



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-10/2016-02
11. фебруар 2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 25. јануара 2016. године, актом број: 011-00-65/2016-09 од 20. јануара 2016. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство пољопривреде и заштите животне средине (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) истиче да је предлагач формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе, али да су одговори на поједина питања могли бити садржајнији.

Предлагач је доставио Изјаву са којим је стратешким документом Владе усклађен акт који се предлаже, у којој је наведено да је Нацрт закона усклађен са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године.

Секретаријат, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилику да изнесе примедбе и сугестије на текст Анализе ефеката закона.

Предлагач је у складу са сугестијама унапредио текст Анализе ефеката закона у делу који се односи на питања:

- ***Који су трошкови који ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*** – прецизирани су трошкови који се тичу оснивања Стручног савета за средства за исхрану биља и оплемењиваче земљишта;
- ***Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*** – наведени су подаци из Регистра дистрибутера и увозника средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта који се тичу броја уписаних привредних субјеката и објеката у којима се обавља промет ових производа,
- ***Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о акту*** – прецизирани су подаци који се тичу спровођења јавне расправе, а односе се на то када и где је одржана јавна расправа, које су стране имале прилику да се изјасне у току јавне расправе, које су све примедбе, предлози и сугестије добијене у току јавне расправе и уважене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

У даљем тексту мишљења упућујемо сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

У одговору на питање ***На кога ће и како утицати решења датог проблема***, предлагач је навео и образложио утицај нових решења на референтне и службене лабораторије, кориснике, произвођаче, увознике, дистрибутере средстава за исхрану биља.

Предлагач је пропустио да наведе и образложи утицај нових законских решења којима се искључује могућност обављања послова од јавног интереса у области средстава за исхрану биља за правна лица којима оснивач није Република Србија или аутономна покрајина.

У одговору на питање ***Који су трошкови који ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима***, предлагач је приказао и образложио трошкове која се односи на:

- упис у Регистар, у смислу трошкова који настају при процени документације ради утврђивања врсте и типа средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта, као и процену услова за квалитет,
- трошкове за проверу испуњености услова за упис дистрибутера и увозника средстава за исхрану биља у Регистар дистрибутера и увозника,

- трошкове оснивања Стручног савета за средства за исхрану биља и оплемењивача земљишта.

Предлагач је пропустио да објасни и процени нови трошак за правна лица прописан у члану 15. Нацрта закона. Наведеним законским решењем, произвођачи, дистрибутери и увозници плаћају таксу за сваки спроведени преглед, узорковање, испитивање и поновно испитивање узорака средстава за исхрану биља. Ово решење одступа од одредбе садржане у члану 38. став 2. тач. 2) и 3) важећег закона, која прописује да наведени субјекти плаћају накнаду у два случаја, и то када се спроводи:

- преглед, узорковање и лабораторијско испитивање узорака средстава за исхрану биља **које се врши на њихов захтев** и
- преглед, узорковање и лабораторијско испитивање узорака средстава за исхрану биља узетих у поступку инспекцијске контроле у производњи и промету у случају **ако је резултат анализе негативан.**

Секретаријат је мишљења да овакво законско решење, којим се целокупни трошкови спровођења службене контроле пребацују на терет привредних субјеката, захтева детаљну трошковну анализу.

У одговору на питање *Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*, предлагач је, поред осталог, навео да Нацрт закона неће имати утицаја на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Скрећемо пажњу да је у одговору на ово питање потребно образложити да ли постоји вероватноћа да ће новопредложена решења утицати на стварање нових или, пак, затварање постојећих привредних субјеката (нарочито малих и средњих привредних субјеката и предузетника).

С тим у вези предлагач је, са становишта утицаја на тржишну конкуренцију и пословање привредних субјеката, пропустио да анализира ефекте решења из члана 4. Нацрта закона којим се мења члан 13. важећег закона. Поменутом одредбом укида се право на обављање послова од јавног интереса у области средстава за исхрану биља оним правним лицима којима оснивач није Република Србија или аутономна покрајина.

У одговору на питање *Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили циљеви доношења акта*, предлагач је навео подзаконске акте чије доношење је предвиђено Нацртом закона, као и то да је за спровођење овог закона надлежно Министарство пољопривреде и заштите животне средине, а да ће надзор над применом овог закона вршити преко фитосанитарних инспектора.

Предлагач је пропустио да наведе рокове за доношење подзаконских аката. Такође, у одговору на ово питање требало је навести све мере и активности које је потребно предузети како би се остварио један од најзначајних циљева – формирање јединствене мреже службених и референтних лабораторија.

С тим у вези, требало је предочити план мера и активности за спровођење овог циља, као што су:

- мере и активности потребне за опремање референтних и службених лабораторија адекватном техничком и кадровском опремом,
- мере и активности за избор стручних и квалификованих кадрова потребних за рад у овим лабораторијама,
- мере и активности потребне како би мрежа лабораторија била финансијски и функционално независна од негативног утицаја.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА


Бојана Гошић

