



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 011-00-51/2015-02  
9.4.2015. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА  
ПИТАЊА**

**БЕОГРАД**  
Немањина 22-24

**Предмет:** Мишљење на Нацрт закона о спомен обележјима са Анализом ефеката закона, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 6.4.2015. године, актом број: 011-00-956/2014-11 од 3.4.2015 године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

**Мишљење**

Нацрт закона о спомен обележјима садржи делимичну Анализу ефеката закона.

**Образложење**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о спомен обележјима (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, Образложењем и Изјавом о усклађености Нацрта закона са стратешким документима Владе, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона, предлагач је одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе, чиме је испунио формални захтев, међутим одговори на поједина питања могли су бити детаљније образложени.

На питање *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону*, предлагач је на крају одговора навео да сви државни органи, привредни субјекти и физичка лица, односно целокупна јавност може иницирати обнову, санацију, реконструкцију постојећих спомен обележја или подизање нових спомен обележја, а могу и активно учествовати у реализацији. Предлагач је навео и то да се очекује да ће применом законских решења, у пракси, и јасно дефинисаном процедуром, цео поступак, од идеје до реализације, бити поједностављен и транспарентан, те да ће бити обезбеђена доступност свим правним и физичким лицима.

Секретаријат истиче да је требало представити детаљнију анализу законских решења и процедура чији је циљ поједностављење и транспарентност поступка обнове, санације, реконструкције постојећих спомен обележја или подизање нових спомен обележја. Тиме би се представило да ли ће законска решења имати директан или индиректан утицај на субјекте регулације, тј. на који начин се очекује да ће се потенцијални ефекти испољити у пракси примене законских решења.

На питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је између осталог навео да је утицај који овај пропис производи свакако позитиван, те да су позитивни ефекти Нацрта закона првенствено: свеобухватно регулисање материје која се односи на одржавање, изградњу и заштиту спомен обележја, као и усаглашавање са другим позитивним прописима, али и увођење процедура и евиденција чији је циљ побољшање квалитета спровођења активности и спречавање нерационалног трошења средстава.

Секретаријат напомиње да одговор на ово питање треба да садржи идентификацију и анализу свих користи које ће имати субјекти регулације од примене нових законских решења. С тим у вези, потребно је јасно навести све позитивне последице које ће закон произвести. Један од примера је представљање анализе ефеката увођења процедура и евиденција, чији је циљ побољшање квалитета спровођења активности и спречавање нерационалног трошења средстава.

На питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, предлагач је навео да је надлежно Министарство формирало Радну групу за израду Нацрта закона о спомен обележјима. Наведени су подаци о саставу Радне групе, временском периоду у којем је одржана јавна расправа, као и подаци о учесницима јавне расправе. На крају је наведено да су сви предлози, примедбе и сугестије после спроведене јавне расправе били предочени Радној групи за израду Нацрта закона, која их је разматрала.

Истичемо да је у одговору на ово питање требало навести, за кључна законска решења, податке о томе које примедбе, предлози и сугестије су уважене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису, и из којих разлога.

На питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се доношењем закона намерава*, предлагач је, поред осталог, навео да се мерама техничке заштите надлежне установе, Заводи за заштиту споменика културе, прописују све активности које представљају инвестиционо одржавање, чиме ће се јасно дефинисати задужења, односно олакшаће се разграничење обавеза локалне самоуправе на чијој територији се налази спомен обележје у погледу текућег одржавања и обавеза надлежног министарства у погледу инвестиционог одржавања и самим тим и планирање трошкова. Даље, наведени су рокови и подзаконска акта која ближе уређују питања из делокруга Нацрта закона. Такође, наведене су мере и активности потребне за ојачавање капацитета оних организација које су надлежне за спровођење овог закона. И на крају је наведено да међуинституционална сарадња по овој проблематици није наилазила на значајније препреке, да се Законом само потврђују постојећи видови сарадње и избегава могућност неангажовања и/или запостаљања реализације обавеза, као и да је мултисекторски приступ веома значајан ради свеобухватног сагледавања потреба, давања мишљења и иницијатива за унапређење заштите спомен обележја.

Секретаријат истиче да је у одговору на ово питање требало представити и мере и активности које ће имати за циљ:

- Уклањање неусклађености са другим позитивним прописима због чега је отежан рад органа који се баве одржавањем, уређењем, изградњом и заштитом спомен обележја, на шта је предлагач скренуо пажњу у оквиру питања који се тиче одређивања проблема који закон треба да реши;
- Увођење евиденција:
  - који органи и организације ће водити евиденције,
  - какви су финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за увођење и вођење нових регистара и евиденција, и
  - на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење законских решења којима се уводе нове евиденције.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о спомен обележјима садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

  
ДИРЕКТОР  
Јасна Станковић  
