

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју (у даљем тексту: Закон) садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење Закона произилази из потребе за унапређењем основних елемената пољопривредне политике и политике руралног развоја, у складу са променама економског и тржишног амбијента, изазваних последицама глобалне економске кризе у протеклих неколико година, а што је резултирало смањењем инвестиција у сектору пољопривреде, нетржишним преливањем добити између учесника у тржишном ланцу, те знатно споријим растом примарне пољопривредне производње у односу на могућности.

Закон ставља у фокус пољопривредна газдинства која користе до 20 хектара обрадивог пољопривредног земљишта, што представља најбројнију категорију газдинстава, а истовремено и категорију газдинстава која чине окосницу пољопривредне политике Републике Србије.

Овакав начин усмеравања мера пољопривредне политике пружа могућност за унапређење биљне производње ове категорије газдинстава, уз истовремено стварање могућности за унапређење сточарске производње кроз увођење мера подстицаја за додатне категорије животиња. Такође, Законом се подстичу инвестиције у примарну производњу и прераду кроз посебан третман произвођача, који остварују виши ниво додате вредности својих производа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. овог закона прописано је да се у Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 10/13), у члану 2. тачка 10) реч: „искључиво” брише се.

У члану 2. прописано је да се у члану 4. став 2. мења и да гласи:

„Обим средстава за подстицаје утврђује се у оквирима буџета министарства.”.

Такође је прописано да се после става 2. додаје нови став 3. који гласи:

„Буџет министарства не може бити мањи од 5% буџета Републике Србије за одређену годину у смислу закона којим се уређује буџетски систем.”, као и да досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

У члану 3. прописано је да се у члану 7. став 1. мења и да гласи:

„Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се по захтеву корисника подстицаја који се подноси Управи за аграрна плаћања (у даљем тексту: Управа).” Даље, прописано да се после става 1. додаје нови став 2. који гласи:

„У поступку за остваривање права на подстицаје који се односе на биљну производњу узимају се подаци из Регистра на дан 31. марта текуће године.” Такође је прописано да досадашњи ст. 2, 3, 4, 5. и 6. постају ст. 3, 4, 5, 6. и 7.

У члану 4. прописано је да се у члану 12. ст. 1. и 2. мењају и да гласе:

„Министарство до 30. јуна текуће године објављује Годишњи извештај о стању у пољопривреди у претходној календарској години (у даљем тексту: Зелена књига).

Зелена књига садржи оцену стања и економског положаја пољопривреде, као и ефекте реализације мера, реализованих током претходне године, у складу са овим законом.” Такође је прописано да се у ставу 4. речи: „у „Службеном гласнику Републике Србије”” замењују речима: „на сајту министарства”.

У члану 5. прописано је да се у члану 13. став 2. мења и да гласи:

„Органи из става 1. овог члана не могу да утврђују мере подршке за спровођење пољопривредне политике које се односе на директна плаћања, осим за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње, регресе за трошкове складиштења у јавним складиштима, регресе за репродуктивни материјал и то само за вештачко осемењавање и за кредитну подршку.” Такође је прописано да се после става 7. додаје став 8. који гласи:

„Министар прописује образац и садржину програма подршке из става 4. овог члана, као и образац извештаја из става 7. овог члана.”

У члану 6. прописано је да се у члану 14. став 4. после речи: „проценту” додају речи: „или апсолутном износу”.

У члану 7. прописано је да се у члану 17. тачка 2) после подтачке (1) додаје подачка (1а) која гласи: „(1а) квалитетне приплодне товне краве.” Такође, после подтачке (6) додаје се подтачка (6а) која гласи: „(6а) тов јаради.”

У члану 8. прописано је да се у члану 18. став 3. речи: „до највише 100ha” замењују речима: „до највише 20ha”. После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп.”

Такође је прописано да досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У члану 9. прописано је да се у члану 19. став 3. речи: „до највише 100ha” замењују речима: „до највише 20ha”, а да се после става 3. додаје нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп.”

Такође је прописано да досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У члану 10. прописано је да се у члану 20. став 1. тачка 3) реч: „јагњад” и запета бришу. Такође је прописано да се у ставу 2. после подтачке (1) додају подтачка: „(1а)” и запета, као и да се став 3. мења и да гласи:

„Министар ближе прописује услове и начин остваривања права на подстицаје у сточарству, као и обрасце захтева за остваривање тих подстицаја.

У члану 11. прописано је да се после члана 21. додаје се назив члана и члан 21а који гласе:

„Квалитетне приплодне товне краве

Члан 21а

Подстицаји за квалитетне приплодне товне краве утврђују се у минималном износу од 20.000 динара по грлу.

Право на подстицаје из става 1. овог члана остварује се једном у току године за исто грло.

Ако је остварено право на подстицаје из става 1. овог члана не може се остварити и право на подстицаје за квалитетне приплодне млечне краве и краве дојиље за иста грла.”.

У члану 12. прописано је да се у члану 22. став 2. после речи: „расе” додају речи: „и мелезе товних раса”.

У члану 13. прописано је да се у члану 25. став 2. речи: „или ће провести” бришу.

У члану 14. прописано је да се после члана 26. додаје се назив члана и члан 26а који гласе:

„Тов јаради

Члан 26а

Подстицаји за тов јаради утврђују се у минималном износу од 1.000 динара по грлу у тову.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се ако је грло намењено за производњу меса предато кланици или је намењено извозу.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се једанпут за период трајања това и то после завршетка това, за најмање пет грла у тову чија је просечна телесна маса испод 30 kg по грлу.”.

У члану 15. прописано је да се у члану 31. став 3. речи: „је остварио” замењују речима: „може да оствари”. Такође је прописано да се у ставу 4. речи: „до највише 100 ha” замењују речима: „до највише 20 ha”.

У члану 16. прописано је да у члану 35. после става 2. додаје нови став 3. који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 50% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има сертификовану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”.

После досадашњег става 3. који је постао став 4. додат је став 5. који гласи:

„Изузетно од става 4. овог члана, за подручја са отежаним условима рада у пољопривреди, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 65% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има сертификовану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”.

У члану 17. прописано је да ће се захтеви, односно пријаве за утврђивање права на коришћење подстицаја поднети до дана почетка примене овог закона решавати у складу са прописима који су били на снази у време њиховог подношења.

У члану 18. прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да се примењује од 1. јануара 2015. године.