

**НАЦРТ ЗАКОНА О ПЛАТАМА ЗАПОСЛЕНИХ У ОРГАНИМА,
ОРГАНИЗАЦИЈАМА И СЛУЖБАМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет и садржина закона

Члан 1.

Овим законом се уређује висина и начин остваривања плате, увећане плате, накнаде плате, накнаде трошкова и других примања службеника и намештеника запослених у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе (у даљем тексту: запослени).

Исплата плате

Члан 2.

Плата за текући месец се исплаћује најкасније до краја наредног месеца.

Ако се плата исплаћује у једном делу или у више делова, пуна плата односно последњи део плате се исплаћује у наредном месецу за претходни месец.

Ближи рокови за исплату плате утврђују се колективним уговором, односно правилником о раду.

Заштита права на плату, накнаде и друга примања

Члан 3.

Запослени остварује заштиту права на плату, накнаде и друга примања према прописима којима се уређују права и дужности из радног односа запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

Обезбеђивање средстава за плату, накнаде и друга примања

Члан 4.

Средства за плате, накнаде и друга примања запослених обезбеђују се у буџету аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, у складу са буџетским ограничењима за текућу и наредне две буџетске године, у процесу планирања буџета аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

ПЛАТА СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

Основна плата

Члан 5.

Основна плата запослених се одређује множењем основице са коефицијентом.

Основица

Члан 6.

Основица за обрачун и исплату плата запослених јединствена је за све запослене чија се плата исплаћује из буџета аутономне покрајине, односно из буџета јединице локалне самоуправе.

Надлежни орган аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе разматра основицу само у току процеса припреме буџета за наредну буџетску годину и утврђује је одлуком о буџету у складу са масом средстава опредељеном за обрачун и исплату плата, на

начин којим се планира смањење укупних расхода и чиме се обезбеђује дугорочна финансијска одрживост и за шта се даје детаљно образложење.

У току припреме одлуке о буџету о предлогу висине основице надлежни орган прибавља мишљење социјално-економског савета основаног за територију аутономне покрајине - за аутономну покрајину, односно социјално-економског савета основаног за територију јединице локалне самоуправе - за јединицу локалне самоуправе.

Уколико није основан социјално-економски савет за одговарајућу територију, надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе дужан је да о предлогу основице прибави мишљење Социјално-економског савета Републике Србије, осим надлежног органа јединици локалне самоуправе на територији аутономне покрајине који је дужан да прибави мишљење социјално-економског савета аутономне покрајине, ако је наведени савет основан.

Ако надлежни социјално-економски савет не достави мишљење у року од 15 дана од дана пријема предлога основице, надлежни орган може да утврди основицу без претходно прибављеног мишљења.

Ближа мерила за примену критеријума за сврставање звања, положаја и радних места у платне групе и платне разреде

Члан 7.

Сва радна места вреднују се се на основу критеријума сложености послова који се на њима обављају, потребне компетентности за рад на тим пословима, одговорности за рад и доношење одлука у обављању послова, аутономије у раду, захтеване пословне комуникације у услова рада и сврставају у одговарајуће платне групе и платне разреде.

Критеријум сложености послова се изражава кроз мерила: решавање проблема, креативност и утицај на организациони учинак, критеријум компетентност кроз мерила: образовање, радно искуство, способност и захтевана додатна знања за рад на одговарајућем радном месту, критеријум одговорности кроз мерила: одговорности за доношење одлука, руковођење, финансијске одговорности, давање савета и мишљења, критеријум аутономија у раду се изражава кроз степен самосталности, критеријум пословне комуникације се изражава кроз захтевани ниво контаката за рад на одговарајућем радном месту, док рад ноћу и у сменама, оружење и физички напор одређују услове рада.

