

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије укључујући и развој недовољно развијених подручја.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 119/2012) уређује се рад Фонда за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд), као правног лица које обавља послове одобравања кредита, издавања гаранција, куповину хартија од вредности, стицање акција и удела на основу правних послова укључујући и конверзију потраживања, као и друге послове у име и за рачун Републике Србије, у складу са овим законом.

Разлог због кога се предлажу измене Закона о Фонду за развој Републике Србије је што је један од основних циљева Предлога закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, дефинисање фискалне консолидације у наредном периоду, конкретно снижавањем дефицита и заустављањем раста јавног дуга, као и успостављањем тренда његовог опадања. Ради лакшег остваривања ових циљева, приоритет је закључење аранжмана са ММФ, који би дао кредибилитет реформама и обезбедио повољнију позицију државе на међународном финансијском тржишту.

С тим у вези, дуг који би настао по основу обавеза Фонда за развој за које гарантује Република Србија, нарочито по основу непосредног преузимања обавезе у својству дужника за исплату дуга по основу гаранција издатих од стране Фонда, представљао би јавни дуг Републике Србије, а сама отплата обавеза насталих по основу дате гаранције, условна је обавеза Републике Србије и Република Србија отплаћује доспелу, а неизмирену обавезу по основу дате гаранције, уколико дужник не изврши своју обавезу благовремено, у складу са условима утврђеним конкретним уговором о кредиту.

Предлогом Закона о буџету за 2015. годину, између осталог, уређују се приходи и примања, расходи и издаци Републике Србије за 2015. годину, њихово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, као и управљање јавним дугом.

Даље, у тексту важећег Закона о Фонду за развој Републике Србије, Фонд доноси годишњи план свог пословања и у складу са тим везан је условима из наведеног плана само за предметну годину. Предложеним изменама жели се постићи већа транспарентности и доступност средстава Фонда привреди Републике Србије. На основу програма Фонда који се не доноси само за предметну годину, будући корисници кредита ће имати информације о условима, кредитирања без обзира на годину у којој подносе захтев за кредит/издавање гаранције и неће постојати неизвесност који ће услови кредитирања/издавања гаранција у предстојећем периоду. Сходно томе правна лица у Републици Србији могу планирати своје пословање без ограничавајућег фактора који је постојао када се Програм Фонда доносио само за одређену годину. Такође не би постојао ни застој у

обради захтева за кредите и гаранције између престанка важења програма за једну годину и ступања на снагу новог програма.

### **III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

#### **Уз члан 1. и 2. Нацрта закона**

У Закону о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 119/2012) чланом 3. Закона прописано је да Фонд за своје обавезе одговара својом имовином, осим обавеза за које гарантује Република Србија, док је чланом 7. став 4. прописано да укупан номинални износ гаранција које Фонд издаје, утврђује Влада, а да Република Србија гарантује за гаранције које Фонд издаје. Имајући у виду да је одредбом члана 3. Предлога Закона о буџету за 2015. годину дефинисано у којој мери и у чију корист ће Република Србија издавати гаранције у 2015. години, као и чињеницу да предметним чланом наведеног акта није предвиђено издавање гаранција у корист Фонда за развој Републике Србије, предложеном изменом редефинише се начин на који Фонд одговара за своје обавезе.

#### **Уз члан 3, 4, 5 и 6. Нацрта закона**

Чланом 3, 4, 5 и 6. Нацрта закона врши се измена у члановима 10. и 16. Закона о Фонду за развој Републике Србије, а којима је прописано да Фонд доноси годишњи програм свог пословања и у складу са тим везан је условима из програма само за предметну годину. Наведеним изменама омогућава се да Фонд послује у складу са програмом на који сагласност даје Влада и који није ограничен роком.

#### **Уз члан 7. Нацрта закона**

Овај члан Нацрта закона уређује ступање на снагу, и то наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна средства из буџета Републике Србије.

### **V РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРОПИСА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Разматрање и доношење Закона о изменама Закона о Фонду за развој Републике Србије по хитном поступку у складу је са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/2012 – пречишћен текст).

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку како би се применом измењеног и допуњеног законског оквира ускладиле норме са Предлогом Закона о буџету за 2015. годину и омогућила потпуна примена.