

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

19.07.2010. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о безбедности пловидбе и лукама на унутрашњим водама садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/ 2005) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о безбедности пловидбе и лукама на унутрашњим водама, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство инфраструктуре, под бројем: 011-00-00057/2010-15, од дана 07.07.2010. године, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Савету за регулаторну реформу привредног система (у даљем тексту: Савет) је Министарство инфраструктуре доставило на мишљење Нацрт закона о безбедности пловидбе и лукама на унутрашњим водама, са Образложењем и прилогом Анализа ефеката прописа.

У прилогу Анализа ефеката прописа обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005) и у том смислу је испунио формалне услове прописане наведеним одредбама.

Обрађивач прописа је у одељку Анализа ефеката прописа истакао да се усвајањем Закона о безбедности пловидбе и лукама на унутрашњим водама обезбеђује потпуно усклађивање домаћег законодавства са релевантним секундарним изворима комунитарног права као и великим бројем резолуција и конвенција усвојених од стране Економске комисије Уједињених нација за Европу (UNECE) те протокола, препорука и одлука Дунавске комисије и међународне комисије за слив реке Саве. Истакнуто је да се услови и начин обављања унутрашњег водног транспорта, са јавноправног становишта, потпуније уређују, а улога и рад лука те степен либерализације у пружању лучких услуга први пут се законски дефинише. Такође, први пут свој законски израз добијају и Речни информациони сервиси (RIS), Сервиси за управљање бродским саобраћајем (VTS), спречавање загађења услед пловидбе као и сигурносне мере за заштиту бродова, објеката безбедности пловидбе

и лука док се инспекцијски надзор побољшава прописивањем нових инспекцијских овлашћења.

Обрађивач прописа је истакао да ће решења у закону имати позитиван утицај на све привредне субјекте који се баве унутрашњим водним транспортом односно пружају лучке услуге у смислу сталног повећања обима пружања лучких услуга и оптималног коришћења постојећих капацитета, што ће позитивно утицати и на пословање дела привреде који користи услуге унутрашњег водног транспорта.

Иако је обрађивач прописа у одељку анализа ефеката истакао који су циљеви који се Нацртом закона желе постићи, као и који су разлози за његово доношење, из образложења и анализе се не види да ли приликом израде Нацрта закона вршио анализу предложених решења као и из којих разлога се определио за поједина решења садржана у тексту Нацрта Закона. Обрађивач прописа у оквиру Анализе ефеката прописа није предочио било какве податке који би обезбедили увид у тренутно стање у области коју уређује Нацрт закона, а из који би се могла утврдити постојање потребе за измену појединих законских решења.

Савет предочава коментаре на поједина законска решења Нацрта закона и позива обрађивача прописа да их размотри:

Чланом 29. Нацрта закона прописано је да Влада, на предлог министарства, оснива Агенцију за водне путеве, као јавну агенцију. **Чланом 225. Нацрта закона** прописано је да Влада, на предлог министарства, оснива Агенцију за управљање лукама и пристаништима, као јавну агенцију. Савет позива обрађивача прописа да размотри потребу за оснивање две посебне јавне агенције, имајући у виду да се финансијска средства за обављање послова обезбеђују у буџету Републике Србије, а да је настојање Владе Републике Србије да рационализује рад државне управе, те би стога обављање послова ове две агенције могло да буде поверено једном органу.

Савет истиче да због хитности поступка за усвајање Нацрта закона није могао да врши детаљнију анализу предвиђених законских решења.

Савет за регулаторну реформу констатује да образложење Нацрта закона безбедности пловидбе и лукама на унутрашњим водама, који је Савету за регулаторну реформу поднело на мишљење Министарство за инфраструктуру, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005).



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић