



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00099/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 19.12.2013. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли Нацрт закона о извршењу ванзаводских санкција и мера садржи анализу ефеката у складу са чл. 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефекта Нацрта закона о извршењу ванзаводских санкција и мера, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство правде и државне управе, под бројем 011-00-576/2013-05 од 2.12.2013. године **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство правде и државне управе (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о извршењу ванзаводских санкција и мера (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11), међутим, одговори на нека питања су непотпуни, а на нека неодговарајући.

ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА

Обрађивач прописа је приликом *одређивања проблема које Закон треба да реши*, између осталог, навео да шира примена алтернативних санкција пружа бројне

позитивне ефекте и могућности да се побољша ефикасност санкционисања учиналаца кривичних дела. Такође, позитиван ефекат шире примене је и смањење броја лица у установама за извршење кривичних санкција, извршење алтернативних санкција је јефтиније и представља знатну уштеду за буџет. Управа за извршење кривичних санкција од 2009. године је почела да реализује алтернативне санкције, најпре у Београду, а затим и у још неким градовима Србије. Пракса је показала потребу за доношењем прецизнијих одредби којима ће се боље уредити реализација алтернативних казни, како би њихово извршење било ефикасније, шире применљиво и како би се у потпуности исказале све предности оваквог вида кажњавања. Најважнији разлози за ширу примену алтернативних видова кажњавања је обезбеђивање равноправног положаја свим починиоцима кривичних дела, на територији целе земље и стварање услова да изречене казне у највећој мери испуне сврху кажњавања на ефикасан и рационалан начин.

Канцеларија је мишљења да је обрађивач прописа требало да детаљније представи податке добијене *ex post* анализом ефеката постојећег закона у области ванзаводских санкција, укључујући и квантитативно представљање података о броју изречених заводских и ванзаводских санкција, броја завода и трошкова у вези осуђеника, а нарочито податке о трошковима и начину функционисања повереничке службе која је од суштинског значаја за примену предложених решења Нацрта закона. Такође, Канцеларија сматра да је обрађивач прописа у анализи ефеката Нацрта закона пропустио да презентује пројекцију очекиваних позитивних ефеката законских решења како би нас уверио да ће се законским решењима постићи циљ закона. Најзад, обрађивач прописа је требало да представи и анализу трошкова и користи (уштеда) предложених законских решења.

Приликом одговора на питање *на кога и како ће утицати предложена решења*, обрађивач прописа је, између осталог, навео да ће Нацрт закона имати ефекте у смислу смањења броја осуђених лица која издржавају затворске казне или мере притвора, као и на све грађане с обзиром на то да је извршавање алтернативних санкција и мера далеко јефтиније од затворских казни и захтева мања материјална издвајања из буџета.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да се из овог одговора не може закључити о коликом очекиваном смањењу броја осуђених лица која издржавају затворске казне или мере притвора је реч. Обрађивач прописа је, приликом одговора на ово питање, требао да пружи и пројекцију броја субјеката на које ће се односити законска решења, потенцијалне уштеде смањења броја осуђеника који издржавају заводске санкције, и коначно у којој мери се очекује смањење повратника извршилаца кривичних дела.

Канцеларија сугерише обрађивачу прописа да је приликом израде анализе ефеката Нацрта закона могао да представи упоредно- правну анализу правног оквира у области ванзаводских санкција, у односу на земље у окружењу, као и земље Европске уније. У том смислу упућујемо обрађивача прописа на студију *Алтернативни начини служења затворске казне у Босни и Херцеговини, Србији, Хрватској и Црној Гори*, коју

је израдила Библиотека Народне скупштине за потребе рада народних посланика и службе Народне скупштине, а објављена је 15.10.2012. године. Поменута студија је доступна на сајту Народне скупштине.

Приликом одговора на питање *Које ће се мере предузети да би се постогло оно што се законом предвиђа*, обрађивач прописа је навео да је у циљу спровођења Закона неопходно предузети законодавне и организационо-институционалне мере, ширење мреже повереничких канцеларија, као и отварање нових радних места за извршавање алтернативних санкција и мера.

Канцеларија је мишљења да је обрађивач прописа требало да пружи детаљнију анализу Повереничке службе. Наиме, имајући у виду да је обрађивач прописа истакао да је потребно да се прошири повереничка мрежа, потребно је предочити анализу трошкова и користи ангажовања нових запослених лица, њихове обуке и обезбеђивања средства за рад. Такође, потребно је навести конкретне мере као и динамику њиховог спровођења у циљу успостављања повереничких служби на месном нивоу и пратећих организационих активности. Такође, Канцеларија поставља питање обрађивачу прописа какав је однос између повереничке службе и предузећа код којих ће се спроводити алтернативне санкције кроз рад и осуђених лица, односно да ли је реч о неком виду комерцијалног односа и по ком кључу ће повереничка служба бирати предузећа.

Имајући у виду све наведено, Канцеларија констатује да анализа ефеката Нацрта закона о извршењу ванзаводских санкција и мера коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство правде и државне управе САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА, те позива обрађивача прописа да усвоји изнете сугестије, и уради и предочи детаљнију анализу ефеката предложеног Нацрта закона.

ДИРЕКТОР



Мира Прокопијевић