

# **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

## **I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника садржан је у члану 68. став 3. и члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 98/06) којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области здравства, а у вези са чланом 197. став 2. Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС” бр. 116/07, 88/09, 101/10 – др. закон и 10/15).

## **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Право на здравствену заштиту и друга права из здравственог осигурања војних осигураника уређена су прописима који су донети још 1994. године (Закон о Војсци Југославије, Уредба о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица и други).

Имајући у виду да су запажени проблеми у ефикасној примени постојећих прописа, да постоји потреба усаглашавања са прописима који на директан или индиректан начин уређују област здравствене заштите и здравственог осигурања у Републици Србији, као и прописима Европске уније, приступило се изради и сачињавању Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника чиме би се, на потпунији и прецизнији начин, уредио систем здравствене заштите у Министарству одбране и Војсци Србије, организација војне здравствене службе, права из обавезног здравственог осигурања корисника права, начин остваривања здравствене заштите и здравственог осигурања корисника права, организација и финансирање обавезног здравственог осигурања корисника права, надлежност, делокруг и организација Фонда за социјално осигурање војних осигураника, надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања од значаја за систем здравствене заштите у Министарству одбране и Војсци Србије и здравственог осигурања корисника права.

Доношење Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника неопходно је и ради јасног дефинисања и уређења предметних области.

Исто тако, а имајући у виду чињеницу постојања више прописа којима су регулисана поједина права и обавезе војних осигураника, постојала је потреба да се права и обавезе војних осигураника, начин остваривања здравствене заштите и

здравственог осигурања уреде кроз доношење Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника.

### **НОВИНЕ ОВОГ ЗАКОНА:**

Војни осигураници су, по први пут, осим лица која имају својство професионалног војног лица и лица која су по том основу остварила право на пензију у складу са прописима којима је уређено пензијско и инвалидско осигурање и војни службеници и војни намештеници, војни службеници и војни намештеници који остваре право на пензију након ступања на снагу овог закона и лица које остваре право на породичну пензију по том основу након ступања на снагу овог закона. Увођење поменутих лица у систем војног здравственог осигурања изискује измену Закона о здравственом осигурању Републике Србије и то члана 17. став 1. тачка 2. којим је регулисано да су цивилна лица на служби у Војсци Србије и војним јединицама и војним установама обавезно осигурани у складу са овим Законом.

У систем војног здравственог осигурања овим законом улазе и лица осигурана за одређене случајеве и то: војници на служењу војног рока, лица у резервном саставу док се налазе на војној дужности у Војсци Србије, ученици и кадети војно школских установа и лица на другом стручном оспособљавању за официре и подофицире.

Још једна новина овог закона јесте да се осигураницима у смислу овог закона сматрају и полицијски службеници, а све ово на основу иницијативе Министарства унутрашњих послова Републике Србије упућене стручном носицу израде у току спровођења поступака јавне расправе.

### **III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

#### **Део први – уводне одредбе:**

У члану 1. дефинисано је да се овим законом уређује систем здравствене заштите у Министарству одбране и Војсци Србије, организација војне здравствене службе, права из обавезног здравственог осигурања корисника права, начин остваривања здравствене заштите и здравственог осигурања корисника права, организација и финансирање обавезног здравственог осигурања корисника права, надлежност, делокруг и организација Фонда за социјално осигурање војних осигураника, надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања од значаја за систем здравствене заштите у Министарству одбране и Војсци Србије и здравственог осигурања корисника права.

У члану 2. дефинисано је значење појмова који се користе у овом закону. Истим чланом дефинисано је да се војним осигураницима у смислу овог закона

сматрају и полицијски службеници, као и да појмови употребљени у овом закону у граматичком мушком роду, подразумевају природни мушки и женски род лица на које се односе.

У члану 3. дефинисано је да здравствена заштита обухвата спровођење мера за очување и унапређење здравља, спречавање, сузбијање и рано откривање болести, повреда и других поремећаја здравља и благовремено и ефикасно лечење и рехабилитацију.

У члану 4. дефинисано је да се послови здравствене заштите који се односе на заштиту људи од заразних болести које се могу пренети са животиња на људе (зоонозе), на безбедност хране и на превентивну здравствену заштиту врше се у сарадњи са органима који врше послове ветеринарске заштите у Министарству одбране и Војсци Србије у складу са законом.

У члану 5. дефинисано је да здравствену делатност у Министарству одбране и Војсци Србије обавља војна здравствена служба.

У члану 6. дефинисано је да се војна здравствена служба оснива ради спровођења и обезбеђивања здравствене заштите у складу са овим законом, с тим да министар надлежан за послове одбране прописује посебне услове за оснивање војних здравствених установа и обављање здравствене делатности који се односе на непосредно извршавање задатака логистичке подршке Војске Србије у миру и у рату.

У члану 7. дефинисано је да се средства за спровођење здравствене заштите, права из здравственог осигурања и за рад и развој војне здравствене службе обезбеђују у складу са законом.

У члану 8. дефинисано је да је здравствено осигурање у смислу овог закона обавезно здравствено осигурање којим се корисницима права обезбеђују права утврђена овим законом.

#### **Део други – Здравствена заштита војних осигураника:**

У члану 9.- 78. дефинисана је здравствене заштита војних осигураника, начела здравствене заштите, војна здравствене служба, врсте, услови за оснивање и престанак рада војних здравствених установа, процена здравствених технологија, забрана рекламирања, обележавање војне здравствене установе, вођење здравствене документације и евиденције, здравствени информacionи систем, распоред рада и радно време у војној здравственој служби, делатност и организација истих, органи и унутрашња организације војне здравствене установе, средства за рад војних здравствених установа, здравствени радници и здравствени сарадници, квалитет здравствене заштите, провера квалитета стручног рада и акредитација.

#### **Део трећи – Здравствено осигурање војних осигураника:**

У члану 79. - 205. регулисано је здравствено осигурање војних осигураника и осигураних лица, начела здравственог осигурања, корисници права на здравствено осигурање, права из војног здравственог осигурања, утврђивање својства корисника права и остваривање права из војног здравственог осигурања, организација здравственог осигурања, као и надзор на радом Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

**Део четврти – Надзор над спровођењем закона и казнене одредбе:**

У члану 206. регулисано је да надзор на спровођењем овог закона врши Министарство одбране. Члановима 207. и 208. регулисано је да се одредбе закона којима се уређују права пацијената у Републици Србији, односно одредбе којима се уређује здравствено осигурање у Републици Србији, а којима су прописани прекршаји и кажњавање за прекршаје у целости примењују и на здравствену заштиту, односно здравствено осигурање у смислу овог закона.

У члану 209.-217. - Прелазне и завршне одредбе - дефинисано је да ће се прописи за спровођење овог закона донети у року од 12 месеци од ступања на снагу овог закона, с тим да ће се до доношења приписа примењивати прописи који су важили до дана ступања на снагу овог закона, у оном делу у којем нису у супротности са овим законом, Даље, да ће војна здравствена служба ускладити организацију и функционисање са одредбама овог закона у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона, да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника наставити са радом са правима и обавезама утврђеним овим законом. Исто тако, осигурана лица која на дан ступања на снагу овог закона користе права из војног здравственог осигурања стечена по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона од тог дана користе та права по одредбама овог закона, с тим да ће се жалбе поднете против решења донетих до ступања на снагу овог закона решавати по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона. Исто тако, чланом 217. регулисано је да војни службеници и војни намештеници на служби у Војсци Србије, даном ступања на снагу овог закона постају војни осигураници.

У члану 218. предвиђено је да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи поглавље XV – Здравствено осигурање чл. 211. до 239. и чл. 273. и 278. Закона о Војсци Југославије („Службени лист СРЈ”, бр. 67/93, 24/94, 43/94, 28/96, 22/99, 44/99, 74/99, 3/02, 37/02 и „Службени лист СЦГ”, бр. 7/05 и 44/05), члан 17. став 1. тачка 2) Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 109/05- испр., 57/11, 110/12-одлука УС, 119/12, 55/13, 99/14, 123/14, 126/14 – одлука УС, 106/15 и 10/16), Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС”, бр. 102/11, 37/12, 107/12 и 119/13), Уредба о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица („Службени лист СРЈ”, број 36/94) и члан 41. Правилника о накнади путних и других трошкова у Војсци Србије (пов. бр. 2979-8 од дана 26. марта 2008. године, пов. бр. 2979-40 од дана 14. маја 2008. године и пов. бр. 536-3 од дана 25. јануара 2010. године).

У члану 219. регулисано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

#### **IV ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ**

##### **Финансијски ефекти Нацрта закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника на буџет Републике Србије:**

За спровођење овог закона потребно је обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије почев од 2017. године у износу од 736.000.000 динара на годишњем нивоу, према следећем:

1. Износ од 736.000.000 динара за програм „Операције и функционисање Министарства одбране и Војске Србије“ и програмску активност „Функционисање Министарства одбране и Војске Србије“ и то:
  - 607.000.000 динара по конту „411 - Плате, додаци и накнаде запослених“ на име накнаде плате због привремене спречености за рад професионалних војних лица која се исплаћује на терет послодавца (боловања до 30 дана, боловања због повреде на раду и професионалне болести),
  - 112.000.000 динара по конту „412 – Социјални доприноси на терет послодавца“ на име доприноса за накнаде плате због привремене спречености за рад професионалних војних лица која се исплаћује на терет послодавца (боловања до 30 дана, боловања због повреде на раду и професионалне болести),
  - 17.000.000 динара по конту „412– Социјални доприноси на терет послодавца“ на име доприноса за здравствено осигурање војника на добровољном служењу војног рока и на име доприноса за здравствено осигурање ученика и кадета војношколских установа и лица на другом стручном оспособљавању за официре и подофицире.

##### **Финансијски ефекти Нацрта закон о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника:**

#### **2017. ГОДИНА**

1. Процењени ефекти на страни прихода и примања Финансијског плана Фонда СОВО износе **6.359.804.000 динара**.

Процена ефеката је урађена на основу расположивих података из 2014. и 2015. године. Процена прихода и примања по основу доприноса војних службеника и војних намештеника износи 742.722.000 динара, по основу пружања здравствених услуга износи 3.500.000.000 динара, по основу лечења војника, ученика, кадета („други осигураници“) износи 17.082.000

динара и по основу доприноса полицијских службеника 2.100.000.000 динара.

2. Процењени ефекти на страни расхода и издатака Финансијског плана Фонда СОВО износе **6.359.804.000 динара**.

На основу расположивих података из 2014. и 2015. године, расходи и издаци који ће се финансирати ступањем на снагу напред наведеног закона су трошкови лечења војних службеника, војних намештеника, војника, ученика, кадета („други осигураници“), као и полицијских службеника, затим набавке лекова, санитетског и медицинског потрошног материјала и медицинске опреме за све војно здравствене установе, као и други расходи из области здравственог осигурања;

## **2018. ГОДИНА**

1. Процењени ефекти на страни прихода и примања и расхода и издатака Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2018. години остају непромењени у односу на 2016. годину.