

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

Правни основ за доношење овог закључка је Стратегија развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 – 2018. године („Службени гласник РС“, број 122/14), као и члан 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14 и 44/14), према коме када не доноси друге акте Влада доноси закључке.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

Управа за јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) предузима мере ради развоја и унапређења система јавних набавки и припрема планове и нормативне акте и уз сагласност Владе предузима друге активности у вези са преговорима о приступању Европској унији, у области јавних набавки.

Стратегијом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 – 2018. године („Службени гласник РС“, број 122/14) у делу III. АКЦИОНИ ПЛАН, дефинисано је да предлоге годишњих акционих планова у области јавних набавки за Владу припрема Управа за јавне набавке, која врши и праћење извршења акционих планова и о томе извештава Владу по следећем временском периоду:

Септембар-октобар: припрема нацрта акционог плана за наредну годину што ће координирати Управа за јавне набавке, а у коме ће учествовати све релевантне стране;

Децембар: Влада усваја акциони план и о њему се обавештавају све релевантне стране;

Јануар: Управа за јавне набавке прикупља информације о извршењу плана за претходну годину од свих релевантних страна задужених за имплементацију акционог плана;

Фебруар: Управа за јавне набавке припрема извештај о спровођењу акционог плана и подноси га Влади.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОСНОВНИХ РЕШЕЊА

Акциони план за спровођење Стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за 2016. годину садржи активности за спровођење Стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 – 2018. године („Службени гласник РС“, број 122/14) који је разрађен по следећим областима:

- 1) Унапређење регулаторног оквира;
- 2) Унапређење ефикасности и одрживости система јавних набавки;
- 3) Сузбијање нерегуларности у систему јавних набавки.

За сваку област дефинисана су процењена финансијска средства за 2016. годину по изворима финансирања која ће бити утрошена у циљу реализације активности, као и најзначајнији прописи на основу којих ће се активности у датој области спроводити.

У оквиру сваке од наведених области дефинисане су активности путем којих ће се остварити стратешки циљеви реформе јавних набавки дефинисаних стратегијом, док остали детаљи реализације обухватају дефинисане органе одговорне за реализацију, партнере у реализацији, показатеље реализације активности, изворе провере индикатора, преговарачко поглавље коме активности доприносе као и рокове у којима је потребно реализовати активности. Акциони план садржи и листу скраћеница.

Реализацијом активности допринеће се изградњи добро уређеног и јединственог система јавних набавки који обезбеђује услове за слободно деловање конкуренције међу понуђачима. Слободна конкуренција омогућава држави да, под најповољнијим условима, набавља добра, услуге и радове потребног квалитета и да тиме, на најекономичнији начин, користи новац пореских обвезника („вредност за новац”). На тај начин стварају се значајне уштеде што даље омогућава да се уштеђена средства употребе за повећање квантитета и квалитета услуга које држава пружа грађанима, а чиме се унапређује животни стандард. Већа транспарентност, заједно са отвореном и снажном конкуренцијом у области јавних набавки допринеће јачању конкурентности домаћих предузећа, што представља кључни чинилац за убрзање економског развоја, раста запослености и животног стандарда грађана.

Имајући у виду да се Република Србија налази у процесу приступања ЕУ, реализација активности из акционог план допринеће усклађивању домаће регулативе у области јавних набавки са директивама и другим релевантним актима ЕУ, а одвијаће се у складу са реалним могућностима наручилаца и понуђача, тако да ће до пријема у чланство ЕУ национални прописи бити потпуно усклађени са *acquis communautaire* (правном тековином ЕУ).

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРЕДЛОГА ЗАКЉУЧКА

За спровођење овог закључка није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

Области које ће се финансирати из средстава буџета Републике Србије представљају средства која је Управа за јавне набавке предвидела својим финансијским планом, а која су и претходних година била планирана и одобрена Законом о буџету.

С обзиром на јасну оријентацију Републике Србије за стицање пуноправног чланства у Европској унији у периоду обухваћеном овом стратегијом, финансијска средства, поред средстава из буџета Републике Србије, обухватају и очекивана средства из буџета Европске уније, односно средства кроз програме IPA, TAIEХ, SIGMA, PLAC.

Предвиђена средства из Међународне помоћи требало би да буду обезбеђена од стране међународног донатора на захтев Управе за јавне набавке и уз помоћ имплементационе агенције – УНДП (UNDP).