеза по основу пореза на имовину утврђује за сваку календарску годину засебно, прецизира се да се та пореска обавеза за календарске године које следе години у којој је настала пореска обавеза, утврђује на основу закона којим се уређују порези на имовину који је на снази на дан 1. јануара календарске године за коју се пореска обавеза утврђује, осим ако је, у складу с уставом и законом, за поједине одредбе закона предвиђено да имају повратно дејство.

#### Уз члан 2.

Предлаже се да је Пореска управа надлежна за процену тржишне вредности непокретности у случајевима када је то прописано законом.

#### Уз чл. 3, 4, 5, 8. и 9.

Предлаже се да банка као исплатилац прихода може извршити исплату камате на штедне улоге својим депонентима без позива на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који додељује Пореска управа, односно да може извршити исплату камате на штедне улоге својим депонентима пре подношења појединачне пореске пријаве (као изузетак од правила да се појединачна пореска пријава подноси пре сваке исплате).

Такође, предлаже се да, уколико у моменту исплате камате није радио платни промет, банка може да исплати камату најкасније првог наредног дана када ради платни промет.

У складу са наведеним изменама, врши се и прецизирање одговарајућих прекршајних одредаба.

#### Уз члан 6.

Предлаже се да се, у циљу ефикасније примене закључених уговора о избегавању двоструког опорезивања, у поступку доказивања статуса резидента државе са којом је закључен уговор о избегавању двоструког опорезивања, потврду о резидентности издаје Пореска управа, без опредељивања конкретне организационе јединице.

#### Уз члан 7.

Предлаже се да организационим јединицама ПУ руководе запослени, које распоређује директор Пореске управе, уз претходну сагласност министра.

#### Уз чл. 10. и 11.

Предлаже се да се у складу са чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12) подноси збирна пореска пријава за порезе по одбитку плаћене закључно са 31. децембром 2013. године, за које нису поднете прописане пореске пријаве и појединачна пореска пријава за приходе исплаћене у 2013. години, чиме се одредба члана 47. Закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, број 47/13) ставља ван снаге.

Уз члан 12.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, као и да би се обезбедили услови за благовремену примену предложених законских решења у функцији веће финансијске дисциплине, што може имати позитиван утицај на остваривање средстава из којих се финансирају надлежности Републике, аутономних покрајина и јединица локалних самоуправа.

#### VI РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” како би се у што краћем року омогућила примена предложених законских решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије, односно како би се проширио временски оквир за примену одредби о појединачној пореској пријави, што представља нарочито оправдан разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије.