

## IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Који проблем се решава законом?

Усвајањем Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, између осталог, створиће се услови за усмеравање подстицаја у области директних плаћања за сточарску производњу на шири круг корисника, с обзиром да предложени акт укључује нове категорије корисника кроз измену постојећих и успостављање нових шема подршке у оквиру директних плаћања – подстицаја у сточарској производњи, и то подстицаја за краве за узгој телаци.

У области подстицаја за мере руралног развоја успоставља се нова класификација мера, која представља корак напред у хармонизацији са мерама другог стуба Заједничке пољопривредне политике. У том смислу, подстицаји за мере руралног развоја у Нацрту Закона односе се на: унапређење конкурентности; очување и унапређење животне средине и природних ресурса; диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота руралних подручја; припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја; унапређење система креирања и преноса знања.

### 2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју постиже се боља дистрибуција пољопривредног буџета кроз мере аграрне политике, чиме се тежи испуњењу следећих основних циљева:

- Унапређењу продуктивности и ефикасности пољопривредне производње, као и унапређење конкурентности;
- Очувању прехранбене сигурности и обезбеђивању квалитетне и безбедне хране за потрошаче;
- Обезбеђивању подршке одрживом развоју села кроз унапређење животног стандарда руралног становништва;
- Заштити животне средине од негативних утицаја пољопривредне производње;
- Прилагођавању сектора пољопривреде Србије процесима интеграција у Европску унију и Светску трговинску организацију.

Предложене измене у складу су са циљем унапређења сточног фонда и сточарске производње уопште, с обзиром да се уводе нове мере у оквиру подстицаја у сточарству, и то подстицаји за овце и козе и подстицаји за краве за узгој телаци.

Изменама Закона постиже се и боља класификација мера руралног развоја, која је еквивалентна класификацији мера у овој области у оквиру Заједничке пољопривредне политике ЕУ.

### 3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

С обзиром да Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју прописује врсте подстицаја, као и услове за остваривање права на подстицаје, предложене измене у условима за остваривање права на подстицаје, као и врстама подстицаја, могу се реализовати једино изменом законског акта, којим су подстицаји регулисани.

Када је реч о нивоу подстицаја, обим средстава, врсте и максималне износе по врсти подстицаја, прописује Влада Републике Србије за сваку буџетску годину, тако да је остављена могућност за евентуално повећање износа подстицаја у будућем периоду на годишњем нивоу, а у складу са буџетском расподелом средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

#### **4. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема?**

Изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју дефинисане врсте подстицаја су додатно диверсификоване и класификоване, тако да се предложеним изменама ствара могућност да се поједине мере постепено прилагођавају захтевима Заједничке пољопривредне политике ЕУ, што је циљ преговора о приступању ЕУ у оквиру Поглавља 11 – Пољопривреда и рурални развој.

#### **5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?**

Уопштено посматрано, наведене измене и допуне Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју утичу на све кориснике права на подстицаје у пољопривреди и руралном развоју, тј. пре свега на регистрована пољопривредна газдинства, као и на остале субјекте, које према наведеном закону остварују права на подстицаје.

С обзиром да се предложеним изменама уводе нове мере подршке сточарској производњи, очекује се повећано интересовање за коришћење подстицаја код примарних произвођача који се баве говедарством, као и узгојем оваца и коза.

#### **6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?**

За примену овог закона нису неопходна додатна буџетска средства, нити било каква финансијска средства која падају на терет грађана и привреде, ван средстава предвиђених редовним годишњим циклусом буџетског финансирања.

Решења садржана у овом закону реализоваће се кроз досадашњи механизам финансирања пољопривредне политике Републике Србије, тј. кроз буџетска средства расподељена законом којим се уређује буџет Републике Србије за сваку буџетску годину.

#### **7. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?**

**Да.**

Досадашња примена овог закона пружа могућност јасне процене одговарајућег нивоа финансијских средстава, кроз јасно регулисање и дефинисање врсте подстицаја, права и начина коришћења подстицаја, што доприноси предвидивости и транспарентности коришћења система подстицаја у пољопривреди, а на шта неће утицати предложене измене.

**8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?**

С обзиром да предложене измене уводе нове мере подстицаја у области сточарске производње, очекује се повећање броја потенцијалних корисника мера, и то одгајивача крава, оваца и коза.

Такође, кроз диверсификацију мера руралног развоја, проширује се спектар потенцијалних корисника мера овог типа.

**9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?**

Неке од предложених измена и допуна Закона представљају облик усвајања сугестија примарних пољопривредних произвођача, који постоји већ дуже време, а који се односи на унапређење подршке сточарској производњи, као и унапређење подстицаја намењених инвестицијама.

**10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?**

Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју дефинише буџет надлежног министарства на нивоу од 5% буџета Републике Србије, чијим одржавањем на том нивоу се обезбеђује несметана реализација пољопривредне политике и политике руралног развоја, садржаних у предметном