Примена критеријума и мерила врши се оценом њихове заступљености у описима послова одређеног радног места и то тако што сваки критеријум остварује одређено процентуално учешће у укупној вредности радног места, од чега сложеност послова представља 25% (решавање проблема 10%, креативност 10% и утицај на организациони учинак 5%), компетентност 23% (образовање 10%, радно искуство 4%, способност 6% и захтевана додатна знања 3%), одговорност 20% (одговорности за доношење одлука 5%, руковођење 5%, финансијске одговорности 5%, давање савета и мишљења 5%), аутономија у раду 15%, пословна комуникација 8% (интерни и екстерни контакти 4%, сврха и садржај контакта 4%) и услови рада 9% (окружење 5%, физички напор 2%, рад ноћу и рад у сменама 2%) вредности.

Платне групе, платни разреди и коефицијент звања

Члан 8.

Почетним коефицијентом звања изражава се вредност свих захтева за обављање послова извршилачких радних места која су разврстана у одговарајуће звање.

Почетни коефицијент звања одређује се у распону вредности платног разреда оне платне групе из закона о систему плата запослених у јавном сектору, у која су применом

критеријума из члана 7. овог закона сврстана радна места разврстана у одговарајуће звање и износи за:

ЗВАЊА СЛУЖБЕНИКА	Платна група	Платни разред	Коефицијент
Виши саветник	X	1.	3.24
Самостални саветник	IX	2.	2.80
Саветник	VIII	3.	2.40
Млађи саветник	VII	3.	2.15
Сарадник	VI	1.	1.72
Млађи сарадник	V	1.	1.56
Виши референт	IV	1.	1.43
Референт	III	1.	1.32
Млађи референт	II	1.	1.20

Платне групе, платни разреди и коефицијент положаја

Члан 9.

Коефицијентом положаја изражава се вредност свих захтева за обављање послова радног места које је одређено као положај.

Коефицијент положаја одређује се у распону вредности платног разреда оне платне групе из закона о систему плата запослених у јавном сектору, у који је применом критеријума и мерила из члана 7. овог закона сврстан одговарајући положај и износи:

ПОЛОЖАЈ	Платна група	Платни разред	Коефицијент
Подсекретар покрајинског секретаријата	XII	3.	5.55
Помоћник секретара у покрајинском секретаријату	XII	2.	5.24
Помоћник секретара Покрајинске владе	XII	2.	5.10
Помоћник директора покрајинске посебне управне организације	XI	3.	4.32
Директор службе и управе коју оснива Покрајинска влада	XI	3.	4.15
Помоћник директора службе и управе коју оснива Покрајинска влада	XI	1.	3.91
Начелник градске управе града Београда	XII	3.	5.40
Начелник градске управе	XII	1.	4.80
Начелник општинске управе	XI	2.	3.97
Начелник управе градске општине	XI	2.	3.91
Заменик начелника градске управе града Београда - Секретар секретаријата градске управе града Београда	XII	2.	4.95
Подсекретар секретаријата градске управе града Београда	XII	2.	4.85
Заменик начелника градске управе	XI	3.	4.32
Заменик начелника општинске управе	XI	1.	3.90
Заменик начелника управе градске општине	XI	1.	3.88

Коефицијенте положаја из става 2. овог члана остварују и запослени који су постављени за вршиоца дужности службеника на положају.

Платне групе, платни разреди и почетни коефицијент радних места намештеника

Члан 10.

Почетни коефицијент радних места намештеника одређује се у распону вредности платног разреда оне платне групе из закона о систему плата запослених у јавном сектору у коју су сврстана та радна места применом критеријума и мерила из члана 7. овог закона.

Сврставање радних места намештеника у платне групе и платне разреде и одређивање почетног коефицијента радних места намештеника утврђује се актом Владе којим се утврђују радна места намештеника, описи тих радних места и захтеви за њихово обаљање.

Одређивање коефицијента при заснивању радног односа

Члан 11.

Лицу које заснива радни однос, решењем односно уговором о раду за намештенике се одређује коефицијент звања у које је разврстано радно место чије послове запослени обавља, коефицијент положаја на које је запослени постављен или коефицијент радног места чије послове запослени обавља а који су одређени овим законом, односно актом Владе.

