



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00111/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 26.12.2013. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли Нацрт закона запошљавању странаца садржи анализу ефеката у складу са чл. 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о запошљавању странаца, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, под бројем 011-00-1041/2013-24 од 17.12.2013. године, **САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство рада, запошљавања и социјалне политике (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о запошљавању странаца (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката прописа, обрађивач прописа је одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11), чиме је формално испунио своју обавезу.

ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА

Канцеларија упућује обрађивачу прописа начелни коментар да је детаљније требало да представи позиције послодаваца и странаца у процесу запошљавања у Републици, а све у циљу сагледавања проблема који су настајали у пракси. У том смислу, а имајући у виду да материја закона регулише односе у задовољењу базичних људских права, обрађивач прописа је требало јасно да идентификује процедуре и чиниоце на које су се у пракси односиле нежељене последице.

Канцеларија позива обрађивача прописа да допуни одговор на питање *Какве трошкове ће доношење закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима*, са идентификацијом места трошкова у Нацрту закона и субјектима регулативе који ће их сносити. Приоритете у идентификацији трошкова треба посветити административним трошковима послодаваца у процесу ангажовања странаца. Такође, имајући у виду да се Нацртом закона проширују надлежности, на име поверених послова, Националној служби за запошљавање, потребно је сагледати постојећу кадровску, организациону и техничку опремљеност поменуте организације, и дати оцену да ли је потребно извршити додатна улагања како би могли ефикасно да преузму додатне надлежности.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да је потребно допунити одговор на питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону* са подацима о прикупљеним примедбама, сугестијама и предлозима у процесу јавне расправе. Наиме, потребно је представити које примедбе, сугестије и предлоге су поднеле заинтересоване стране, као и како се поступало са њима, тј. које су усвојене и уврштене у текст Нацрта закона, које нису и из којих разлога. Такође, податке прикупљене у процесу консултација, уколико су вршене, обављених пре и за време израде Нацрта закона, треба представити на исти начин, уз информацију на који начин и са којим заинтересованим странама су вршене.

Конечно, Канцеларија је мишљења да је обрађивач прописа требало да изврши компаративну анализу решења у Нацрту закона са решењима у предходним верзијама Нацрта закона о запошљавању странаца, а у циљу сагледавања компаративних предности решења у Нацрту закона у односу на претходне. Имајући у виду да је Канцеларија 23.12.2011. године, имала прилике да достави мишљење на Анализу ефеката Нацрта закона о запошљавању странаца, и да Нацрт закона у одређеној мери одступа од тадашњег концепта запошљавања странаца, позивамо обрађивача прописа да изврши поменуту компаративну анализу. Најочигледније поређење треба извршити за законска решења у вези одлучивања по жалби у другом степену и решења у вези послова за које се издају дозволе за рад странцима.

Имајући у виду све наведено, Канцеларија констатује да Нацрт закона о запошљавању странаца, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, **САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ДИРЕКТОР

Мира Прокопијевић

