

1. Који проблем се решава прописом?

Сточарство као грана пољопривреде представља показатељ развијености државе у целини. Доношењем овог закона на свеобухватан начин се решавају проблеми које произвођачи имају у сточарској производњи.

Овим законом уређују се: циљеви у сточарству; субјекти у сточарству; одгајивачки циљеви и спровођење одгајивачких програма; гајење домаћих животиња; производња и промет хране за животиње и производа животињског порекла; производња и промет генетског материјала, очување генетске варијабилности и аутохтоних раса; промет приплодним домаћим животињама, као и друга питања од значаја за сточарство.

2. Који циљеви треба да се постигну доношењем акта?

Циљеви који треба да се постигну доношењем овог закона јесу:

Побољшање, односно очување особина домаћих животиња у зависности од њихове виталности је битан сегмент сточарске производње, јер само побољшањем производних особина домаћих животиња можемо очекивати унапређење сточарства. Међутим у исто време је неопходно водити рачуна о виталности домаћих животиња и напредак у производњи не сме нарушити здравље домаћих животиња и њихову отпорност на утицаје животне средине.

Очувањем генетске варијабилности и биолошке разноврсности у сточарству омогућавамо очување постојећих врста и раса домаћих животиња.

Очување пољопривредних површина у њиховој употреби сходно намени је предуслов за наставак пољопривредне производње и неопходно је наставити са њиховим правилним коришћењем.

Производња довољних количина квалитетних сточарских производа, као циљ је предуслов за довољну снабдевеност тржишта квалитетним сточарским производима, као и за извоз сточарских производа на тржишта других земаља.

Обезбеђивање одговарајуће исхране за сваку врсту домаћих животиња је предуслов за очување виталности и здравља домаћих животиња и постизање задовољавајућих резултата у производњи.

Спровођењем органске производње у сточарству стварају се услови за производњу високовредних сточарских производа којим се задовољава посебан сегмент тржишта који је у интензивном развоју у целом свету.

Очување аутохтоних раса је циљ којим се омогућава пре свега очување раса домаћих животиња које су настале на територији Републике Србије, и као такве су добро адаптиране на услове животне средине. Њиховим укрштањем са високопроизводним расама домаћих животиња повећава се виталност тих раса. Оне такође представљају научни, културни и економски значај за Републику Србију и важан извор генетског потенцијала за будући рад у сточарству.

Спречавање негативних последица гајења домаћих животиња у сродству је неопходно ради очувања виталности домаћих животиња и спречавања појаве хромозомских поремећаја.

Спрођење зоохигијенских и етолошких норматива у гајењу домаћих животиња је неопходно ради заштите здравља и добробити домаћих животиња, и ради смањења негативних утицаја животне средине на домаће животиње.

Један од циљева овог закона је и да се осигура гајење домаћих животиња обавља уз поштовање норматива за очување животне средине.

Јасно дефинисање права и дужности субјеката у сточарству и њихове надлежности у области сточарске производње је неопходно да би се постигли најбољи резултати у производњи и да би се омогућило повећање производње без нарушавања здравља домаћих животиња.

Само правилним извођењем стручних зоотехничких послова омогућава се правилна процена приплодне вредности домаћих животиња и ефикасан селекцијски рад.

Примена резултата научноистраживачког, стручног, образовног и саветодавног рада у сточарству је неопходна ради образовања и обуке одгајивача домаћих животиња и стручних лица која раде на спровођењу одгајивачких програма.

Идентификација, обележавање и регистрација домаћих животиња омогућава поред праћења домаћих животиња и праћење производних способности домаћих животиња на правилан начин, чиме се постиже и регистрација производних особина домаћих животиња и њихово поређење у циљу спровођења одгајивачког програма.

Коришћење информационих система у сточарству омогућава повезивање у међународне информационе системе и већу доступност података о квалитетним приплодним грлима свим заинтересованим странама.

Уређење промета са квалитетним приплодним материјалом и производима животињског порекла је неопходно у циљу унапређења расног састава домаћих животиња и производних особина домаћих животиња.

3. Да ли су разматране друге могућности за решење проблема?

У нашем правном систему постоји неколико законских прописа који се односе на сточарство:

1) Закон о мерама за унапређење сточарства („Службени гласник РС”, бр. 61/91, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/05);

2) Правилник о начину испитивања својстава квалитетне приплодне стоке и о условима производње и транспорта живине („Службени гласник РС”, број 21/96);

3) Закон о ветеринарству („Службени гласник РС”, број 91/05).

Друге могућности решавања проблема нису постојале. Било је потребно на један целовит начин регулисати област сточарства и омогућити ефикаснији рад одгајивача, као и омогућити формирање одгајивачких организација, који по основу овог закона знају и своја права и обавезе.

Стога је потребно донети Закон о сточарству који ће јасно дефинисати области деловања и надлежности, што је њиме и урађено. Никаква друга мера до ове, није могла омогућити да се кроз свеобухватан приступ почне решавање тешког стања у ком се налази сточарство Републике Србије.

4. Зашто је доношење акта најбоље решење датог проблема?

Овим актом се регулишу сва питања у области сточарства. Такође се стварају везе са Законом о ветерини, и јасно се дефинишу надлежности између ове две области и наглашава се неопходност сарадње субјеката који учествују у сточарству по основу овог закона и субјеката у ветеринарској делатности по основу Закона о ветеринарству.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у акту?

Овај закон ће имати утицај на одгајиваче домаћих животиња, који ће преко одгајивачких организација моћи да спроводе одгајивачки програм са којим су сагласни и у чијем извођењу ће и они учествовати. На основу тога одгајивачи ће моћи да планирају своју производњу и имаће далеко већу сарадњу са институцијама у одабиру и гајењу квалитетних приплодних домаћих животиња, што ће самим тим довести до веће и стабилније производње.

Закон о сточарству ће имати великог утицаја и на све друге субјекте у сточарској производњи, почевши од људи који раде на терену као селекционери у одгајивачким организацијама, одгајивачких организација које ће израђивати одгајивачке програме и вршити процену приплодне вредности домаћих животиња у складу са међународним стандардима. До институција, које ће имати прецизније информације о квалитету домаћих животиња које се гаје у Републици Србији и њиховим производним особинама, на основу којих ће се касније вршити креирање аграрне политике у области сточарства.

6. Који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно МСП?

Доношењем овог акта проузроковаће се трошкови обуке пољопривредних произвођача, за обављање одређених зоотехничких поступака. Обука одгајивача домаћих животиња ће омогућити боље обављање послова у сточарству, и побољшање услова производње, како за домаће животиње, тако и за одгајиваче.

7. Да ли позитивни ефекти аката оправдавају трошкове његове примене?

Трошкови у буџету се могу оправдати у перспективи, када ће Република Србија едуковањем одгајивача за спровођењем одређених мера зоохигијене, сузбити болести, имати боље могућности за извоз на страна тржишта испуњавањем неопходних зоохигијенских норми, као и смањењем новца потребних за здравствену заштиту.

То ће за последицу имати развијенију сточарску производњу која ће на основу постигнутих резултата бити конкурентна на европском тржишту, јер ће моћи да понуди квалитетне, здравствено исправне прехранбене производе који потичу од контролисаних домаћих животиња.

Након обуке одгајивача за извођење зоотехничких поступака ће доћи до смањења трошкова за њихово извођење, и до њиховог ефикаснијег извођења.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Примена овог закона омогућује правно уређен наступ свих субјеката у сточарству. Стимулише појаву нових привредних субјеката који врше контролу производних и репродуктивних особина домаћих животиња, селекцију домаћих животиња на повећање продуктивности уз поштовање њихове виталности.

Овај закон подстиче конкуренцију стимулацијом за формирање одгајивачких организација и повећаним бројем радних места у њима.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о акту?

Процес израде овог закона трајао је око годину дана. То је био неопходан период у коме су утврђене најбитније тачке чије је дефинисање неопходно у законском акту.

У том периоду су обављене консултације са заинтересованим странама. Добијена је велика подршка за овај законски пројекат. Исто тако, консултована су и искуства земаља Европске уније и земаља у окружењу.