Изузетно од става 1. овог члана, лице које има радно искуство на пословима радног места на којима заснива радни однос у трајању од најмање десет година и посебна знања којима може да допринесе унапређењу рада и квалитету обављања послова на свом радном месту, може да се одреди већи коефицијент у распону до два платна разреда у односу на платни разред платне групе у које је његово радно место, односно звање сврстано.

Приликом одређивања висине увећања коефицијента из става 2. овог члана води се рачуна о квалификацијама и стручности запосленог у односу на послове радног места које обавља.

Решење о одређивању коефицијента обавезно садржи и образложене разлоге за одређивање већег коефицијента из става 2. овог члана.

Већи коефицијент из става 2. овог члана, не може да се одреди службенику на положају.

Коефицијент службеника приликом преузимања

Члан 12.

Ако се службеник преузима на радно место које је разврстано у исто звање, одређује му се коефицијент платног разреда платне групе који је имао пре преузимања.

Ако се службеник преузима на радно место које је разврстано у непосредно више звање, одређује му се почетни коефицијент звања у коју је сврстано то радно место.

Изузетно од става 2. овог члана, ако је почетни коефицијент звања нижи од коефицијента који је службеник имао пре преузимања, одређује му се коефицијент који је имао до преузимања.

Ако се службеник преузима на радно место које је разврстано у непосредно ниже звање, одређује му се почетни коефицијент платног разреда који одговара редном броју платног разреда који је службеник имао пре преузимања, у платној групи у коју је сврстано ниже звање.

Коефицијент службеника који је премештен на одговарајуће радно место

Члан 13.

Службенику који је трајно или привремено премештен на друго радно место које је у истом звању као радно место с кога је премештен (одговарајуће радно место) одређује се коефицијент који је имао до премештаја.

Коефицијент службеника који је премештен на радно место у нижем звању

Члан 14.

Службенику који је, због промене правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, уз своју сагласност, премештен на радно место које је разврстано у ниже звање, одређује се почетни коефицијент платног разреда чији је редни број истоветан редном броју платног разреда платне групе чији је коефицијент службеник имао пре премештаја.

Прве године после премештаја коефицијент службеника увећава се за 80% разлике између коефицијента на радном месту с кога је распоређен и коефицијента на радном месту на које је распоређен, у другој години увећава се за 50% те разлике, а у трећој години за 20% те разлике. После протекла треће године од премештаја службенику престаје право на увећање коефицијента.

Службеник који је на свој захтев премештен, односно распоређен на радно место које је разврстано у ниже звање, нема право на увећање из става 2. овог члана.

Коефицијент службеника који је с положаја распоређен на извршилачко радно место

Члан 15.

Службенику који је с положаја распоређен на извршилачко радно место због тога што је протекло време на које је постављен, што је поднео оставку на радно место службеника на положају или зато што је положај укинут одређује се највећи коефицијент платне групе у коју је разврстано звање у којем се налази извршилачко радно место на које је распоређен.

Службеник из става 1. овог члана има право и на увећање коефицијента према правилима одређеним у члану 13. ст. 2. овог закона.

Вршилац дужности службеника на положају нема право на увећање коефицијента након распоређивања на радно место чије послове је обављао пре постављања за вршиоца дужности.

Коефицијент намештеника који је премештен, односно распоређен на друго радно место

Члан 16.

Намештенику који је премештен, односно распоређен на друго радно место одређује се коефицијент радног места на које је премештен, односно распоређен.

О промени платне групе, платног разреда и коефицијента доноси се решење које по сили закона замењује одговарајуће одредбе уговора о раду.

Коефицијент приправника

Члан 17.

Приправнику се одређује коефицијент који износи 80% коефицијента звања у којем се налази радно место на које би био распоређен после приправничког стажа, односно 80% коефицијента радног места за које је закључио уговор о раду.

Ко одређује коефицијент

Члан 18.

Коефицијент одређује руководилац органа, односно лице или тело које је одређено посебним прописом.

