



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број:011-00-144/2014-01
19. децембар 2014. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 19. децембра 2014. године, актом број: 011-00-1494/2014-05 од 18. децембра 2014. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица садржи делимичну Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач прописа) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона, предлагач је пружио одговоре на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе и тако испунио захтеве у формалном смислу. С друге стране, одговори на питања су могли бити детаљнији.

Такође, предлагач није доставио Изјаву са којим је стратешким документом Владе усклађен акт који се предлаже, што представља обавезу предлагача сходно члану 39а став 3. Пословника Владе.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да услед кратког рока за достављање мишљења није био у стању да изврши свеобихватну анализу достављеног предмета, те овим путем доставља начелне сугестије за унапређење Анализе ефеката закона.

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике упућује примедбе на сам садржај Анализе ефеката закона:

- На питање *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону* предлагач је извршио идентификацију најзначајнијих субјеката регулативе, с тим да је пропустио да на детаљан начин предочи утицај новопредложених решења.
- У оквиру одговора на питање *Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима* предлагач је навео да предложена решења неће створити додатне трошкове за привредне субјекте. Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да је предлагач требало да изврши детаљнију анализу трошкова и да је предочи у оквиру одговора на ово питање, а у циљу сагледавања трошковних утицаја које ће сносити постојећи субјекти регулативе, као и субјекти који се решењима Нацрта закона уводе у систем плаћања пореза на добит правних лица;
- Тек након што су на детаљан начин предочени сви трошкови и квантификовани одговарајућим техникама (као што су Метод стандардног трошка у делу идентификације административних трошкова које сnose субјекти регулације, и Анализе ефективности трошкова у делу алтернативних приступа алокацији буџетских средстава), потребно их је довести у везу са јасно представљеним потенцијалним користима од примене предложених решења. На крају, потребно је извести коначну оцену о томе *да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити;*
- Приликом одговора на питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону* потребно је представити податке који се односе на консултације, ако су оне спроведене (интервјуи, фокус групе, панели или др.) које кључне сугестије и примедбе су упућене и од стране кога, као и које од њих су прихваћене, које нису и из којих разлога. Имајући у виду да је Одбор за привреду и финансије Владе усвојио закључак којим се потврђује став предлагача да није потребно спровести јавну расправу, мишљења смо да је одговор на оово питање требало да садржи податке о учешће јавности у току израде прописа и описати на горенаведени начин;

- У оквиру питања *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа* потребно је пружити преглед свих мера и активности које ће надлежни органи и организације спроводити у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог.

Потребно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења, и предочити план активности и мера за спровођење законских решења, нарочито укључујући следеће мере и активности:

- **Регулаторне:** да ли ће бити донети подзаконски акти који су неопходни за примену закона, ко је надлежан за њихово доношење и у ком року, на који начин ће се обезбедити њихова пуна примена у пракси;
- **Институционалне:** који органи и организације су надлежни за спровођење закона, какви су њихови финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за спровођење новопредложених решења (укључујући и капацитете самог ресорног министарства и других органа државне управе који су носиоци јавних овлашћења (као што су органи управе у саставу ресорног министарства и посебне организације), капацитете других органа државне управе, капацитете организација које су имаоци јавних овлашћења у области која се нормира); на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење нових предложених решења;
- **Нерегулаторне мере** (као што су употреба економских инструмената, тржишна решења, информационе и образовне кампање и активности), и
- Све **остале мере и активности** које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене, што треба да укључи и **мере за праћење остваривања зацртаних циљева (тј. за спровођење ex-post анализе).**

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица** садржи делимичну **Анализу ефеката закона.**



ДИРЕКТОР
Јасна Атанасијевић