



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-000120/2014-01
12.12.2014. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о поморској пловидби, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 14.11.2014. године, актом број 011-00-172/2014-25 од 10.11.2014. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о поморској пловидби садржи **Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о поморској пловидби (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем, Изјавом о усклађености са стратешким документом Владе и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе примедбе и сугестије на текст **Анализе ефеката закона и Изјаве о усклађености са стратешким документима Владе, а које је предлагач већином уважио.**

Примедбе и сугестије Републичког секретаријата за јавне политике које је предлагач усвојио и уврстио у текст Анализе ефеката закона, односиле су се на:

- допуну Изјаве о усклађености са стратешким документима Владе, у делу навођења усклађености циљева који се постижу решењима Нацрта закона и циљевима који су садржани у референтним стратешким документима. У највећој мери је усклађеност наведена у односу на посебне циљеве из Стратегије развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији 2008-2015 („Сл. гласник РС, број 4/2008);
- допуну одговора на питање *На кога и како ће највероватније утицати решења у закону* са приказом субјеката и прегледом на који начин ће поједина решења Нацрта закона утицати на њих;
- допуну одговора на питање *Какве трошкове ће примена закон створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)* са детаљнијим приказом трошкова које ће сносити субјекти регулативе;
- детаљније представљање постојећег стања у делу који се односи на статус помораца, те представљања позитивних последица на ту групу субјеката уколико се усвоје решења Нацрта закона;
- допуну Анализе ефеката закона са анализом тржишних односа у делу израде јавних исправа које се односе на поморце држављане Републике Србије.

Републички секретаријат за јавне политике остаје при следећим примедбама:

- У оквиру одговора на питање *да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, мишљења смо да је предлагач требало да изврши детаљнију анализу трошкова и користи, а у циљу сагледавања укупног односа и оцене да ли су укупне користи (односно очекивани позитивни ефекти) такви да оправдавају укупне трошкове (односно очекиване негативне ефекте) које ће примена нових предложених решења створити у пракси;
- Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да је у оквиру Анализе ефеката прописа требало навести податке о обављеним неформалним консултацијама имајући у виду природу појединих законских решења, значајан финансијски ефекат одређених решења (нови трошкови за грађане, привреду и буџет), као и чиљенице да није одржана јавна расправа. У процесу неформалне сарадње је исказано да је круг заинтересованих страна ограничен услед природе решења, али смо мишљења да је добијене податке у процесу консултација неопходно представити, колико год оскудни били, зарад сагледавања нивоа утицаја заинтересованих страна на формулисање коначног текста Нацрта закона и постизања конзензуса у вези кључних решења;
- У одговору на питање *које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, предлагач је навео списак подзаконских аката које је потребно усвојити по ступању Закона на снагу, те је у процесу неформалне сарадње допунио одговор за разјашњењем у делу обезбеђивања финансијских средстава неопходних до пуне примене Закона. Упркос сврсисходној допуни, мишљења смо да је предлагач требало са више детаља да опише активности које ће предузети надлежно министарство и остали носиоци активности у времену до пуне примене Закона.

Републички секретаријат за јавне политике

Влајковићева 10 • Београд • Република Србија • Пријем поште: Немањина 22-26

Тел: +381-11/ 333-4105; Факс: +381-11/2761-665; office@rsjp.gov.rs

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона изменама и допунама Закона о поморској пловидби** садржи **Анализу ефеката закона**.

 ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић