



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-54/2016-02
28. септембар 2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције са Анализом ефеката закона, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 19. септембра 2016. године, актом број: 011-00-413/2015-05 од 16. септембра 2016. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

Образложење

Министарство правде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

У Анализи ефеката закона предлагач је формално одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе, али су одговори на поједина питања могли бити садржајнији.

Предлагач је доставио Изјаву са којим је стратешким документом Владе усклађен акт који се предлаже, у којој је наведено да је Нацрт закона усклађен са:

- Националном стратегијом за борбу корупције за период од 2013. до 2018. године („Службени гласник РС”, број 57/13), део 3.4. „Правосуђе”;
- Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу корупције за период од 2013. до 2018. године („Службени гласник РС”, број 79/13), део 3.4. „Правосуђе”;
- Стратегијом истрага финансијског криминала за период од 2015. до 2016. године („Службени гласник РС”, број 43/15), део II. „Реформа постојећег система спровођења истрага финансијског криминала”.

Поред тога, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења (у даљем тексту: Секретаријат) да би Нацрт закона требало да буде усклађен и са Акционим планом за поглавље 23.

У оквиру одговора на питање *Одређивање проблема које нацрт закона треба да реши*, предлагач је пропустио да прикаже резултате анализа примене важећег закона и функционисања постојећег система, односно да наведе информације о стању у области које су изнели чланови радне групе, што је неопходно да би се на прави начин дефинисали проблеми које је потребно решити. Ова анализа, која је иницијални и кључни корак правилне идентификације постојећих проблема, треба да садржи уз свеобухватан приказ затеченог стања и мањкавости примене важећег правног оквира, (али и предности), конкретне проблеме које они изазивају у пракси. Такве налазе је било потребно поткрепити употребом одговарајућих квантитативних и квалитативних показатеља.

У одговору на питање *Циљеви који се доношењем закона постижу*, предлагач је навео појединачне циљеве који се применом предложених решења желе постићи.

Секретаријат скреће пажњу на то да је било потребно дефинисати циљеве, тако да они буду прецизни, мерљиви, прихватљиви, реални и временски одређени, односно на начин као што је дефинисан последњи од набројаних циљева који се односи на *већи проценат поступака за кривична дела са елементима корупције који су резултирали пресудама (увећан за 30% до краја 2017. године, у односу на 2015. годину)*.

Такође, предлагач је пропустио да наведе и објасни кључна решења закона и мере за њихово спровођење и повеже их са испуњењем дефинисаних циљева. На крају, било је потребно дефинисати и показатеље учинка на основу којих ће се мерити остварење зацртаних циљева и одредити изворе података који ће бити коришћени током праћења остварења циљева.

Секретаријат посебно скреће пажњу на решење из Нацрта закона које је потребно преиспитати:

У члану 11. став 1. Нацрта закона је предложено да лица која обављају послове и задатке у државним органима из члана 4. (Тужилаштво за организовани криминал; Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције – организациона

јединица надлежна за сузбијање организованог криминала; Посебно одељење Вишег суда у Београду за организовани криминал; Посебно одељење Апелационог суда у Београду за организовани криминал; Посебна притворска јединица Окружног затвора у Београду) овог закона имају право на плату која не може бити већа од двоструког износа плате коју би остварила лица запослена на одговарајућим пословима и задацима у **Тужилаштву за организовани криминал**, Вишем суду у Београду, Апелационом суду у Београду, министарству надлежном за унутрашње послове и Окружном затвору у Београду.

У складу са наведним, постављамо питање предлагачу да ли је дошло до техничке грешке приликом формулисања члана 11. став 1. Нацрта закона, имајући у виду да поменути члан предвиђа, да лица која обављају послове и задатке у Тужилаштву за организовани криминал имају право на плату која не може бити већа од двоструког износа плате коју би остварила лица запослена на одговарајућим пословима и задацима у Тужилаштву за организовани криминал.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције **садржи делимичну Анализу ефеката закона.**

В.Д. ДИРЕКТОРА
Јасна Атанасијевић

