

## **VI. Анализа ефеката Закона**

### **1. Утицај предложених решења у закону**

Закон о царинској служби ће утицати на положај царинских службеника њихова овлашћења при обављању послова царинске службе, њихова права, обавезе и одговорности из радног односа. Очекује се да ће решења предложена овим законом имати позитивне ефекте на интегритет царинског службеника и да ће утицати на професионализацију царинске администрације, на њену непристрасност, као и да ће допринети смањењу корупције у Управи царина. Такође, овлашћења царинских службеника треба да допринесу остварењу основних пословних циљева царинске службе, а то су: брз и једноставан промет путника, робе и превозних средстава преко граничних прелаза, једноставније и ефикасније робно царињење у унутрашњости земље, уз доследну и стриктну примену прописа за чије је спровођење одговорна царинска служба, сузбијање кријумчарења оружја, муниције, дроге, откривање трговине људима, спречавање увоза, извоза или транзита других роба које су опасне по живот и здравље људи као и ефикасна наплата буџетских прихода.

### **2. Трошкови примене закона грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)**

Примена закона створиће додатне трошкове грађанима и привреди. Као што смо већ навели, за спровођење овог Закона потребно је обезбедити додатна средства у односу на она која су за рад царинске службе обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину. Наиме закон предвиђа да министар одређује висину основног и додатног коефицијената, платне групе и платне разреде за звање царинских службеника, висину додатног коефицијента за намештенике, у зависности од посебних услова рада, опасности, одговорности и сложености посла.

Обзиром на кадровску структуру Управе царина, односно на чињеницу да послове царинског надзора и царинске контроле у путничком промету, као и стручно-оперативне послове сузбијања кријумчарења обављају царински службеници са средњом стручном спремом, преглед робе и стручне послове контроле примене царинских прописа царински службеници са високом стручном спремом првог степена, чије су плате сада изузетно ниске у односу на услове рада, сложеност и одговорност послова које обављају, највећи део увећања би се односио управо на плате ове структуре царинских службеника. Процењујемо да би у укупној бруто маси буџетских средстава за зараде у Управи царина, повећање било највише до 30% у односу на садашње трошкове (прилог: Табела прегледа садашњих и циљаних плата).

Закон предвиђа да се царинском службенику и намештенику који обавља послове у месту које није повезано организовано линијом редовног јавног превоза, нити постоји организован превоз службеним возилом до радног места и назад, на накнаду трошкова превоза према процени локалног саобраћајног предузећа о цени аутобуске карте да је таква врста превоза организована.

### **3. Последице доношења закона које оправдавају трошкове које ће створити**

У тачки 1. и 2. Анализе ефеката закона већ је наведено да ће примена закона створити додатне трошкове грађанима и привреди. Међутим, позитивне последице су такве да оправдавају трошкове које ће створити, а то су пре свега смањење корупције, јачање интегритета царинских службеника, непристрасност и професионалност у обављању послова из делокруга царинске службе. Такође, примена закона треба да допринесе ефикаснијој наплати буџетских прихода, односно већем приливу средстава у буџет наплатом царине, пореза на додату вредност, акциза и других увозних дажбина, као и да обезбеди овлашћења царинским службеницима која им омогућавају ефикаснију непосредну и накнадну

контролу правилне примене прописа, спречавање сузбијање кријумчарења оружја, муниције, дроге, трговину људима, као и спречавање увоза, извоза или транзита других роба које су опасне по живот и здравље људи.

#### **4. Подршка стварању нових привредних субјеката на тржишту и тржишној конкуренцији**

Примена овај закона, имајући у виду питања која уређује, неће утицати на стварање нових привредних субјеката и на тржишну конкуренцију, с обзиром да се, као што смо већ нагласили, пре свега односи на царинске службенике запослене у Управи царина, односно уређује делокруг Управе царина, унутрашње уређење и руковођење, овлашћења директора и царинских службеника, прикупљање, евидентирање, обраду и заштиту података који су у вези са пословима царинске службе, као и права, дужности и одговорности царинских службеника.

#### **5. Изјашњавање заинтересованих страна о закону**

У поступку припреме овог закона своје сугестије, предлоге и мишљења дале су све организационе јединице Управе царина како у Централи управе, тако и царинарнице, као и представници синдиката. На тај начин заинтересовани царински службеници могли су да се упознају са решењима предложеним овим законом и да изнесу своје ставове. Такође, нацрт закона је два пута достављан на мишљење и надлежним министарствима и другима надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да изнесу своје ставове.

#### **6. Предузимање мера током примене закона да би се остварило оно што се доношењем закона намерава**

За несметано спровођење овог закона, у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, припремиће се и низ подзаконских аката којима ће се прецизирати поједине одредбе закона, односно како би се створили услови да се оствари све што се доношењем закона намерава. То су следећа подзаконска акта:

1. о правима и дужностима из радног односа царинских службеника и намештеника;
2. о начину утврђивања дисциплинске одговорности царинских службеника (покретање и вођење дисциплинског поступка и изрицање дисциплинских мера);
3. Кодекс понашања царинских службеника;
4. о обрасцу службене легитимације, изгледу службене значке и службеног одела;
5. о програму посебног дела стручног испита, поступку стручног оспособљавања приправника и царинских службеника и начину полагања стручног испита за царинске службенике, царински испит;
6. о условима и начину ношења оружја и муниције царинских службеника;
7. о платама, накнадама и другим примањима;
8. о поступку вршења накнадне контроле;
9. о поступку вршења унутрашње контроле;
10. о пословима који су неспојиви са службеном дужношћу и радом Управе царина
11. о начину обележавања Дана царинске службе.