Службенику на положају коефицијент одређује орган или тело које је надлежно за његово постављење.

Напредовање службеника

Члан 19.

Службеник на извршилачком радном месту остварује право на напредовање по основу остварених резултата рада одређивањем већег коефицијента у платној групи у коју је разврстано његово звање, односно радно место сходном применом прописа који се односе на напредовање државних службеника.

УВЕЋАНА ПЛАТА СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

Увећана плата за руковођење

Члан 20.

Запослени остварује право на увећану плату за руковођење унутрашњом организационом јединицом у висини од 10% своје основне плате, ако непосредно руководи радом до 20 запослених, односно у висини од 15% своје основне плате ако непосредно руководи радом најмање 20 запослених.

Увећана плате за додатно оптерећење на раду

Члан 21.

Ако по писменом налогу претпостављеног запослени ради и послове који нису у опису његовог радног места због тога што је привремено повећан обим послова или обавља и послове одсутног запосленог, има право на увећану плате за додатно оптерећење.

Увећана плата за додатно оптерећење од најмање 10 радних дана месечно износи 4% основне плате, односно 5% основне плате ако запослени замењује руководиоца унутрашње јединице.

Увећање плате за додатно оптерећење од најмање 20 радних дана месечно износи 8% основне плате, односно 10% основне плате ако запослени замењује руководиоца унутрашње јединице.

Увећање плате за додатно оптерећење на раду искључује увећање плате за прековремени рад.

Увећана плата намештеника по основу постигнутих резултата рада и оствареног учинка

Члан 22.

Намештеник остварује право на увећану плату по основу постигнутих резултата рада сходном применом прописа који се односи на увећање плате по основу резултата рада намештеника у државним органима.

Право на другу увећану плату

Члан 23.

Запослени остварује право на увећану плате за рад ноћу, рад на дан празника који није радни дан, прековремени рад, приправност и минули рад применом закона којим се уређује систем плата у јавном сектору.

Решење о увећаној плати

Члан 24.

Право на увећану плату и висина увећане плате, изузев увећане плате за време проведено у радном односу, одређује се решењем које доноси руководилац органа, односно лице или тело које је одређено посебним прописом.

Увећана плата за време проведено у радном односу је саставни део решења о коефицијенту.

НАКНАДА ПЛАТЕ СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

Право на накнаду плате

Члан 25.

Запослени остварује право на накнаду плате у складу са законом којим се уређује систем плата у јавном сектору.

ПРАВО НА НАКНАДУ ТРОШКОВА И НА ДРУГА ПРИМАЊА СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА

Право на накнаду трошкова превоза

Члан 26.

Запослени остварује право на накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада (у даљем тексту: накнада за превоз) у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

Ако од места становања до места рада не постоји јавни саобраћај запослени има право на накнаду трошкова превоза у висини цене месечне претплатне карте у јавном саобраћају за сличну најближу релацију за коју постоји јавни превоз, а на основу потврде јавног превозника.

У случају промене места становања запосленог након заснивања радног односа, послодавац није у обавези да накнади увећане трошкове превоза настале променом места становања, осим ако наведена промена није последица премештаја, односно распоређивања запосленог на захтев послодавца због потребе службе или организације рада или ако послодавац прихвати накнаду увећаних трошкова.

Ближи услови за остваривање права на трошкове превоза уређују се колективним уговором, односно правилником о раду.

Право на накнаду других трошкова

Члан 27.

Запослени остварује право на накнаду трошкова за време проведено на службеном путу у земљи или иностранству, за смештај и исхрану док ради и борави на терену и на накнаду трошкова који су изазвани привременим или трајним премештајем у друго место рада, ако остваривање наведених права није обезбеђено на другачији начин у складу са актом Владе.

Колективним уговором, односно правилником о раду може ближе, у складу са актом Владе, да се уреди начин остваривања накнаде трошкове из става 1. овог члана, као и накнаде других трошкова који произилазе из обављања послова запослених у складу са обезбеђеним финансијским средствима за те намене.

Запослени има право на накнаду трошкова за исхрану у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора у складу са законом којим се уређује систем плата у јавном сектору.

Друга примања

Члан 28.

Запослени истварује право на отпремнину због одласка у пензију и отпремнину због тога што је утврђен као вишак запослених или због престанка радног односа услед протекла рока у којем је био нерспореден у складу са законом, у складу са актом Владе.

Колективним уговором, односно правилником о раду могу да се утврде и друга примања запослених према општим прописима о раду.

БУЏЕТСКО ОГРАНИЧЕЊЕ

Члан 29.

Основицу за исплату основне плате запослених, надлежни орган аутономне покрајине односно јединице локалне самоуправе дужан је да одреди у оквиру утврђене масе средстава за плате и буџетског ограничења за текућу и наредне две буџетске године.

У оквиру буџетског ограничења, надлежни орган аутономне покрајине односно јединице локалне самоуправе је дужан да планира и оствари средстава за исплату основне плате и увећане плате, накнаде трошкова и других примања.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Сходна примена прописа

Члан 30.

До доношења акта Владе којим се уређују трошкови из чл. 26. став 1. овог закона, на запослене сходно се примењују прописи који се односе на накнаде трошкова државних службеника и намештеника.

Привремено задржавање постојеће плате

Члан 31.

Запосленом чија би основна плата применом овог закона била мања од затечене плате утврђене у складу са законом о систему плата у јавном сектору коју је имао на дан почетка примене овог закона, задржава право на плату коју је имао до почетка примене

овог закона док његова основна плата, применом одредаба овог закона не достигне плату коју је имао.

Изузетно од става 1. овог члана, постављена и именована лица која је руководилац органа даном почетка примене закона којим се уређује радноправни статус запослених, распоредио на извршилачко радно место због тога што нису наставили рад на радном месту које постаје радно место службеника на положају, нити су постављени за вршиоца дужности на том положају, имају иста права као службеник коме је престао рад на положају због тога што је протекло време на које је постављен или је поднео оставку или због тога што је положај укинут.

Одредба става 2. овог члана односи се и на раније постављена лица која су у складу са законом распоређена на извршилачко радно место на којем обављају исте послове које су обављали као постављена лица.

Утврђивање основице за буџетску 2017. годину

Члан 32.

Изузетно од члана 6. овог закона, основица за буџетску 2017. годину утврдиће се одлуком скупштине аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, у складу са расположивом масом средстава за исплату плата и других примања запослених утврђених буџетом аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе за 2017. годину.

У поступку одређивања основице из става 1. овог члана, надежни орган ће затражити мишљење репрезентативног синдиката код послодавца.

Рок за доношење подзаконских аката

Члан 33.

Акт из члана 10. став 2. овог закона Влада ће донети до почетка примене овог закона.

Акт из члана 26. став 1. и члана 27. став 1. овог закона Влада ће донети у року од шест месеци од ступања на снагу овог закона.

Примена важећих колективних уговора

Члан 34.

Одредбе колективног уговора који је на снази на дан ступања на снагу овог закона, а које нису у супротности са овим законом остају на снази до закључивања колективног уговора у складу са овим законом и законом којим се уређује систем плата у јавном сектору, односно до истека важења колективног уговора.

Престанак примене и важења ранијих прописа

Члан 35.

Од дана почетка примене овог закона на запослене престају да се примењују:

- 1) Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 116/08 - др. закони, 92/11, 99/11 - др. закон, 10/13, 55/13 и 99/14)

- 2) Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 – пречишћен текст и 2/12).

Даном почетка примене овог закона престаје да важе одредбе члана 185. ст.1. и 2. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, број 21/16).

Ступање на снагу

Члан 36.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. фебруара 2017. године, изузев одредби члана 31. која се примењује од дана ступања на снагу овог закона и чл. 18. и 21. које се примењују од 1. јануара 2019. године, с тим да се обрачун и исплата плата у складу са овим законом врши почев од плате остварене за фебруар 2017.