



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 011-00-0007/2016-02  
29.01.2016. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

**БЕОГРАД**  
Немањина 22-26

**Предмет:** Мишљење на **Нацрт закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 21.01.2016. године, актом број: 011-00-00011/16-05 од 19.01.2016 године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14), даје се:

### Мишљење

Нацрт закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

### Образложење

Министарство правде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона, предлагач је формално доставио одговоре на сва питања регулисана чланом 40. Пословника Владе, међутим одговори на поједина питања могли су да буду детаљније образложени.

На питање ***На кога и како ће највероватније утицати решења у закону***, предлагач је као субјекте регулације идентификовао Јеврејске општине и Савез јеврејских општина Србије и притом навео да су субјекти управљања приходима које добијају у складу са овим законом.

Секретаријат истиче да је потребно детаљније образложити како ће предложена законска решења утицати на наведене субјекте регулације како би се јасније разграничила улога Јеврејских општина и Савеза јеврејских општина Србије у управљању новчаних средстава (прихода) које ће добити и користити складу са овим законом.

Овом приликом наводимо и сугестију када је у питању конкретно законско решење у Нацрту закона.

**Члан 1. Нацрта закона** предвиђа да се овим законом у циљу отклањања последица одузимања имовине жртвама Холокауста које немају живих наследника уређују услови, начин и поступак враћања имовине одузете припадницима јеврејске заједнице који немају законских наследника и враћање одузете имовине организација које су у време одузимања биле у функцији јеврејске заједнице, а која имовина је на територији Републике Србије одузета за време Холокауста или на основу прописа из члана 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 108/13, 142/14 и 88/15 - УС).

Позивамо предлагача да наведе да ли је разматрао да се предмет овог закона односи и на **друге жртве фашизма** које су без законских наследника, имајући у виду да Национални програм за усвајање правних тековина Европске Уније као регулаторну меру у одељку 3.23.3 предвиђа доношење посебног закона којим ће се отклонити последице одузимања имовине жртвама Холокауста и **другим жртвама фашизма** на територији Републике Србије које немају живих наследника, као и да исто предвиђа и члан 5. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу.

На питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*, предлагач је навео да примена Закона неће створити трошкове грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима. Такође је поред осталог навео и да се овим законом из буџета Републике Србије, преко Министарства финансија, обезбеђује финансијска подршка Савезу Јеврејских општина Србије у виду уплата новчаних средстава на рачун Савеза.

Секретаријат истиче да поред одредбе члана 9. Нацрта закона која уводи обавезу финансијске подршке Савезу Јеврејских општина Србије од стране Републике Србије, потенцијално нове (индиректне) трошкове за грађане и привреду (кроз додатно издвајање из буџета Републике Србије за ове намене), ствара и одредба члана 23. Нацрта закона која прописује обавезу формирања Одбора за надзор.

С тим у вези, позивамо предлагача да појасни из којих извора ће се финансирати рад Одбора за надзор, као и да ли ће Одбор приликом рада имати помоћ у вршењу административних послова од стране неког другог тела или органа јавне власти.

На питање *Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он проузроковати*, предлагач није дао конкретан одговор, већ је у оквиру одговора на питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима* и одговора на питање *На кога ће и како највероватније утицати решења у закону*, навео позитивне ефекте које ће овај закон проузроковати на субјекте регулације, како би се отклониле нарочито тешке последице које су наступиле за жртве Холокауста у смислу овог закона.

На питање *Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција*, предлагач је одговорио да реституција имовине у складу са овим законом доприноси развоју приватног предузетништва и развоју нових малих и средњих породичних предузећа имајући у виду одредбе Нацрта закона које се односе на усмеравање средстава остварених враћањем права својине на непокретности.

Секретаријат истиче да је као одговор на ово питање потребно обраложити на који начин конкретно ће предложена законска решења утицати на развој малих и средњих предузећа имајући у виду намену средстава која буду добијена применом овог закона.

На питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, предлагач је навео да је поводом Нацрта закона у периоду од 27. новембра до

18. децембра 2015. године, спроведена јавна расправа у којој су учешће узели представници државних органа и организација, представници јеврејских општина, Савеза јеврејских општина, представници Светске јеврејске организације за реституцију, представници више амбасада и друга заинтересована лица.

Секретаријат поставља питање да ли су у јавној расправи поводом Нацрта закона учешће узели и представници удружења грађана бивших власника, везано за реституцију имовине у складу са Законом о враћању одузете имовине и обештећењу ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 108/2013, 142/2014 и 88/15 - УС).

Предлагач је такође навео и коју примедбу је усвојио у току поступка јавне расправе о Нацрту закона.

Истичемо да одговор на ово питање треба да садржи и које примедбе и сугестије заинтересованих страна су одбијене и из којих разлога, уколико је таквих и било.

На питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, предлагач је порд осталог навео и да ће се у циљу ефикасне примене Закона предузети уобичајене организационо-техничке мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене.

Секретаријат истиче да одговор на ово питање треба да садржи преглед свих мера и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог.

С тим у вези, потребно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења и предочити план активности и мера за спровођење законских решења, нарочито укључујући следеће мере и активности:

- **институционално управљачке**: који органи и организације (тела) су надлежни за спровођење закона; какви су њихови финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за спровођење новопредложених решења (укључујући и капацитете самог надлежног министарства и других органа државне управе који су носиоци јавних овлашћења и нарочито капацитете организација које су имаоци јавних овлашћења у области која се нормира); на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење нових предложених решења (Министарства, Одбора за надзор, Савеза јеврејских општина и др.); да ли је неопходно основати нову, односно укинути постојећу институцију, мењати организациону структуру постојећих органа и организација, мењати број запослених у њима и друго;
- **нерегулаторне мере** које се односе на информационе и образовне кампање и активности и друго) и
- **све остале мере и активности** које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене (на пример техничко-технолошке мере), што треба да укључи и **мере за праћење остваривања зацртаних циљева** (тј. за спровођење *ex-post* анализе).

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић